

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии молодежи

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКИ В САРАТОВЕ НА ПРИМЕРЕ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**  
(автореферат бакалаврской работы)

студента 4 курса 441 группы  
направления 39.03.03 - «Организация работы с молодежью»,  
Социологического факультета  
Шипунова Евгения Станиславовича

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ С.Г.Ивченков  
подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ С.Г.Ивченков  
подпись, дата

Саратов 2016

## Введение

*Актуальность темы.* Молодежь в общественно-политической жизни общества – это объект повышенного внимания. В процессе социализации и становления личности молодые люди способны как на созидание чего-то нового, так и на конкретное разрушение устоев, традиций и, в крайних случаях, - строя. Окружающая среда диктует молодежи свои условия, в рамках которых представители молодого поколения воспитываются и адаптируются. При самостоятельном развитии молодежь, как правило, склонна к деструктивным действиям и девиантному образу жизни. Таким образом, в современном обществе возникает необходимость регуляции деятельности молодого поколения со стороны государства, проявляющейся в контроле над проявлениями девиации в молодежной среде, предотвращении экстремистских настроений, содействии молодежи в сфере занятости и т.д. Словом, возникает необходимость в грамотном ведении молодежной политики. С этой целью, как на территории РФ, так и в Саратовской области были введены органы, ведущие ГМП. Эти органы призваны обеспечить содействие молодежи в ходе освоения их социальных ролей, культурно-духовного развития, самореализации и определения их места в сфере общественного производства. При этом, структуры, ведущие молодежную политику, направлены на двустороннее сотрудничество с объектом работы – молодежью; то есть, необходимо обеспечить обратную связь между государством и молодежной сферой. Это важно для выяснения отношения молодого поколения к власти и между собой, для выявления условий жизни молодежи, а также результатов деятельности гос.органов. В этой связи сформировалась идея молодежной инициативы, способной дать ту самую обратную связь «снизу», непосредственно от представителей молодежной среды. Примером такой инициативы явилось создание молодежных объединений. Молодежные организации, наверное, лучший способ определения уровня удовлетворенности молодых людей деятельностью государственной власти, т.к. участниками молодежных объединений

является активная молодежь, которая непосредственно переживает и является участником всех аспектов жизни своей социально-демографической группы. При этом данные объединения имеют различную направленность и характер взаимодействия с властью. Учитывая разнообразие молодежных движений, немаловажен фактор их взаимоотношений с органами гос. власти. Именно в результате интеграции этих двух субъектов и заключается тенденция к развитию молодежной сферы. Рассмотрению этой темы посвящена данная работа.

*Степень научной изученности.* Решением проблем управления молодежной политикой в рамках формирования концепций социального управления занимались В.Г. Афанасьев, Д.М. Гвишиани, Ж.Т. Тощенко. С учетом новых социальных условий проблему изучали Ю.П. Аверин, В.Н. Иванов, В.И. Патрушев. Также в этой сфере стоит отметить вклад философско-социологических трудов А.А. Зиновьева. Некоторые важные аспекты, связанные с социальным управлением, затронуты Д.В. Валовым (социальный менеджмент), Ю.Д. Красовским (организационное поведение), А.И. Пригожиным (теория организации), Е.В. Тихоновой (общественное мнение как инструмент социального управления), В.В. Щербиной (технологизация социоинженерной деятельности) и другие. В рамках политической деятельности раскрытию управленческого аспекта способствовали исследования Е.Б. Шестопал, О.И. Карпухина и Э.Ф. Макаревича, А.С. Панарина и др. Кроме того, эту проблематику обсуждают на заседаниях Русского интеллектуального клуба такие умы как А.А. Зиновьев, Ю.Ю. Болдырев, И.М. Ильинский, В.В. Серебрянников и т.д.). Одним из наиболее значимых вкладов в научное обоснование такого социального феномена как молодежная политика наряду с задачами, связанными с социальным управлением, является вклад научной школы социологии молодежи Московского гуманитарного университета, первые эмпирические исследования которой принадлежат опыту научных подразделений ВКШ (Института молодежи). Также исследования молодежи

и молодежной политики имели место быть в научных школах Института социально-политических исследований РАН; здесь работы в этой области вели такие ученые как Ю.А. Зубок, В.И. Чупров. В Московском государственном университете отличились И.Т. Левыкин, И.М. Слепенков, В.И. Добрынина, Т.Н. Кухтевич. Санкт-Петербургский государственный университет представил работы В.Т. Лисовского, А.А. Козлова. Уральские ВУЗы внесли вклад в развитие изучения молодежи и молодежных объединений благодаря Ю.Р. Вишневному, В.Т. Шапко и др. В Поволжье были отмечены Г.А. Лукс, Е.Л. Омельченко, С.В. Полутин. В университетах Сибири работали такие знаменитые ученые как С.И. Григорьев, В.Г. Немировский и др.

*Цель дипломной работы:* анализ деятельности молодежных объединений и органов государственной власти в сфере ГМП региона и выявление отношения молодежи к ней.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- ✓ Проанализировать степень заинтересованности молодых людей к молодежным объединениям и органам гос.власти, реализующим ГМП;
- ✓ Проследить тенденцию развития сфер молодежной жизнедеятельности и влияния на нее органов гос.власти;
- ✓ Выявить место и значение молодежных организаций в сфере молодежной политики;
- ✓ Рассмотреть влияние политических убеждений молодого поколения на отношение к молодежным общественным объединениям и государственным органам, осуществляющим ГМП;
- ✓ Исследовать степень активности молодых людей г. Саратова в общественно-политической жизни города.
- ✓ *Объект исследования:* молодежь г. Саратова и ее отношение к политике, осуществляемой в условиях интеграции деятельности

молодежных объединений и органов государственной власти в сфере ГМП.

**Предмет исследования:** Деятельность молодежных общественных организаций и органов государственной власти в сфере ГМП.

**Теоретико-методологическая база исследования.** Нормативно-правовая база ГМП Саратовской области, государственные программы в сфере ГМП, статистический отчет Министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области за 2012-2014 гг., работы по исследованию молодежной политики авторства В. А. Лукова, Ю.П. Аверина, И.М. Ильинского и молодежных организаций авторства А.И. Пригожина, О.А. Рожнова.

**Эмпирическая база исследования.** В работе использовались результаты авторского социологического исследования отношения молодежи к деятельности молодежных организаций и органов государственной власти в сфере ГМП. Генеральная совокупность: молодые люди в возрасте от 14-ти до 30-ти лет, проживающие или обучающиеся в г. Саратове. Метод выборки – анкетирование. Всего в исследование принял участие 101 респондент.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы и приложения. Раздел 1. Деятельность государства в сфере ГМП: нормативно-правовая база ГМП в РФ и Саратовской области. Раздел 2. Региональная ГМП. Ситуация и перспективы развития. Раздел 3. Молодежные объединения как субъект реализации ГМП в регионе. Раздел 4. Изучение отношения саратовской молодежи к деятельности молодежных объединений и органов государственной власти в сфере ГМП.

**Основное содержание работы.** Во введении рассмотрена актуальность темы работы, указана степень научной изученности, определен объект и предмет исследования, сформулирована цель и поставлены задачи, приведена теоретико-методологическая и эмпирическая базы работы, рассмотрена непосредственно ее структура.

Первая глава включает в себе теоретическую базу работы. В ней описывается, в первую очередь, позиция государства по отношению к региональной ГМП: нормативно-правовые аспекты, история формирования и укрепления молодежной политики на территории региона. В ходе развития первого раздела была описана деятельностная функция органов государственной власти в рамках реализации ГМП. Помимо всего прочего, в данном разделе перечислена документальная основа, содержащая в себе свод положений по молодежной политике в регионе. Во второй главе акцент делается на непосредственном процессе реализации региональной ГМП. В данном разделе описывается исторически сложившийся опыт ведения молодежной политики в области, сочетание его с другими сферами деятельности государства и непосредственно важность грамотной работы с молодежью. Далее – идет переход от прошлого опыта ведения ГМП к современному состоянию сферы. Речь идет о результатах исследований авторитетными представителями научного сообщества общественного мнения, что, в общем, и отражает эффективность работы государства в данной области. В рамках современного состояния ГМП в регионе были прослежены результаты работы смежных сфер деятельности, таких как образование, внешняя и внутренняя политика и т.д. Затем, опираясь на опыт и адаптацию молодежи к условиям современного общества, идет переход к перспективам развития молодежных групп в рамках глобализации; планирование повышения эффективности работы в дальнейшем, а также создание единого коммуникативного пространства на территории Саратовской области, повышение качества жизни молодого населения и молодежной активности.

В рамках третьей главы описывается факт наличия и важность молодежных движений в регионе. При «близком» рассмотрении сущности и структуры молодежных организаций, выясняется, насколько они влияют как на молодежную, так и на мировую политику в целом. Здесь описывается сама суть молодежных объединений и их классификация согласно официальным

стандартам исследования в данной области. Молодежные общественные объединения являются очень важным и неотъемлемым элементом функционирования государства. Они определяют уровень социального развития и социальной активности общества по отношению к политической деятельности, вместе с тем они являются своеобразным индикатором чистоты общественного сознания: молодые люди, в силу социально-демографических особенностей, - самая социально и политически активная часть населения, имеющая свои идеи, взгляды на жизнь (зачастую радикальные) и мысли относительно будущего. В этой связи явление молодежных движений отражает эти самые идеи, взгляды и мысли и выступает, своего рода, обратной связью молодежной общественной группы для государства. Также, молодежные объединения дают государству возможность определить план и стратегию направлений деятельности в сфере ГМП. Пожалуй, единственный негативный момент явления молодежных движений – их частая хаотичность, возможная приверженность к нарушению общественного порядка и даже к экстремизму. Различного рода молодежные объединения могут иметь радикальный характер. Возникает это ввиду различных причин: это может быть и неудовлетворенность существующим общественно-политическим строем, непринятие окружающей действительности и т.д. Существуют формальные и неформальные молодежные общественные организации, и именно неформальные являются инициаторами выше названных явлений. В молодежной среде проявления социальной активности влекут за собой определенные последствия – хорошо, когда эти последствия положительно сказываются на существующей ныне системе, но возникают и ситуации, когда система подрывается благодаря действиям молодежных инициативных групп. Четвертый раздел – это результаты авторского социологического исследования на одноименную тему, определенную в названии данной главы. В рамках выпускной квалификационной работы бакалавра «Реализация государственной молодежной политики в Саратове на примере

взаимодействия органов государственной власти и молодежных объединений» было проведено авторское исследование на тему «Изучение отношения саратовской молодежи к деятельности молодежных объединений и органов государственной власти в сфере ГМП». Цель работы – рассмотреть и проанализировать, как молодежь г. Саратова относится к деятельности молодежных организаций и гос.органов в сфере молодежной политики и сравнить эти 2 показателя. Одна из задач работы – выявить степень заинтересованности молодого поколения к работе молодежных организаций и органов гос.структур в области ГМП. В рамках конкретно этой задачи была проведена данная работа. Опираясь на результаты деятельности органов государственной власти, ведущих молодежную политику в городе и регионе, можно выявить, в целом, положительную тенденцию к развитию ГМП. За исследованный промежуток с 2012 по 2014 гг. (3 года) было отмечено, что многие аспекты жизнедеятельности молодежи стали объектом пристального внимания со стороны регионального Правительства. В условиях переходной экономики и глобального кризиса Правительство Саратовской области совместно с Министерством молодежной политики, спорта и туризма смогли удержать инициативу развития практически всех сфер жизни молодежи, что дает возможность предположить, что молодое поколение Саратова в корне изменило свое отношение к власти и политике в целом. Однако все еще высокий показатель молодежного экстремизма и количество ярко выраженных протестов со стороны молодежи деятельностью власти дает понять, что уровень недовольства работой государства еще достаточно велик. Конечно, можно сойтись на том, что все это проявляется ввиду обилия радикальных взглядов в молодежной среде и склонности к борьбе, но, даже учитывая эти факты, необходим точный анализ данного поведения. Возможно, проблема заключается не только в этом.

**Заключение.** В завершении говорится о результатах проведенной работы, как на федеральном, так и на локальном уровнях (в т.ч. и о результатах авторского исследования в рамках работы). Данный труд в своем



преимущество опирается на эмпирическую базу исследования специалистов в данной сфере и результаты работы на сегодняшний день. По мнению автора, взаимодействие молодежных объединений и органов государственной власти в сфере ГМП – один из наиболее эффективных способов реализации молодежной политики в регионе. Опираясь на мнение молодых людей г. Саратова о работе, проводимой молодежными гос.органами и общественными организациями в области ГМП, было выявлено, что степень удовлетворенности саратовской молодежи работой данных учреждений оставляет желать лучшего: несмотря на положительную тенденцию на протяжении 20 лет, у большого количества представителей молодого поколения наблюдаются радикальные взгляды по отношению к власти. В случае же молодежных объединений ситуация такова, что к ним молодые люди охотно примыкают и участвуют в их деятельности. В силу политической направленности многие общественные учреждения ведут свою идеологическую пропаганду, что также может являться препятствием государству в расположении отношения молодежи к себе. Говоря о развитии сферы ГМП, подразумевается развитие всех направлений жизнедеятельности молодежи, при этом, как уже говорилось ранее, это имеет определенные особенности. С ними связано множество проблем при реализации молодежной политики. В данном случае эти проблемы требуют тщательного рассмотрения; при этом, необходимо решать причину их возникновения, чтобы не допускать их появления в дальнейшем. Одна из главных задач исследователей в области проблем молодежи и органов гос.власти в сфере ГМП заключается именно в этом – в выявлении причин, препятствующих гармоничному симбиозу государства и представителей молодого поколения. А причин тому много: начиная с маргинальности положения молодежи и заканчивая внешней политикой страны. Наряду с этим проблемы молодых людей в масштабах страны, по сути, не отличаются от проблем молодежи в регионах (только охватом решения проблем), и решение их является заботой органов гос.власти, осуществляющих деятельность в сфере ГМП. В

Саратовской области (в частности, в г. Саратове), Министерство молодежной политики, спорта и туризма, под патронажем Правительства Саратовской области, вот уже на протяжении 20 лет занимается вопросами молодежи. И вполне успешно: Министерство организует работу с молодежью области по всем направлениям общественной жизни – разрабатывает программы развития молодежной сферы, реализует различные концепции в рамках ГМП, проводит культурные, спортивные, развлекательные мероприятия, содействует в устройстве досуга и т.д. Перечисляя все направления деятельности Министерства, можно прийти к выводу, что работа проводится колоссальная, требующая поддержки со стороны как выше стоящих органов, так и молодежной общественности.

В связи с выше сказанным, можно сделать вывод об обязательности продолжения направленности политики на развитие всех сфер молодежной жизнедеятельности и (одно из важнейших тезисов данной работы) – обеспечивать полное и своевременное взаимодействие гос.органов с молодежными организациями для того чтобы всегда быть в курсе современного состояния молодежной группы и на основе этого адаптироваться к быстро меняющимся условиям общественного порядка.