

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

**СУЛТАНОВ ИЛЬЯС ГИЗАТУЛОВИЧ**

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ**

направления подготовки 40.03.01 –«Юриспруденция»  
юридического факультета

Автореферат бакалаврской работы

Саратов 2016

Работа выполнена на кафедре уголовного, экологического права и криминологии Саратовского государственного университета

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Е.Л.Власова

Выпускающая организация – Юридический факультет ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»

**Актуальность работы:** бакалаврская работа направлена на исследование состояния современного законодательства об обращении с отходами производства и потребления. Тема выбрана в связи с ее актуальностью.

Обращение с отходами производства и потребления одна из актуальных проблем современного общества, которая сохраняется на протяжении веков.

На пути технологического прогресса как в России, так и в других странах мира, встает прочная преграда под названием «проблема обращения с отходами производства и потребления», которая является мощным компонентом воздействия на окружающую среду и изменения ее качества, включая токсическое влияние, что влечет за собой ухудшение показателей экологической безопасности.

Проблемы обращения с отходами находятся под контролем государства.

В современной России сложилась неблагоприятная экологическая ситуация в сфере образования, использования, обезвреживания, хранения, утилизации и размещения отходов производства и потребления. Низкая эффективность обращения с отходами, практически повсеместный и полный отказ от вовлечения отходов во вторичный оборот и переработки влечет дальнейшее загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов, а также наносит значительный экономический ущерб государству и представляет реальную угрозу жизни и здоровью населения. Экологическая ситуация в целом по Российской Федерации характеризуется очень высокой степенью нагрузки территорий отходами, расширение площадей земельных участков, занятых отходами производства и потребления, приобретает все более опасный характер. Вопросы минимизации воздействия отходов на состояние окружающей среды и здоровье населения приобрели характер нарастающей экологической и экономической угрозы.

Проблемы хранения, захоронения, транспортировки и утилизации промышленных и бытовых отходов актуальны для любой страны мира.

Все вышесказанное говорит об *актуальности* выбранной темы и необходимости проведения данной бакалаврской работы.

**Целью** бакалаврской работы является исследование современное российское законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Исходя из целей работы, можно поставить следующие *задачи*:

- изучить проблему и источники образования отходов производства и потребления;

- изучить направления политики Российского государства в области обращения с отходами производства и потребления;

- провести анализ законодательной базы в области обращения с отходами производства и потребления;

- изучить организационно – правовой механизм регулирования обращения с отходами;

- предложить возможные пути совершенствования российского законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления.

**Предметом** исследования являются эколого-правовые нормы, устанавливающие порядок обращения с отходами производства и потребления.

**Объектом** данного исследования являются общественные отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления.

**Методологическая база исследования** включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение данных методов познания позволило выявить закономерности, детально изучить и обобщить правовой материал, сделать определенные выводы и проанализировать поставленные задачи в соответствии с современными тенденциями.

**Теоретическая основа исследования:** в последние годы тема, связанная с изучением обращения с отходами производства и потребления разрабатывалась в трудах таких ученых, как А.П. Анисимов, М.М. Бринчук, А.Д. Думнов, Р.Г. Мамин, М.М. Шелехов, С.С. Трофимец, Н.В. Кичигин, М.В. Пономарев, К.Я. Кушнир, Н.Н. Олейникова, О.С. Ситникова и др.

**Нормативно-правовая основа исследования:** для решения поставленных задач в данной бакалаврской работе использовались международные правовые нормы в рассматриваемой сфере, Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «Об отходах производства и потребления», «Об охране окружающей среды», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», подзаконные нормативно-правовые акты в исследуемой сфере, нормы субъектов РФ, постатейные комментарии, постановления Высшего арбитражного суда РФ, судебные решения.

**Структура бакалаврской работы:** данная работа состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения и списка использованных источников.

## **Основное содержание работы**

Глава 1 «Отходы производства и потребления как объект экологических отношений», включает два параграфа. В параграфе 1.1 «Исторические аспекты возникновения и развития проблемы обращения с отходами» выделены исторические периоды обращения с отходами и приводится их характеристика. Подробно описываются проблемы обращения с отходами в постсоветский период. Материал иллюстрирован таблицами, содержащими статистические данные.

В параграфе 1.2 «Основные источники образования отходов» рассмотрены возможные источники образования отходов производства и потребления.

Глава 2 «Правовое регулирование в области обращения с отходами в Российской Федерации», состоит из трех параграфов: В параграфе 2.1 «Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами» приведены и раскрыты основные начала, руководящие идеи и положения, определяющие общую направленность и конкретное содержание правового регулирования в области обращения с отходами.

В параграфе 2.2 «Анализ законодательной базы в области обращения с отходами производства и потребления» рассмотрена система правовых актов Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления. Акцентируется роль Базельской конвенции в правовом регулировании данной проблемы.

В параграфе 2.3 «Пути совершенствования законодательства РФ в сфере обращения с отходами производства и потребления» рассмотрены некоторые противоречия в системе российского законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления и возможные пути их решения.

Глава 3 «Организационно – правовой механизм регулирования обращения с отходами» содержит 4 параграфа, каждый из которых раскрывает сущность элементов этого механизма.

В параграфе 3.1 «Учет в области обращения с отходами» рассматриваются порядок ведения учета и отчетности в области обращения с отходами и ведение государственного кадастра отходов.

Параграф 3.2 «Классификация и паспортизация отходов производства и потребления» посвящен важной правовой мере – паспортизации отходов и определению класса опасности отходов для окружающей среды. Также в этом параграфе приведен порядок осуществления этих вопросов.

В параграфе 3.3 «Нормирование и лицензирование в области обращения с отходами» определен порядок осуществления указанных правовых мер.

В параграфе 3.4 «Плата за размещение отходов производства и потребления» рассмотрен порядок взимания платы за размещение отходов производства и потребления, а также приводятся мнения различных судебных органов по этому вопросу.

Таким образом, существующий организационно-правовой механизм регулирования обращения с отходами, достаточно хорошо урегулирован, однако в течении ряда лет претерпевает изменения, направленные на его совершенствование.

**В заключении** подведены итоги бакалаврской работы, представлены основные результаты и предложения по совершенствованию системы обращения с отходами производства и потребления.