

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

ДЬЯКОВ ВИКТОР АЛЕКСАНДРОВИЧ

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

И.Ю. Захарьящева

Зав.кафедрой гражданского права и процесса
канд. юрид. наук, доцент

Е.Н. Тогузаева

Саратов 2016

Актуальность темы исследования определяется тем, что с переходом России к развитию рыночных отношений в 1990 годы система российского законодательства, в том числе нотариального, подверглась реформированию. После вступления в силу Основ законодательства Российской Федерации о нотариате¹ прошло более 20 лет. За это время была принята Конституция РФ², произошло много изменений в общественной жизни, информационных технологий, а также прочные позиции занял частнопрактикующий нотариат, практически вытеснив государственный.

Современный российский нотариат – это публично-правовой институт в системе российских органов гражданской юрисдикции, имеющий свои особенности. В настоящее время законодательное регулирование нотариальной деятельности содержат достаточно большое количество источников права. Следует отметить, что российский нотариат – активный член международного союза латинского нотариата, объединяющего большое количество государств по всему миру и занимающегося вопросами сближения национального законодательства, распространением положительного опыта в нотариальной сфере. Такой нотариат – свободный, латинского типа, является единственной формой нотариата, которая отвечает потребностям демократического государства. Нотариат Российской Федерации, как и во всех странах латинского нотариата, является институтом предупреждения правосудия, что позволяет обществу не доводить дело до судебного разбирательства. Деятельность нотариуса и направлена на то, чтобы не было споров между людьми. Поэтому государству надо знать потенциал нотариата и использовать его.

Концептуальные положения развития, совершенствование российского нотариата, должны способствовать наделению нотариальных органов большими полномочиями в вопросах защиты прав граждан и профилактики обращений в суды. Ведь известно, что значительное количество споров

¹ См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (ред. от 29 декабря 2015 г. № 391-ФЗ) // Российская газета от 13 марта 1993 г.

² См.: Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (по состоянию на 21 июля 2014 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

является показателем нездоровых социальных и экономических отношений в обществе, и именно нотариат является тем институтом, который должен взять на себя обязательства разрешения возможного спора во внесудебном порядке.

Объектом исследования выступает организация и порядок деятельности нотариата, а **предметом** – общественные отношения, связанные с рассмотрением организации и порядка деятельности нотариата.

Цель выпускной работы – изучение такого института как нотариат и его роли в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие взаимообусловленные **задачи**:

- определить источники нотариального законодательства;
- системы нотариата зарубежных стран;
- определить виды нотариальных действий, совершаемые субъектами нотариальной деятельности - нотариусами и уполномоченными должностными лицами;
- раскрыть содержание и порядок совершения отдельных нотариальных действий;
- определить существующие ограничения в осуществлении нотариальной деятельности при совершении нотариальных действий;
- выделить этапы развития законодательства Российской Федерации о нотариате и перспективы его развития.

Реализация намеченных целей и задач осуществлялась на основе изучения юридической литературы, посвященной заявленной теме. Повышенный интерес к проблеме правового регулирования нотариальной деятельности в России проявляли следующие специалисты-правоведы: *О.В. Бальшева, Л.С. Гетьман, Т.И. Зайцева, Т.Г. Калининко, Д. Лаурин, И.Г. Медведев, И.В. Перевалова, Е.И. Старовойтова, И.С. Суркова, С.И. Сулова, О.В. Филиппова, Р.М. Халафян, О.В. Хышиктубев, Е.Ю. Юшкова, В.В. Ярков* и другие.

При написании выпускной квалификационной работы использовались такие подходы и методы как исторический и логический, системный, анализ и синтез, сравнительно-правовой и формально-юридический.

Работа состоит из введения, трех взаимосвязанных глав, разделенных на параграфы и заключения.

Основное содержание работы

Глава первая выпускной работы посвящена исследованию основ деятельности нотариата. Несмотря на большое разнообразие видов нотариата, существующих в мире, выделяют две основные системы нотариата: нотариат латинского типа и нотариат англосаксонского типа. Автором определено, что нотариат в странах общего права (США, Великобритания и др.), основан преимущественно на судебном прецеденте, в силу чего особое внимание уделяется свидетельским показаниям как средству доказывания, в том числе и при исследовании письменных доказательств. Нотариат латинского типа, сформировался в странах (86 стран, в том числе Россия, Франции, ФРГ), которые испытали влияние римского права, и поэтому построенных на сходных юридических концепциях. Благодаря такому сходству нотариусы, выполняющие сравнимым образом профессиональные функции, создали Международный союз нотариата.

По справедливому мнению, почетного вице-президента Международного Союза Латинского нотариата Джанкарло Лаурини, нотариат выполняет свои функции в плане бесспорного правосудия: «Нотариусы выступают как беспристрастные, независимые третьи лица, дают советы, не обращая внимания на то, кто является участником сделки»¹.

Российский нотариат, как орган бесспорной юрисдикции, направленный на оказание юридической помощи, имеет дуалистическую природу, сочетающую публично-правовое и частноправовое начала. Он представлен свободными (частными) и государственными нотариусами (имеющими место в отдельных экономически слаборазвитых регионах страны). Систему нотариата следует рассматривать как совокупность субъектов нотариальной деятельности, а именно: нотариусов, помощников нотариусов и работников нотариальной конторы (секретарей), - содействующих осуществлению нотариальной деятельности, а также стажёров. Организационное единство этой системы

¹ Лаурин Д. Нотариат в третьем тысячелетии. Памяти российского коллеги Анатолия Тихенко // Российская юстиция. - М.: Юрид. лит., 2002, № 11. - С. 24

обеспечивается нотариальными палатами субъектов Российской Федерации, Федеральной нотариальной палатой и органами юстиции.

Автор отметил, что современное российское законодательство о нотариате представляет собой комплекс нормативных правовых актов, среди которых особая роль отводится Конституции Российской Федерации и Основам законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года. Наряду с Основным законом нормы права о нотариате содержатся в ряде кодифицированных и иных законодательных актах, подзаконных и ведомственных нормативных актах. Поскольку в соответствии со ст. 72 Конституции РФ нотариат отнесен к сфере совместного ведения, то по вопросам нотариата субъектами РФ может осуществляться правовое регулирование. Также автором отмечается важность в правоприменительной деятельности нотариусов общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров России (Гагская конвенция, Минская конференция, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, целый ряд других международных соглашений и договоров). В работе также подчеркивается важность в рамках правового регулирования нотариальной деятельности материалов судебной практики, в том числе международных.

Глава **вторая** выпускного исследования посвящена анализу нотариальных действий, совершаемые нотариусами и уполномоченными должностными лицами, определен порядок и ограничения в совершении нотариальных действий.

Автором представлена классификация нотариальных действий по субъектам лиц, имеющих право совершать нотариальные действия (нотариусами, главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления, должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации) и раскрыто содержание таких действий.

Определено, что порядок совершения нотариальных действий нотариусами устанавливается настоящими Основами законодательства РФ о

нотариате и другими законодательными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Подчеркивается, что любые нотариальные действия совершаются нотариусом на территории своего нотариального округа, кроме случаев, предусмотренных ст. 40 Основ законодательства РФ о нотариате, когда нотариальные действия должны быть совершены определенным нотариусом. Установлено, что нотариальные действия совершаются при предъявлении всех необходимых документов, а в случаях, определенных законами может быть отложено или отказано в совершение таких действий. Автор отмечает, что нотариусы не вправе совершать нотариальные действия на свое имя, от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников.

В процессе определения ограничений в совершении нотариальных действий, была проанализирована судебная практика по вопросу лишения права нотариальной деятельности в связи с нарушением данного положения. Автором акцентируется внимание на сохранении нотариальной тайны и отмечены изменения норм закона, запрещающих нотариусу заниматься определёнными видами деятельности.

Автор положительно оценивает возможность нотариуса заниматься преподавательской, научной или иной творческой деятельностью. Поскольку, занимаясь научной деятельностью (обобщая опыт работы, выступления на конференциях и семинарах, подготавливая публикации и доклады) он растет профессионально, повышая свою квалификацию. Занимаясь педагогической работой, то есть передавая накопленный научно-практический опыт, нотариус раскрывает суть законодательства, порядок его применения, способствует формированию правосознания молодого поколения. При обучении нотариус сам более глубоко усваивает те или иные правовые нормы, что способствует его дальнейшему профессиональному росту.

В главе третьей проанализированы проблемы и перспективы правового регулирования нотариата. С момента принятия в 1993 году Основ законодательства Российской Федерации о нотариате остаются неразрешенными многие вопросы, возникшие не только из-за пробелов, но и

коллизий между нормами основного закона о нотариате с законами о нотариате субъектов РФ, а также другими источниками права, регулирующими отдельные вопросы нотариальной деятельности.

Проанализированы различные концепции совершенствования законодательства о нотариате, среди которых автор выделяет два пути – введение нового закона о нотариате или путь поэтапных внесений изменений в Основы законодательства РФ о нотариате, определены положительные и отрицательны стороны каждого из них. Автор делает вывод, что в настоящее время законодатель идет по пути точечного изменения в законодательство, регулирующее сферу полномочий нотариата и подчеркивает крайнюю необходимости внесение изменений в действующее законодательство в сфере нотариата и нотариальной деятельности. Но изменения должны приниматься после объективного анализа настоящей действительности, сформулировав стратегию и тактику поведения, прежде всего обсудив законопроекты с действительными субъектами нотариального законодательства.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.