

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовский национальный исследовательский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

**ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ
БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

студентки 5 курса 53к группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
социально-гуманитарного факультета
Линиченко Лилии Александровны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2016

ВВЕДЕНИЕ

Президент РФ В.В. Путин на совещании 1 октября 2015 г., посвященном вопросам развития гражданского общества и правам человека, определил актуальные направления государственной социальной политики в области защиты интересов и прав детей. Президент отмечает, что работа по предупреждению преступлений против детей требует системных мер, а именно преобразования законодательства, усиления профилактической составляющей, обеспечения полноценной реабилитации детей. Для этих целей необходима координация действий со стороны государственных структур, органов исполнительной власти, правоохранительных органов, кроме того общественных объединений и гражданских инициатив.

Во всех случаях, когда ребенок по тем или иным причинам остался без попечения родителей, заботу о нем принимает на себя государство. Стремительное реформирование общества, обострение проблем трудовой занятости, снижение уровня жизни населения, отрицательные стороны сплошной коммерциализации, неблагоприятная экологическая обстановка негативно сказываются на детях.

Серьезные проблемы в ведущих сферах жизнедеятельности детей вызывают озабоченность как муниципальных и государственных органов, так и коммерческих структур и общественности. В соответствии с этим требуются новые подходы к анализу и решению проблем детства, семьи. Практика применения положений семейного законодательства в этой области обуславливает необходимость проведения комплексной реформы данного института.

Нормы Семейного и Гражданского кодексов РФ с трудом помогают разрешить ряд вопросов, связанных с назначением опекунов и попечителей, с выдачей разрешений на отчуждение жилых помещений и другого имущества подопечных, с привлечением опекунов и попечителей к ответственности за действия в отношении подопечных и опекаемых.

Изложенные обстоятельства определяют актуальность темы настоящей работы, а кроме того, цель и задачи.

Степень научной разработанности темы исследования

Изучением правовых отношений в области воспитания детей занимаются отдельные отечественные ученые и юристы, среди которых в свою очередь можно назвать М.В. Антокольскую, О.Ю. Блохину, Е.М. Ворожейкина, З.И. Воронину, Л.Ю. Голышеву, Е.П. Данилова, С.А. Иванову, В.Н. Леженина, Г.К. Матвеева, Л.Ю. Михееву, А.М. Нечаеву, А.И. Пергамент, В.А. Рясенцева, С.А. Сорокина, Е.А. Фимину и др. Так, они рассматривали права и обязанности детей и родителей (А.М. Нечаева, В.Н. Леженин), формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (О.Ю. Блохина, М.В. Антокольская, З.И. Воронина, Л.Ю. Михеева), споры о праве на воспитание детей (А.М. Нечаева, Е.А. Фомина, Е.П. Данилов) и т. д.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, международные акты, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, распоряжения и постановления Правительства Российской Федерации, приказы федеральных министерств, законы и другие нормативные правовые акты субъектов РФ, конституции зарубежных стран. В работе применены также определения и постановления Конституционного Суда России, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, постановления Пленума Верховного Суда РФ, решения Европейского Суда по правам человека.

Объектом исследования выступают правовые отношения, возникающие во время устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Предмет исследования составляют нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Цель исследования – комплексный анализ разных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации, а кроме того,

выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Согласно с намеченной целью, в исследовании потребовалось решить следующие *задачи*:

– проанализировать вопросы защиты интересов и прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации;

– дать общую характеристику и проанализировать виды ответственности родителей за ненадлежащее совершение прав и исполнение обязанностей по воспитанию детей;

– проанализировать правовые формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление, опека и попечительство, приемная семья;

– рассмотреть устройство детей, оставшихся без попечения родителей в особые учреждения;

– разработать предложения по совершенствованию российского законодательства в области отраслевой конкретизации вопросов устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Методологическую основу исследования составили частнонаучные и общенаучные способы познания: исторический, диалектический, формально-логический, относительно-правовой; а кроме того, способ системного синтеза, анализа, восхождения от абстрактного к более конкретному.

Практическая и теоретическая значимость работы. Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности применения полученных выводов и обобщений в последующей научной разработке процедурного характера форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а кроме того тенденций и проблем правового регулирования.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В *первой главе* нашего исследования, посвященного защите интересов и прав детей, были рассмотрены правовые аспекты проблем детей, оставшихся без попечения родителей. Рассмотрен механизм и задачи регулирования деятельности по защите интересов и прав детей, оставшихся без попечения родителей, изучены виды ответственности родителей за ненадлежащее совершение прав и исполнение обязанностей по воспитанию детей. Кроме того, изучены процессы и методы ограничения и лишения родительских прав, виды ответственности родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей.

Ребенок относится к числу физических лиц, которые в свою очередь наиболее подвержены отрицательному влиянию со стороны государства и общества. Именно поэтому он нуждается в увеличенной, в сравнении с другими субъектами права, юридической защите. В особенности это касается детей, оставшихся без попечения родителей, для которых необходим набор специфических приемов и методов, а кроме того наличие особых правовых норм для обеспечения механизма защиты и реализации прав и свобод ребенка. Для детей, оставшихся без попечения родителей, институт опеки и попечительства выполняет две главные функции: защитную и правовосполнительную.

Институт опеки и попечительства предусматривает следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение) (гл. 19 СК РФ); опека и попечительство (гл. 20 и 21 СК РФ); устройство в особые учреждения (гл. 22 СК).

Можно выделить два вида ответственности: а) нравственная; б) правовая. Нравственная ответственность выражается в осуждении со стороны окружающих. Содержание семейной ответственности за ненадлежащее воспитание детей заключается в устранении обязанных лиц от личного

воспитания детей, воплощающемся в разных формах, зависящих от основания возникновения правоотношений по воспитанию.

Аморальное, антиобщественное поведение родителей может явиться фактическим основанием для лишения родительских прав, если оно оказывает вредное воздействие на детей. Довольно наличие угрозы оказания воспитателем вредного воздействия на детей аморальным, антиобщественным поведением. Своевременное лишение родительских прав будет служить должному обеспечению и защите интересов детей.

По словам С.Б. Кордуба, «лишение родительских прав является мерой ответственности, предусмотренной нормами семейного законодательства и, как любая мера ответственности, служит не только лишь целям защиты интересов и прав детей, но и выполняет карательную функцию в отношении родителей».

Характерные черты лишения родительских прав как вида ответственности родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей.

1. Лишение родительских прав совершается лишь в отношении несовершеннолетнего ребенка.

2. Лишению родительских прав присущ исключительно индивидуальный характер. Индивидуальный характер проявляется в том, что, когда оба родителя ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию детей, влекущее лишение родительских прав, в отношении каждого из них в отдельности рассматриваются все обстоятельства дела, послужившие основанием для предъявления иска.

3. Характерным признаком семейно-правовой ответственности является и субъект ответственности, которым в свою очередь соответствует ст. 69 СК РФ, может выступать лишь лицо, записанное в качестве родителей в актовой записи о рождении ребенка, чьи родительские права основаны на факте рождения ребенка.

4. Основанием применения семейно-правовой санкции в виде лишения родительских прав являются лишь правонарушения в области семейно-

правовых отношений. Под «*семейным правонарушением*» понимается виновное противоправное действие (бездействие), нарушающее нормы семейного законодательства. Объектом является ребенок, его права и законные интересы.

5. Лишение родительских прав может быть результатом только осознанного поведения родителей (одного из них).

6. Лишение родительских прав представляет собой исключительную меру, влекущую за собою серьезные правовые последствия как для родителя, так и для его ребенка. Это значит, что лишение родительских прав допускается: во-первых, когда изменить поведение родителей (одного из них) в лучшую сторону уже не представляется возможным; во-вторых, судом; в-третьих, во время наличия вины родителя.

7. Применение лишения родительских прав характеризуется и тем, что носит бессрочный характер, иными словами не имеет никаких временных ограничений. Таким образом, лишение родительских прав может быть прекращено лишь тогда, когда родители изъявят желание быть восстановленными в собственных правах, и есть основания для такого восстановления.

Во второй главе нашего исследования были рассмотрены формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, изучены процессы усыновления, опеки попечительства и приемной семьи.

Защита интересов и прав детей, оставшихся без попечения родителей, вызвана тем, что дети представляют собой в наибольшей степени уязвимую и сложную категорию, так как, изначально имея одинаковые права с остальными, фактически обладают значительно меньшими возможностями их реализации. Кроме обязательных элементов правового статуса, ядро которых в свою очередь составляет система прав, свобод и обязанностей, конституционно-правовой статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, обязан включать в качестве обязательных элементов социально-политические, экономические, юридические и идеологические гарантии его реализации

Ребенок относится к числу физических лиц, наиболее подверженных отрицательному влиянию со стороны государства и общества. Именно поэтому он нуждается в увеличенной, в сравнении с другими субъектами права, юридической защите. В особенности это касается детей, оставшихся без попечения родителей, для которых необходим набор специфических приемов и методов, а кроме того наличие особых правовых норм для обеспечения механизма защиты и реализации прав и свобод ребенка.

Комплекс прав ребенка, содержащий также и право на защиту, право на содержание, право на воспитание, в научной литературе иногда именуют правом ребенка на попечение.

На сегодняшний день усыновление, наряду с опекой, попечительством и приемной семьей, является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, вследствие того, что усыновление влечет за собой возникновение полного комплекса родительских прав и обязанностей по отношению к детям.

Закон для своевременного выявления подобных детей возлагает на должностных лиц учреждений, которые в свою очередь непосредственно соприкасаются с детьми (садов, школ, детских поликлиник и т. д.), а кроме того на граждан, размещающих сведения об утрате детьми попечения родителей, обязанность сообщать об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей. Получив подобные сведения либо при самостоятельном выявлении детей, оставшихся без попечения, органы опеки и попечительства принимают меры для защиты их интересов и прав и решают вопрос о форме устройства и последующем воспитании ребенка.

Во второй главе описаны формы и процессы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, изучив которые мы сделали вывод, что нужно проводить системную и комплексную работу, направленную на совершенствование существующего законодательства. Не вызывает сомнения важность всестороннего и глубокого анализа основной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, усыновления в трудных

социально-экономических условиях реформирования российского общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основой современного государства, ячейкой общества бесспорно является семья. Главной ценностью семейной жизни считаются дети. Именно забота о них, воспитание детей является залогом процветания семьи, общества и государства. Важно к решению проблем воспитания детей подходить комплексно, координируя усилия со стороны общества, государства, школы, семьи, с учетом существующего законодательства.

Конституция РФ закрепляет приоритет семейного воспитания детей, в силу того, что семейное воспитание является наилучшей формой воспитания ребенка, исходя из главных функций семьи, – это формирование условий для нормального воспитания и развития детей.

Обязанности родителей по воспитанию собственных детей регламентируются в конституциях зарубежных государств сообразно сложившемуся институту родительской власти. Нормы, посвященные семье, содержатся в подавляющем большинстве конституций мира. Ценность данного социального института подчеркивают конституции стран всех форм правления, политических режимов и территориального устройства. Закрепление обязанностей родителей по содержанию несовершеннолетних детей и по обеспечению получения ими начального образования свойственны большинству рассмотренных Конституционных актов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и официальные документы

Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 05.02.2014, 21.07.2014) // Российская газета. 1993. № 237, 25 дек.; СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 548; СЗ РФ. 2014. № 30 (ч.1). Ст. 4202.

2. Жилищный кодекс РФ: Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 188 – ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.) (с изм. и доп. вступ. в силу с 30.08.2015) // СЗ РФ. 2005. N 1 (часть 1). Ст. 14; 2015. N 29 (ч.1). Ст. 4362.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. N 195 – ФЗ (ред. от 13.07.2015 г., с изм. от 14.07.2015) // СЗ РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.; СЗ РФ. 2007.№29 (ч.1). Ст.4391

4. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. N 223 – ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.) // СЗ РФ. 1996. N 1. Ст. 16; 2015. N 29 (Ч.1). Ст. 4366.

5. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 196 – ФЗ (ред. от 13.07. 2015 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть 1). Ст. 3; 2015. № 29 (часть 1). Ст. 4368.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63 – ФЗ (ред. от 13.07.2015 г., с изм. от 16.07.2015) (с изм. и доп., вступ. В силу с 25.07.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; 2013. N 48. Ст. 6165.; СЗ РФ. 2015.№30. Ст.4659

7. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81 – ФЗ (ред. от 6 апреля 2015 г.) // СЗ РФ. 1995. N 21. Ст. 1929; 2015. N 14. Ст. 2008.

8. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: Фед. закон от 16 апреля 2001г. № 44-ФЗ (ред. от 8 марта 2015 г.) //СЗ РФ.2001.№17. Ст.1643; СЗ РФ. 2015.№10. Ст.1393

9. Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью: Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. № 117// СЗ РФ. 2013.№36. Ст.4577

10. Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ (ред. От 22.12.2014) // СЗ РФ. 2008.№17; ст.1755.

11. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // СЗ РФ .1996.№52; ст.5880.

12. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124 – ФЗ (ред. от 13 июля 2015 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802; 2015. N 29 (часть I). Ст. 4365.

13. О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы: Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

14. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 9 ноября 2007 г. № 1351 // СЗ РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.

15. О Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года: Распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2001 г. № 1270 - р // СЗ РФ. 2001. № 40. Ст. 3873.

16. Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. //Российская газета. 2014. №278 от 5 дек. 2014.

17. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. №423 (ред. от 10.09.2015) //СЗ РФ. 2009. №21. Ст.2572

18. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: Фед. закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ (ред. от 23.05.2015 г.) //СЗ РФ 2012 № 53 ч.1 ст.7597.

19. О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 № 1688 // СЗ РФ.2012. №53 (ч.2). Ст.7860

20. О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области: Закон Саратовской области от 23 декабря

2004 г. № 77 – ЗСО (ред. от 3 июля 2012 г.) // Саратов – столица Поволжья. 2004. 29 дек.; Собрание законодательства Саратовской области. 2012. № 22.

21. О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области: Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 г. № 341– ЗСО (ред. от 6 декабря 2012 г.) // Собрание законодательства Саратовской области. 2008. № 25; 2012. № 48.

22. О профилактике правонарушений в Саратовской области: Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 г. № 154 – ЗСО (ред. от 24 сентября 2013 г.) // Саратовская областная газета. 2007. 23 янв.; Собрание законодательства Саратовской области. 2013. № 38.

**Монографии, учебники, учебные пособия, комментарии к
законодательству, сборники документов, словари**

23. Астахов, П.А. Права ребенка. Новейший юридический справочник /П.А.Астахов – М.: Эксмо, 2010. - 176 с.

24. Барков, А.В. Договор как средство правового регулирования рынка социальных услуг/А.В. Барков. Монография. М.: Юрист, 2008. С. 78.

25. Бессчетнова, О.В. Насилие к детям в семье как проблема социальной безопасности гражданского общества / О.В. Бессчетнова. – Балашов: Издательство «Николаев», 2006. - 312 с.