

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

**ПЛАКСИНА НАДЕЖДА ВЛАДИМИРОВНА**

**УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ЛЕСНОГО  
ФОНДА (СТ.260 УК РФ)**

направления 40.03.01. – «Юриспруденция»  
юридического факультета

Автореферат бакалаврской работы

Саратов 2016

Работа выполнена на кафедре уголовного, экологического права и криминологии Саратовского государственного университета

Научный руководитель – д.ю.н., профессор Н.Т. Разгельдеев

Выпускающая организация – Юридический факультет. ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность работы:** бакалаврская работа направлена на исследование природы совершения преступлений, связанных с незаконной рубкой лесных насаждений. Тема выбрана в связи с ее актуальностью. Российская Федерация – это крупнейшая лесная держава, на долю которой приходится более четверти всего лесного покрова Земли. В состав лесного фонда России входят: леса, земли, покрытые лесом либо предназначенные для лесоразведывания, нелесные земли, но расположенные внутри земель лесного фонда (болота, дороги, гари, просека и т.д.). На долю России приходится свыше 22% мировой покрытой лесом площади. Общая площадь земель лесного фонда составляет 1113,84 млн.га. Лесной фонд составляет около 69% от всех земель России.

Саратовская область относится к малолесным регионам. Средняя лесистость составляет 6.5 % (Правобережье – 11.6 процентов, Заволжье – 2.2 процента). Леса Саратовской области относятся к лесам 1 группы и подлежат особой государственной охране. Разрешенным видом использования является лишь рекреационное.

Охрана лесов – это вид деятельности, который осуществляется целым комплексом мер, центральное место в котором занимают именно правовые меры. Многочисленные и порой бессистемные изменения, вносимые как в действующее лесное, так и уголовное законодательство, привели к полному разрушению существовавшей долгое время и успешно функционировавшей системы лесной охраны.

Возросло количество незаконных рубок лесных насаждений. По данным прокуратуры Саратовской области в 2013 году установлено 59 фактов незаконных рубок, тогда как в 2012 году было только 22. В связи с увеличением числа рубок, увеличился и ущерб, причиненный лесам с 281 куб.м. в 2012 году до 446 куб.м. в 2013. Сумма ущерба, причиненного лесам в 2013 году, составил 3964,5 тысячи рублей. Возмещено лишь 20,3% от общего ущерба.

В Саратовской области возросло количество уголовных дел, возбужденных по фактам незаконной рубки лесных насаждений, с 34 в 2013 году до 48 в 2014. По состоянию на 2014 год причиненный ущерб составил 9 620 тыс. руб., что на 70 % больше чем в 2013 году, из них возмещено лишь 1 210 тыс. руб. В 2014 году в ходе расследования уголовных дел следственными органами лишь по двум уголовным делам приняты обеспечительные меры на сумму 986 тыс. руб., что составляет 11 % об общей суммы ущерба, а в 2013 году таких мер не предпринималось вообще.

### **Цель и задачи работы:**

Целью работы является исследование уголовно – правовых вопросов, относящихся к проблематике охраны лесного фонда, а также исследование характеристики преступления, предусмотренного ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Основными задачами являются: 1) Охарактеризовать юридическую природу экологических преступлений и их современные тенденции; 2) Выявить проблемы квалификации деяний, предусмотренных ст. 260 УК РФ; 3) Проанализировать меры, применяемые правоохранительными органами и судами при соблюдении законодательства по борьбе с незаконными рубками лесных насаждений.

### **Предмет, объект и методология исследования.**

Предмет исследования – нормы российского законодательства, регламентирующие порядок привлечения к уголовной ответственности за лесонарушение.

Объект исследования – общественные, а именно уголовно - правовые, отношения, которые складываются в процессе охраны лесного фонда от преступных посягательств.

Методологической основой исследования является комплекс общенаучных (диалектический метод, метод анализа и обобщения, частнонаучных

(логический, сравнительный) методы, с использованием эмпирической базы (законы, подзаконные акты и судебная практика, различная информация из интернет источников, включая публичные страницы с меткой о рубке леса; некоторые статистические данные заимствованные с публичных официальных интернет сайтов).

### **Научная новизна.**

В бакалаврской работе по-новому, с учетом требований современности, исследуются нормы основных институтов уголовного и лесного права, от эффективности взаимодействия которых зависят перспективы совершенствования правового режима лесного фонда. Предложения и выводы бакалавра, связанные с совершенствованием действующего уголовного и лесного законодательства, могут быть использованы в законодательной деятельности государственных органов, в научной и учебной работе, при чтении лекций и проведении практических занятий по дисциплинам: «Уголовное право России» и "Экологическое право российской Федерации"

### **Структура работы.**

Работа включает введение, три главы, заключение, список использованной литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Глава 1 «Юридическая природа лесных преступлений», включает два параграфа.

В параграфе 1.1 «Предмет, объект и объективные признаки лесного преступления»

В параграфе 1.2 «Субъект и субъективные признаки состава лесного преступления».

Глава 2 «Уголовно - правовая квалификация деяний, предусмотренных ст.ст. 260 и 261 УК РФ», состоит из двух параграфов.

В параграфе 2.1 «Отграничение незаконной рубки лесных насаждений от административных правонарушений в сфере лесопользования» рассматриваются наиболее широко субъективная и объективная сторона преступления, специфичность объекта преступления.

В параграфе 2.2 «Разграничение незаконной рубки лесных насаждений со смежными преступлениями» исследуются причины латентности, необходимые следственные действия способствующие установлению факта доведения до самоубийства и установлению личности преступника. Предлагаются некоторые способы профилактики.

Глава 3. Анализ применения правоохранительными органами и судами законодательства по борьбе с незаконными рубками лесных насаждений», включает два параграфа.

В параграфе 3.1 представлены и анализируются «Статистические данные»

В параграфе 3.2 представлены процессуальные документы по материалам конкретного уголовного дела.

В диспозиции статьи 260 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривается, что незаконной является рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере.

Непосредственным объектом рассматриваемого преступления являются общественные отношения в области охраны лесов. Предмет - деревья, кустарники и лианы, как относящиеся, так и не относящиеся к лесным насаждениям.

Объективная сторона данного преступления выражается в одном из двух деяний: во-первых, в незаконной, т.е. без надлежащего разрешительного

документа - лицензии, лесорубочного билета (ордера) или лесного билета, - рубке лесных насаждений или не отнесенных к таковым деревьев, кустарников или лиан; во-вторых, в повреждении указанных предметов до степени прекращения роста.

Рубка должна признаваться незаконной и в том случае, когда виновное лицо хотя и обладает разрешительным документом, но проводит заготовку древесины не на отведенном ему участке, не тех пород деревьев, не в том количестве, которые указаны в разрешении. Как разъяснил Пленум Верховного Суда РФ, под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня. Повреждение может выражаться в самых разнообразных действиях: в обдирании коры, в механическом повреждении ствола дерева, в гибели его листового покрова в результате попадания на него ядохимикатов и т.д. Указанные действия противоправны, если они совершены в значительном размере.

Незаконная рубка деревьев и кустарников - материальный состав преступления. В качестве общественно опасного последствия деяний закон признает их значительный размер - признак, жестко формализованный в примечании к ст. 260 УК, - исчисленный по установленным таксам ущерб, превышающий 5 тыс. рублей. Между деянием и ущербом должна быть установлена причинная связь. Преступление признается оконченным в момент наступления указанных последствий.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в виде прямого умысла: виновный осознает, что он незаконно совершает рубку или повреждение деревьев, кустарников, предвидит, что совершает указанные действия в значительном размере, и желает причинения такого ущерба лесному хозяйству.

Часть 2 ст. 260 УК устанавливает ответственность за незаконную рубку, а

равно повреждение до степени прекращения роста деревьев различных лесных насаждений, в том числе деревьев, кустарников и лиан, если эти деяния совершены: а) группой лиц; б) лицом с использованием своего служебного положения; в) в крупном размере.

Деяния, указанные в ч. 2 ст. 260 УК и совершенные в крупном размере, - материальные составы преступления. В соответствии с примечанием к данной статье крупным размером признается исчисленный по установленным таксам ущерб, превышающий 50 тыс. рублей.

Субъективная сторона предполагает вину в виде прямого или косвенного умысла.

Субъект преступления - вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

В части 3 ст. 260 УК предусмотрена ответственность за совершение деяний, предусмотренных ч. ч. 1 или 2 настоящей статьи, в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой. В соответствии с примечанием к данной статье особо крупным размером признается исчисленный по установленным таксам ущерб, превышающий 150 тыс. рублей. О понятии форм соучастия см. комментарий к ст. 35 УК.

**В заключении** подведены итоги бакалаврской работы, представлены основные результаты и предложения по совершенствованию системы уголовно - правового противодействия незаконным рубкам лесных насаждений.

**Выводы:** Исходя из проведенного исследования следует отметить, основным направлением работы правоохранительных органов при противодействии незаконной рубке лесных насаждений была и остается профилактика. В связи с учетом экологического и экономического дуализма преступления, предусмотренного ст.260 УК РФ, необходимо ориентировать правоохранительные органы на усиление контроля и надзора за деятельностью отдельных лиц и организаций, непосредственно контролирующих лесозаготовительную деятельность, наладить тесное взаимодействие с

таможенными органами для пресечения неправомерного возмещения из бюджета НДС по экспорту древесины, принять иные меры по усилению контроля за незаконным перемещением лесной продукции.

### **Предложения:**

Также для избежания проблем, возникающих с незаконной рубкой леса, законодателю необходимо обратить внимание на :

- актуализацию уголовного, административного, лесного и природоохранного законодательства в части, касающейся прав лесопользования и охраны леса;
- в региональном законодательстве предусмотреть увеличение административных санкций и нормативов возмещения вреда за незаконную рубку леса;
- развитие экологических программ по усовершенствованию деятельности органов, осуществляющих защиту лесного комплекса;
- в системе правоохранительных органов сформировать специально уполномоченное подразделение, в компетенциях которого определить - предупреждение выявления и первоначальное юридическое оформление экологических правонарушений; расследование экологических преступлений на уровне органа дознания; осуществление иных мер .

### **По теме бакалаврской работы автором опубликованы:**

1. Плаксина Н.В. Злоупотребление должностными полномочиями как признак коррупционных преступлений (на примере Воскресенского района)// Материалы Второй Международной научно-практической конференции "Право и правоохранительная деятельность" , 24 апреля 2015 г. Выпуск 2 . – Саратов-Энгельс 2015. стр.228-230.

2. Плаксина Н.В. Уголовно-правовая охрана лесного фонда России, Беларуси и Казахстана // Материалы VIII Международной научно – практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов «Актуальные

проблемы правового, социального и политического развития России», 18 апреля 2015, СГУ, Саратов. 2015, стр.