

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА:**

**ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 2 курса 264 группы  
направления 39.04.01 - Социология, профиль «Демография»  
Социологического факультета

Абдрахмановой Елены Анатольевны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент \_\_\_\_\_ О.В. Храмова  
подпись, дата

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор \_\_\_\_\_ И.А. Бегинина  
подпись, дата

Саратов 2016

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Демографический вопрос чрезвычайно актуален для нашей страны. Вот уже много лет Россия находится в рамках демографического кризиса. Современное демографическое положение вызывает серьезные опасения. Демографический фактор все больше влияет на развитие политики, экономики, социальной и духовной направленности.

Демографическая политика в общем смысле – это политика народонаселения. Она призвана для сохранения и поддержания тенденции увеличения численности населения, состава, структуры и расселения. Основными направлениями являются рождаемость, смертность, брачность, миграция, так как от этих важных показателей зависит воспроизводство и процветание нации.

Россия на протяжении всей истории успешно развивалась в демографическом отношении, но в последнее столетие ситуация существенно осложнилась. «Русский крест» - так характеризуется сегодняшнее состояние Российской Федерации. «Русский крест» - так называется превышение смертности над рождаемостью. Разница между рождаемостью и смертностью в 1991 году приравнялась к нулю, и далее смертность стремительно увеличилась по сравнению с рождаемостью, что в графическом изображении выглядит как крест. Если сравнить данные последних двух переписей 2002 года и 2010 года, то на лицо сокращение численности на 2,3 миллиона человек.

На снижение рождаемости населения повлияло множество взаимосвязанных причин. В качестве примера можно привести такие причины, как увеличение средней продолжительности жизни, сложившаяся тенденция модели семей с одним ребенком, снижение репродуктивных функций, и, конечно же, огромное влияние оказали социально-экономическая ситуация, психологический и нравственный настрой граждан.

Актуальность изучения национальной демографической политики обусловлено еще и тем что, будущее развитие России невозможно без разработки и реализации тактических и стратегических планов выхода из демографического кризиса. В основе этих планов должно лежать комплексное решение значимых вопросов (рождаемости, семьи, продолжительности и качества жизни, здоровья и миграции).

Саратовскую область также не обошли демографические проблемы, присущие России в целом. Опираясь на основные направления государственной демографической политики, в Саратовском регионе предпринимаются меры для преодоления демографического кризиса, принимаются программы, направленные на борьбу с ним, анализируются возможные пути преодоления кризиса и достигнутые результаты.

**Степень научной изученности.** Проблемы демографической политики занимались отечественные и зарубежные ученые, исследователи, такие как А.Г. Вишневский, И.А. Гундаров, Антонов А.И. и В.М. Медков, М.А. Клупт, А.И. Начкин и многие другие. В своих научных трудах они рассматривают демографические проблемы с различных сторон, используя разнообразные подходы, в том числе комплексный подход к разработке и реализации региональной демографической политики.

В разработку теории и методологии исследования демографических процессов значительный вклад внесли А.И.Антонов и В.А. Борисов, А.П.Боярский, В.И Бутов, С.В.Рязанцева, В.И. Валентей, А.Сови и др.

Проблемами государственного управления демографическим развитием регионов занимались У. Изард, О.Д. Захаров и др. Работы В.Э. Багдасарян, И.А. Гундарова, Д.А. Халтуриной посвящены оцениванию факторов и условий, которые оказывают влияние на процессы воспроизводства населения. Кроме того, вопросы развития региональной экономики и их связь с демографическими процессами нашли свое отражение в работах А.Г. Гранберга, С.В.Захарова, Б.Ц. Урланиса и др.

Медико-демографические аспекты исследовались в работах М.С.Бедного, Н.Гаврилова и Н.Гавриловой и др. Нельзя не отметить вклад в изучение брачных и семейных отношений, факторов рождаемости и продолжительности жизни таких ученых как А.И.Антонов, В.А.Борисов и др.

Хотя существует множество исследований, посвященных демографическим проблемам, в то же время, необходимо отметить что, еще недостаточно выявлены механизмы регулирования демографических процессов на региональном уровне. В связи с этим, демографическое развитие региона, требует детального изучения.

**Объектом** магистерской работы выступает региональная демографическая политика.

**Предмет исследования** – специфика реализации демографической политики на региональном уровне.

**Целью данной работы** является изучение сущности демографической политики, а так же выявление путей выхода из демографического кризиса на примере Саратовской области.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи:**

- дать характеристику современного демографического процесса в России;
- определить причины и последствия демографического кризиса в России;
- изучить теоретическую основу демографической политике Российской Федерации;
- описать демографическую ситуацию на региональном уровне (на примере Саратовской области);
- выявить эффективные пути выхода из демографического кризиса в Саратовской области.

**Методологической и теоретической базой исследования** стали труды ведущих отечественных ученых в области теории и практики демографической политики.

**Эмпирическая база.** При проведении исследования использовались официальные данные органов Федеральной службы государственной статистики России (Росстат gks.ru), материалы территориальных органов Федеральной службы государственной статистики (Саратовстат srtv.gks.ru), а также материалы периодической печати, связанные с темой магистерской работы и др.

**Научная новизна** исследования состоит в рассмотрении влияния демографической политики РФ на регулирование демографических процессов на уровне государства и регионов. Полученные научные результаты подтверждают это и заключаются в следующем:

1. Проанализированы российские особенности современного демографического процесса и определены основные причины и последствия демографического кризиса в России.

2. Изучена теоретическая и нормативная база государственной демографической политики, которая основывается на различных подходах и концепциях ученых, работающих в данной научной области.

3. Рассмотрена направленность государственной демографической политики и комплекс мер, через которые демографическая политика реализуется.

4. Выявлены особенности демографической ситуации в Саратовской области.

**Научно-практическая значимость исследования.** Проведённое исследование может служить теоретической основой для формирования представлений о корпоративной культуре вуза и места вузов в жизни региона. Результаты исследования могут применяться в процессе дальнейшего изучения теоретической и нормативной базы демографической политики, выявления специфики демографической ситуации в регионе, а

также при практическом выявлении путей выхода из демографического кризиса на примере Саратовской области.

**Апробация работы.** Теоретические положения и выводы магистерской работы нашли отражение в статьях и тезисах докладов на научно-практических конференциях. Основные положения и выводы магистерской работы были представлены и обсуждены на заседаниях кафедры социологии регионов социологического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского в 2014-2016 гг.

**Структура работы:** Магистерская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и приложения (представлен инструментарий исследования: таблицы и графики по теме исследования).

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, научная новизна исследования.

**В первом разделе «Демографический кризис: причины и последствия»** были рассмотрены причины и возможные последствия демографического кризиса.

Демографический кризис – это процесс нарушения воспроизводства населения. Первое проявление демографического кризиса связывают с началом 90-х годов XX века. В 1991 году уровень смертности в России превысил рождаемость. Этот факт окончательно закрепил тенденцию развития демографического кризиса в нашей стране. Начало ему было положено в середине 1990 года, когда на фоне негативных изменений в рождаемости (суммарный коэффициент рождаемости – 1,9 по сравнению с началом снижения рождаемости в 1988 году – 2,2) резко повысился уровень смертности. Причины заключаются в следующем.

По данным Росстата только за 2010 год умерло и погибло 2,028 миллионов человек, рождаемость не компенсировала убыток населения, и в результате убыль населения составила 2,395 миллионов человек.

Огромное влияние на демографическую ситуацию оказывает младенческая смертность. По статистике в большинстве случаев дети умирают от состояний, возникших в перинатальном периоде и врожденных аномалий. Эти причины составляют 77% смертности от общего количества за год.

Причиной высокой смертности в России является и экология. На состояние здоровья населения влияет неблагоприятное экологическое состояние окружающей среды. Для ее улучшения внедряются экологически безопасные современные технологии, экологически чистое топливо для машин и т.д.

Следующей, немало важной, причиной высокой смертности являются дорожно-транспортные происшествия.

Таким образом, были рассмотрены основные факторы, влияющие на демографический кризис, в частности на высокий уровень смертности и низкий уровень рождаемости.

**Во втором разделе «Государственная демографическая политика РФ»** проанализирована демографическая политика и ее направленность. Рассматривается комплекс мер, через которые демографическая политика реализовывается.

Демографическая политика в Российской Федерации, главным образом, направлена на сокращение уровня смертности и увеличение уровня рождаемости; возрастание продолжительности жизни населения; координирование миграции как внутренней, так и внешней; в области здравоохранения - укрепление здоровья населения, и, следовательно, улучшение демографической ситуации в стране.

Цель демографической политики - это стабилизирование численности населения, создание тенденций для демографического роста.

Поставленные цели и система мер демографической политики устанавливаются действующими концепциями, спецификой социального положения государства, экономическим развитием и потенциалом, уровнем качества жизни населения, сложившимися культурными обычаями и традициями и т.д. Демографическую политику невозможно изучать без анализа динамики численности населения, ее структуры, а так же системы расселения. Демографическая ситуация, ее дальнейшее развитие и перспективы задают определенный характер и целенаправленность политике.

Демографическая политика реализуется через систему мер, таких как: :нормативно-правовые акты (указы, законы, постановления); экономические меры (пособия, кредиты, льготы); информационно-пропагандистские (политика планирования семьи, воспитание общественного мнения).

Реализация демографической политики включает основные направления, такие как государственная помощь многодетным семьям, создание условий для работающих родителей, увеличение средней продолжительности жизни, сокращение доли заболеваемости и смертности населения, координация миграционных процессов и расселение, поддержка инвалидов, пожилого и нетрудоспособного населения и т.п.

Принимая во внимание демографическую ситуацию в России в современный период, принят ряд важных документов. Важнейшим и главным из них является «Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2025 года». Концепция утверждена Указом Президента РФ от 09 Октября 2007 N 1351. В Концепции дается анализ современной демографической ситуации в России, ее оценка, цели и задачи демографического развития, сформулированы приоритеты.

Реализация данной Концепции рассчитана поэтапно. Первый этап (2007 - 2010 гг.) в основном направлен на снижение смертности: профилактика и своевременное выявление тяжелых заболеваний на ранних стадиях, а также оказание эффективной медицинской помощи; активная пропаганда здорового образа жизни; оказание материальной помощи

многодетным и молодым семьям, одиноким матерям. Также в этот период на изменение демографической ситуации оказали влияние приоритетные национальные проекты в области здравоохранения, образования и жилья. Второй этап (2011 - 2015 гг.) направлен на улучшение здоровья населения, уровня и качества жизни. И третий этап (2016 - 2025 гг.) - «поддерживающий», где предлагаются мероприятия по упреждающему реагированию на возможные демографические риски государства.

Кроме того, основные демографические вопросы регулируются на уровне подзаконных актов. На сегодняшний день основным актом является распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.09.2001 N 1270-р, в котором утверждена «Концепция демографического развития Российской Федерации до 2015 года». В предисловии распоряжения постановлено, что данная Концепция должна быть ориентиром для органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов, которые касаются рождаемости, здоровья населения, уровня продолжительности и качества жизни, поддержания института семьи, миграции, и других условий демографического развития.

**В третьем разделе «Преодоление демографического кризиса на примере Саратовской области»** рассматривается демографическая политика в регионе на примере Саратовской области, основные программы, направленные на борьбу с демографическим кризисом, анализируются возможные пути преодоления кризиса.

Сложившаяся в Саратовской области демографическая ситуация, отражает общие тенденции и закономерности демографических процессов России, а именно: демографический кризис, процесс депопуляции, который характеризуется убылью населения долгий период времени.

Рыбаковский Л. в своей работе «Сравнительная оценка уровня демографического неблагополучия регионов России» приводит данные исследования, проведенного им в регионах страны. Он оценил степень неблагополучия регионов в демографическом аспекте. При оценке

исследовались такие характеристики населения, как рождаемость, смертность и миграционный прирост. В результате автор выделил 5 групп регионов по уровню демографического неблагополучия. Самый лучший коэффициент был 1,122 (республика Алтай), а самый худший показатель - 2,225 (Ленинградская область). Интересно, что Саратовская область отнесена в третью группу с коэффициентом 1,746. Таким образом, степень демографического неблагополучия Саратовской области достаточно высокая.

В области уже приняты определенные меры по выходу из кризиса. В 2002 году была разработана Концепция демографической политики Саратовской области на период до 2015 года. Главной целью Концепции было обеспечение благоприятных условий для демографического развития области, достижение воспроизводства населения. Данный документ стал отправной точкой демографической политики на территории Саратовской области. В Концепции дана оценка демографической ситуации на тот период времени, проанализированы факторы, оказывающие влияние на процесс демографического развития области. Определены основные направления региональной демографической политики. На ее основе органы местного самоуправления и государственные органы разрабатывают комплекс мер, направленных на решение основных демографических проблем.

На данный момент действует новая Концепция, которая была разработана с учетом текущего демографического состояния области, и носит название «Концепция демографического развития Саратовской области до 2025 года». Она является частью демографической политики Российской Федерации и основным документом при разработке областных программ. В данной Концепции излагается актуальность ее разработки, отмечаются сложившиеся тенденции демографического развития. Главная цель - стабилизировать численность населения до 2,45 миллионов человек к 2015 году, и затем обеспечить благоприятные условия для роста населения к 2025 году. Параллельно с этим улучшить качество жизни и ее продолжительность до 75 лет.

В Саратовской области реализован целый ряд целевых федеральных и областных программ, направленных на повышение качества жизни населения: «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011-2013 годы; «Социальное развитие села до 2013 года», в рамках данной программы улучшаются жилищные условия населения, проживающих в сельской местности; «Содействие занятости населения Саратовской области» на 2012-2014 годы для улучшения качества жизни населения и снижения уровня безработности.

В области здравоохранения для снижения уровня смертности была разработана и реализована программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2012-2014 годы».

Еще одна причина высокой смертности – это ведение неактивного и нездорового образа жизни, поэтому в области идет активная популяризация спорта, развитие активного отдыха и туризма. Принята программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2013-2016 годы на основе успешных результатов реализации программы за 2009-2012 года.

В направлении поддержки семей и детей в Саратовской области принят закон «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области».

Для улучшений жилищных условий на территории области действует программа, помогающая молодым семьям приобрести собственное жилье. Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями молодых семей» в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» дает право молодым семьям на дополнительную социальную выплату при рождении или усыновлении детей. Сумма выплат составляет 5% от стоимости жилых помещений.

Особое внимание уделяется интересам, развитию и воспитанию детей. Основным документом региональной политики в области семьи и детей является Стратегия действий в интересах детей Саратовской области на 2013-2017 годы.

Активная демографическая политика дает положительные результаты по повышению рождаемости и снижению смертности. Тенденция убыли населения постепенно снижается, но останавливаться на достигнутых результатах не стоит. Необходимо дальнейшее улучшение демографической ситуации в области.

**В заключении** сформулированы выводы и показаны пути выхода из демографического кризиса на примере Саратовской области.

Исследуя основные данные и официальную статистику, были определены основные причины убыли населения, характеризующиеся высокой смертностью низкой рождаемостью и миграционным оттоком населения.

Основные причины высокой смертности это состояние здоровья населения (на первом месте – болезни системы кровообращения и новообразования), и далее внешние причины, а именно смертность при дорожно-транспортных происшествиях, от употребления алкогольной и наркотической продукции, табакокурение, травматизм и несчастные случаи. В первую очередь, этому подвержено мужское население в трудоспособном возрасте. Поэтому отмечается существенная разница в половозрастной структуре населения (количество женщин больше чем количество мужчин).

Низкая рождаемость обусловлена кризисом института семьи, изменением стандартов моделей семьи (преобладание семей с одним - двумя детьми, в то время как модель многодетной семьи осталась в прошлом), высокое количество аборт и ухудшение репродуктивного здоровья населения. Так же происходит миграционный отток населения, вследствие чего государство теряет трудовые и интеллектуальные ресурсы.

Рассмотрев демографическую ситуацию в РФ и сравнив её с демографической ситуацией в Саратовской области можно сделать вывод, что Саратовская область полностью отражает демографическое развитие государства в целом.

На примере Саратовской области был рассмотрен опыт преодоления демографического кризиса. Проводимая демографическая политика в регионе находит отражение в положительных тенденциях увеличения рождаемости и снижение смертности. На территории области действует Концепция демографической политики Саратовской области, в которой определены приоритетные направления, сформулированы цели и задачи. Концепция направлена на первых этапах на снижение смертности, стабилизацию численности населения и дальнейшее его рост. Помимо основного документа (Концепции) действуют и активно разрабатываются областные целевые программы и проекты.

Но необходимо дальнейшее развитие и совершенствование политики для решения данных проблем. Следует уделять большее значение формированию положительного образа института семьи и модели многодетных семей; оказывать всестороннюю поддержку молодым семьям, семьям с детьми, детьми-инвалидами и приёмными детьми. Также корректировки требует система здравоохранения и качество оказываемых медицинских услуг. Для повышения уровня жизни населения необходимо разработать систему занятости трудоспособной части населения, тем самым, снизив уровень безработицы. Важной частью демографической политики является информирование и пропаганда через СМИ здорового образа жизни, знаний о разрушающем влиянии алкоголизма и курения и т. д.

**Основное содержание работы** изложено в следующих публикациях автора:

**1. Абдрахманова Е.А.** Преодоление демографического кризиса на примере Саратовской области. Российское общество в зеркале социологии (Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Поведенческие зависимости в повседневной жизни: социальные проекции» 11.12.2014 год): Сб. науч. трудов. – Саратов: ООО Издательский Центр «Наука», 2014. Вып.14.- С. 141-144. ISBN 78-5-9999-2269-4.

**2. Абдрахманова Е.А.** «Семейная политика как часть демографической политики». Материалы научно-практической конференции Дыльновские чтения «Российская идентичность: состояние и перспективы»: - Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2015. С. 275-281. ISBN 978-5-91879-508-8

**3. Абдрахманова Е.А.** Демографический кризис и проблема рождаемости в России. Российское общество в зеркале социологии: Сб. научных трудов - Саратов ООО Издательский центр «НАУКА», 2015 год. Вып. 15. стр.73-75 ISBN 978-5-9999-2528-2