

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

Кочержинская Виктория Валериевна

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОРЧУ ЗЕМЛИ

направления 030900 – «Юриспруденция»

юридического факультета

Автореферат бакалаврской работы.

Саратов 2016.

Работа выполнена на кафедре уголовного, экологического права и криминологии юридического факультета Саратовского государственного университета им. Чернышевского.

Научный руководитель - д.ю.н., профессор Н.Т. Разгельдеев

Выпускающая организация – Юридический факультет. ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского».

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность работы.

Тема дипломного исследования - уголовная ответственность за порчу земли выбрана не случайно. Земля представляет особую ценность, как для отдельного человека, так и для всего общества, являясь первоначальным источником всякого богатства («Основа жизни и деятельности народов» ст.12 ЗК РФ). По сравнению с иными природными ресурсами - земля выполняет наиболее широкие и значимые функции в системе общественных отношений. Поэтому охрана земли является одной из наиболее **актуальных** проблем современности. К необходимым условиям эффективности правового регулирования охраны и использования земли относится юридическая ответственность за совершение земельных правонарушений. Особое место в ряду этих мер занимает и уголовная ответственность, как наиболее жесткая реакция на нарушение экологического законодательства.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере уголовно-правовой охраны земли.

Предмет исследования - установленные нормы современного российского уголовного законодательства, а также другие законодательные акты, которые регламентируют порядок охраны окружающей среды, нормы уголовного, экологического и иного законодательства.

Основной целью исследования являлось рассмотрение комплекса проблем, связанных с уголовной ответственностью за порчу земли. **Дополнительными целями** - Понять совершенствование каких мер принуждения необходимо провести. - Как создать условия для эффективной работы контролирующих органов, деятельность которых направлена на организацию и проведение государственной экологической экспертизы, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Задачами исследования:

- Дать общую характеристику экологических преступлений.

- Рассмотреть понятие и содержание охраны земель в РФ.
- Проанализировать опыт уголовной ответственности за порчу земли в законодательстве стран ЕАЭС и государствах Евросоюза.
- Проанализировать состав преступления (ст.254 УК РФ).
- Выявить возможность уголовной ответственности ЮЛ за порчу земли (состояние законодательства).

Методологическую основу исследования составляют общие теоретические и частные научные методы познания. В ходе научного исследования использовались ряд частных научных методов: догматический (формально-логический или собственно юридический), сравнительно-правовой, статистический и социологический.

Структура работы.

Работа включает введение, три главы, заключение, список использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1. Общая характеристика экологических преступлений, включает два параграфа: В параграфе 1.1. «Общая характеристика экологических преступлений по УК РФ» рассмотрена сущность экологических преступлений.

В параграфе 1.2. «Понятие и содержание охраны земель в Российской Федерации» исследуются понятие и содержание охраны земель в РФ, разграничение преступления, предусмотренного ст.254 УК РФ, с другими смежными преступлениями и административными правонарушениями.

В параграфе 1.3. «Уголовная ответственность за порчу земли в законодательстве стран ЕАЭС и государствах Евросоюза» анализируется опыт правового регулирования уголовной ответственности за порчу земли разных стран.

Глава 2. Состав преступления порча земли», состоит из двух параграфов: В параграфе 2.1. «Объект и объективная сторона порчи земли» анализируются наиболее широко объект и объективная сторона преступления, специфичность объекта преступления.

В параграфе 2.2. «Субъект и субъективные признаки порчи земли» изучаются субъект и субъективные признаки преступления.

Глава 3. Основные меры предупреждения порчи земли, состоит из трех параграфов: В параграфе 3.1. «Проблема уголовной ответственности юридических лиц за порчу земли» анализируется состояние российского законодательства на современном этапе, выявляются проблемы уголовного наказания юридических лиц, за преступление, предусмотренное ст.254 УЗ.

В параграфе 3.2. «Совершенствование экологического и другого законодательства как основной фактор предупреждения порчи земли» рассматриваются научные труды, проведенные исследования по поводу порчи земли видных российских ученых, проводится анализ и выносятся свои предложения для предупреждения порчи земли.

В параграфе 3.3. Рассматривается пример из судебной практики.

В заключении подведены итоги бакалаврской работы, представлены основные результаты, выводы и предложения по совершенствованию экологического и другого законодательства как основного фактора предупреждения порчи земли.

В ходе работы было выявлено, что порча земли предусмотрена в качестве преступления статьей 254 Уголовного кодекса Российской Федерации, в которой уголовная ответственность за данное преступление дифференцирована в зависимости от характера и тяжести вреда, причиняемого им здоровью и жизни человека и окружающей природной среде:

1. Отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде,-

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,-

наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека,-

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Данное деяние признается уголовным преступлением, так как посягает на общественные отношения по поводу обеспечения сохранности земли от загрязнения, отравления или иной порчи...

При определении **состава преступления** порчи земли следует исходить из самой статьи 254 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за его совершение, в системе Особенной части УК РФ. Данная статья включена в главу 26 УК РФ «Экологические преступления», которая помещена в раздел IX Особенной части УК РФ «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка».

Цель данной статьи - охрана земли как ценнейшего национального достояния, средства производства, необходимого для функционирования всех отраслей хозяйства путем предотвращения ее от порчи, то есть ухудшения качественного состояния земель, вследствие нарушения правил хозяйственной или иной деятельности, **предметом** которой является земля, как компонент природной среды, т.е. поверхностный плодородный слой земли. Элемент среды обитания человека и иных существ, а также как природный ресурс.

I. Система объектов преступления, предусмотренного ст. 254 УК РФ, включает в себя следующее:

Родовым объектом порчи земли выступают отношения по обеспечению стабильного, качественно благоприятного состояния окружающей природной среды, как среды обитания человека и иных живых существ, то есть - **области общественной безопасности и общественного порядка.**

Видовой объект - общественные отношения по охране, рациональному использованию земли, как компонента природной среды и, **обеспечивающие экологическую безопасность населения.**

Экологическая безопасность - это состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, следовательно, состояние защищенности природной среды предполагает охрану (включая и рациональное использование) природных ресурсов, в том числе и такого природного объекта, как земля. Таким образом, **непосредственный объект** преступления, предусмотренного ст. 254 УК РФ, - это общественные отношения в области охраны земель от противоправных действий, ухудшающих ее качество.

Дополнительным объектов выступают жизнь и здоровье человека, экологические интересы, а также отношения по обеспечению стабильно благоприятного состояния флоры и фауны.

Факультативным – экономические, экологические интересы (владельцев и пользователей отдельных участков земли).

II. Объективная сторона преступления – «отравление, загрязнение, иная порча земли» вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке. Например, приведение земли в негодность вследствие применения ядохимикатов с нарушением правил, уничтожения плодородного слоя почвы и т.п.

Состав этого преступления является материальным, т.е. предусматривает причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, включает в себя: три признака – **деяния**, преступные последствия и причинную связь между ними.

- действия в виде ненадлежащего выполнения официальных предписаний

- бездействия в виде частичного выполнения, игнорирования, уклонения от выполнения предписаний.

Последствиями общественно опасного деяния, выражаются в - нанесении **вреда здоровью** или окружающей среде, например, в виде отравление или загрязнение земли, приводящие к деградации почвы в простом составе или **смерти** человека в квалифицирующем составе.

Причинно-следственная связь: отравление, загрязнение в результате нарушения правил обращения с удобрениями...в результате причинен вред здоровью человека либо окружающей среде, восстановлению которых требуется время (постепенно, достаточно долго).

Данная **диспозиция бланкетная (отсылочная)**, содержит неоднозначность признаков состава преступления, а также ограниченный перечень средств и способов совершения деяния.

III. Субъектом преступления - выступает вменяемое лицо, достигшее 16 лет, осуществляющее хозяйственную или иную деятельность, связанную с обращением с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами.

IV. С субъективной стороны экологические преступления характеризуются в большинстве случаев **неосторожностью**, вместе с тем некоторые посягательства совершаются **умышленно**. (Например, загрязнение вод (ст. 250 УК РФ), атмосферы (ст. 251 УК РФ) и морской среды (ст. 252 УК РФ) - предполагает только неосторожную форму вины. А незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов (ст. 256 УК РФ), незаконная охота (ст. 258 УК РФ), незаконная рубка лесных насаждений (ст. 260 УК РФ) и др могут совершаться, наоборот, только умышленно).

Мотивы и цели умышленных экологических преступлений для квалификации значения не имеют, но подлежат учету при назначении наказания.

(**Субъективная сторона ст. 254 УК РФ:** нарушение правил обращения с опасными химическими и биологическими веществами

может быть совершено как умышленно (косвенный умысел), так и по неосторожности (легкомыслие и небрежность).

При косвенном умысле виновный *сознает* опасность нарушения соответствующих специальных правил, *предвидит* загрязнение, отравление или иную порчу земли и *безразлично относится* к наступлению таких последствий. При легкомыслии он также *предвидит* возможность таких последствий нарушения им правил, однако, *самонадеянно рассчитывает*, что здоровье кого-либо или окружающая среда не пострадает. Нарушение правил в этих случаях обычно совершается осознанно. При небрежности виновный *не предвидит* наступления указанных в ст. 254 УК РФ последствий нарушения им определенных правил, однако *должен и может* их предвидеть.

Законодатель не допускает расширительного толкования, поэтому порча земли, какая бы она ни была по масштабу и наступившим последствиям, если только причинена веществами, не названными в статье, исключает ее применение).

В ходе проведенного исследования были сделаны следующие **выводы:** негативные изменения качества земли часто происходят вследствие различных нарушений земельного и природоохранного законодательства, допускаемых не только юридическими и физическими лицами, но и органами государственного управления. Добиться сокращения количества земельных правонарушений возможно, помимо иных мер охраны земли, при эффективном применении мер юридической ответственности.

Наиболее серьезные экологические правонарушения - уголовное законодательство России признает преступлениями. Чаще всего они вызваны следующими факторами:

1. Коррупционностью, а следовательно - неспособностью выполнять свои обязанности компетентными органами по использованию и охране земли надлежащим образом. Это объясняется наличием в нашем

государстве большого количества компаний-монополистов и системно-образующих предприятий на разных уровнях, начиная от районов субъектов РФ, заканчивая транснациональными корпорациями.

2. Низкой профессиональной подготовкой лиц, ответственных за соблюдение земельного законодательства, их недостаточная мотивация в своей работе, а так же низкое качество условий для работы в связи с недостаточностью средств для улучшения этих условий.

3. Низкая правовая культура населения в обращении с землей и ее ресурсами, к сожалению, свойственная нашим гражданам. Возможно, это связано с тем, что на протяжении многих веков мы проживаем на территории, которая не имеет равных по размерам, запасам ресурсов и плодородности. На территории, которая всегда с лихвой удовлетворяла потребности нашего государства и его граждан.

Предложения:

- **Совершенствование экологического и другого законодательства как основной фактор предупреждения порчи земли.**
- Эффективное применение правовых средств воздействия, направленных на устранение нарушений земельного законодательства, восстановление нарушенного права и привлечение виновных в нарушении к правовой ответственности (ужесточение санкций).
- Конкретизировать предмет данных преступлений, т.е. минимизировать бланкетную основу диспозиций уголовных законов, направленных на охрану природы.

Ввести уголовную ответственность юридических лиц за экологические преступления; усилить контроль и надзор за их деятельностью.

Изменить статью 254 УК РФ или ввести самостоятельные статьи « Порча земли при проектировании и строительстве», « Повреждение плодородного слоя почвы».

- Проводить систематически профилактические работы по предотвращению земельных правонарушений и в работе по совершенствованию законодательства в сфере использования и охраны земли.
- Обязать на законодательном уровне восстанавливать нарушенный природный баланс, перенять австрийский опыт и дополнительно к штрафам, привлекать виновных лиц к очистке почв, к приведению их в первоначальное состояние.

И, конечно же, не забывать о главных проблемах, т.е. факторах экологических правонарушений.

Важно понимать, что земля и ее ресурсы не вечны в ее первоначальном виде, главное не перейти к этому пониманию тогда, когда уже ничего нельзя будет исправить ни законами, ни моралью, ни производственными мощностями и огромными капиталами.