

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правовое регулирование трудовой деятельности
иностранных граждан в РФ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 433 группы
направления 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета
Александровой Марии Сергеевны

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

дата, подпись

А.П. Панов

Зав.кафедрой конституционного
и муниципального права
доктор юрид. наук, профессор

дата, подпись

Г.Н. Комкова

Саратов 2016 год

Введение

Актуальность данного исследования заключается в том, что в сочетании с экономическими, демографическими и социальными проблемами на становление российского рынка труда оказывают существенное влияние и проблемы внутривалитического и внешнеполитического характера. В свою очередь, непосредственно рынок труда, его становление и совершенствование, активнейшим образом оказывает прямое воздействие и на внешнюю, и на внутреннюю политику, и на экономику, и на социальную сферу, и на демографические процессы. Рассматривая данную тему следует установить, с какими трудностями сталкивается иностранный гражданин при устройстве и въезде на территорию РФ. Какие правила и ограничения существуют для него. Необходимо определить, что требуется работодателю чтобы привлечь и устроить иностранного работника. В связи с увеличением значимости трудовой миграции в последнее десятилетие, следует обратить более пристальное внимание к проблемам в данной области, определить эффективность правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан на территории России в современный период.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в области привлечения к трудовой деятельности в России иностранных работников.

Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства, регламентирующие основания и порядок привлечения к трудовой деятельности в России иностранных работников.

Целью бакалаврской работы выступает комплексное рассмотрение правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации.

В соответствии с названной целью, автором поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие и особенности правового положения иностранного работника в России;
- исследовать порядок привлечения иностранного гражданина к трудовой деятельности на территории Российской Федерации;
- изучить особенности правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов;
- рассмотреть основные проблемы привлечения иностранной рабочей силы в России;
- установить меры юридической ответственности, применяемые к иностранным гражданам за нарушение норм законодательства в трудовой сфере;
- исследовать проблемы нелегальной трудовой миграции в России.

Регулирование рынка труда – постоянная практика государств с развитой рыночной экономикой, что позволяет им смягчать последствия кризисных явлений, обеспечивать повышение занятости и борьбу с безработицей, поддерживать уровень доходов населения, снижать социальную напряженность в обществе и одновременно стимулировать рост экономики.

Разработкой указанной проблематики занимались такие ученые как О.В. Абрамова, Л.В. Лазарев, Н.И. Марышева, И.В. Пантелеева, Д.Н. Полетаев, Л.В. Рожников и др.

В процессе написания дипломной автор применял логический, системный методы, анализ и синтез, сравнительно-правовой и формально-юридический методы.

Структура работы представлена введением, двумя главами, шестью параграфами, заключением и списком использованных источников.

Основное содержание работы

Глава 1 выпускной работы посвящена исследованию понятия «иностранный работник», установлению особенностей правового положения данного лица.

Правовое регулирование трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации осуществляют: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, Международные договоры и соглашения Российской Федерации. Иностранные граждане на территории Российской Федерации несут права и обязанности, данное положение закреплено в высшем нормативном акте Конституции Российской Федерации. Пункт 3 статьи 62 Конституции России гласит, что иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ. К отношениям с участием иностранных граждан в Российской Федерации используется так именуемый «национальный режим». Национальный Режим - это принцип, используемый в международных договорах, в силу которого юридическим и физическим лицам одного договаривающегося государства предоставляются на территории другого такие же права, льготы и привилегии, какие имеют его собственные юридические и физические лица. В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», иностранные граждане пользуются правом самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Необходимыми условиями осуществления трудовой деятельности иностранными работниками выступают: достижение ими возраста 18 лет и наличие разрешения на работу или патента. Работодателем в отношении таких лиц может быть гражданин или организация, получившие в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников.

Автором установлено, что правовое положение иностранных работников в Российской Федерации обусловлено категорией, к которой можно отнести иностранного работника в зависимости от режима пребывания на территории Российской Федерации. Так, временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин – это лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание); временно проживающие на территории России иностранные работники – лица, получившие разрешение на временное проживание в России. Разрешение на временное проживание обычно оформляется в виде отметки в паспорте). Иностранцев граждан, имеющих разрешение на временное проживание, принимают на работу без специальных разрешений; постоянно проживающие на территории России иностранные граждане – иностранные работники, получившие вид на жительство в России.

В работе подробно исследованы особенности правового положения иностранных работников в зависимости от режима пребывания в Российской Федерации. Также рассмотрены положения о применении к иностранному гражданину мер по привлечению к ответственности и описаны санкции за несоблюдение законодательства РФ.

В рассматриваемой главе бакалаврской работы исследуются также вопросы порядка привлечения иностранного гражданина к трудовой деятельности на территории РФ. На основе анализа положений федерального законодательства, автором сделан вывод, что для осуществления трудовой деятельности на территории России, иностранному гражданину, прибывшему в порядке, не требующем получения визы, требуется патент. Исключение из этого правила составляют следующие категории иностранных граждан, прибывших в Россию в порядке, не требующем получения визы: высококвалифицированные специалисты; обучающиеся в РФ по очной форме в профессиональной образовательной организации или образовательной

организации высшего образования по имеющей госаккредитацию основной профессиональной образовательной программе.

Указанным гражданам для осуществления трудовой деятельности в России необходимо наличие разрешения на работу.

В свою очередь, иностранные граждане, прибывшие в Россию в порядке, требующем получения визы, для осуществления трудовой деятельности должны получить разрешение на работу. Согласно п. 3 ст. 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», разрешения на работу выдаются в пределах квоты, определяемой Правительством России. В 2016 году такая квота составила 213 929 разрешений¹. В границах указанной цифры, приказом Минтруда России² утверждено распределение по субъектам РФ на 2016 год квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, разрешений на работу по профессионально-квалификационным группам, а также приглашений на въезд в Россию в целях осуществления трудовой деятельности.

В бакалаврской работе подробно рассматриваются сроки для оформления необходимых документов, варианты получения работы, а также все особенности трудовой деятельности для иностранного гражданина.

Определенное внимание уделено тем иностранным гражданам, к которым применяется особый порядок осуществления трудовой деятельности в России. Автор подробно останавливается на содержании правовых актов,

¹ Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2016 год: Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 N 1359 // СЗ РФ. 2015. №51 (ч.3). Ст. 7344.

² О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2016 год квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности: Приказ Минтруда России от 30.12.2015 N 1180н (ред. от 04.05.2016) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 01.02.2016.

регламентирующих вопросы трудоустройства иностранных граждан в Российской Федерации.

Значительное внимание уделено особенностям правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов. Автором подробно рассмотрены особенности и условия привлечения иностранного высококвалифицированного специалиста к трудовой деятельности на территории России.

Глава 2 выпускного исследования посвящена проблемам, которые возникают в сфере осуществления иностранными работниками трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Автор отмечает, что трудовая миграция наряду с положительными чертами, характеризуется рядом проблемных моментов, требующих своего разрешения.

Миграция это по своей природе явление социальное и как любое явление, оно имеет свои плюсы и минусы. Миграция уменьшает давление на рынок труда страны-экспортера, сокращая безработицу. Трудовые мигранты, беспокоясь о благополучии и благосостоянии своих семей, отправляют значительную часть заработанных ими денег на родину. Тем самым они обеспечивают поступление валюты в свою страну. Странам-импортерам миграция дает возможность использовать образовательный потенциал квалифицированных иностранных работников без затрат на подготовку.

В то же время, острой остается проблема нелегальной трудовой миграции. Нелегальные мигранты, не платят общеобязательные для других трудящихся граждан платежи, налоги. Получается, что государство теряет денежный ресурс. Заработанные деньги такие работники, как правило, отправляют за границу. На выявление и пресечение случаев нелегальной трудовой миграции Россия так же расходует значительные денежные ресурсы.

Также многие работодатели сами стимулируют приток нелегальной трудовой силы так как, проще привлечь дешевый труд мигрантов, чем создать

высокооплачиваемые трудовые места для граждан Российской Федерации. Данный фактор также негативно влияет на уровень безработицы в стране.

Многие нелегальные мигранты нередко нарушают законодательство. Занимаются нелегальным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ. Значимой проблемой является отсутствие должной медицинской помощи нелегальным мигрантам. Это, с одной стороны, наносит ущерб жизни и здоровью названных лиц, и, с другой, - делает их потенциально опасными распространителями различных инфекций. Проблема незаконной миграции в регионах России решается с карательно-ограничительных позиций. Этому сопутствует взяточничество на местах и слабая материальная обеспеченность исполнительных органов, занимающихся вопросами миграции. В настоящее время незаконная миграция в Россию в основном трудовая – и осуществляется по экономическим причинам. Основные потоки нелегальных мигрантов направляются из стран СНГ (Украина, Азербайджан, Молдова, Белоруссия, Таджикистан, Казахстан). Мигрантов из стран дальнего зарубежья не более 15–20%. Это, по большей части, тоже трудовые мигранты, но среди них больше транзитников. Самую большую часть мигрантов из дальнего зарубежья составляют граждане Китая. Корейцы, вьетнамцы, афганцы представлены меньше. Из других государств нелегальные миграционные потоки пока достаточно слабы. В потоках нелегальных мигрантов в регионы России в последнее время нарастает число выходцев из Кавказского региона, которые заинтересованы в оседании в Российской Федерации. Среди этнических групп нелегальных мигрантов хуже всех интегрируются в российское общество выходцы из Китая. Они представляют собой замкнутые, иерархически организованные сообщества, не ассимилируются с местным населением, и хотя их число пока незначительно, представляют собой группу, обладающую самым большим миграционным потенциалом. Ареал их миграций – Дальневосточный регион. В регионах центральной России их число незначительно. Среди трудовых нелегальных мигрантов большинство –

мужчины трудоспособного возраста. Наиболее образованны в этом потоке – русскоязычные мигранты из бывших союзных республик, мигранты из кавказского региона – менее образованны и квалифицированы, но обладают высоким потенциалом к адаптации. Еще ниже по квалификации и образованию – мигранты из Центральной Азии (не русскоязычные) и из Китая³.

По данным исследования, проведенного в 2015 году ныне упраздненной ФМС РФ, штрафы различного рода официально взимаются с 20% мигрантов, в основном неофициально – примерно с трети мигрантов и всегда неофициально – с 29%.

Соответствие работы основной специальности одинаково редко встречается у всех мигрантов. Более половины мигрантов никак не используют в России свою профессиональную подготовку. Около четверти мигрантов – самозаняты (т.е. имеют собственный бизнес или заняты индивидуальным предпринимательством – с наймом или без найма работников), т.е. мигранты зачастую сами создают себе рабочие места. Это говорит как о высокой их приспособляемости к реальным условиям рынка труда, так и о том, что отсутствие рациональной миграционной политики в России снижает отдачу от работы иностранных работников. Очевидно, что работа с иностранцами должна вестись не только в рамках легализации их деятельности, но и рационализации использования их трудового потенциала. Работодатели склонны нанимать нелегальных мигрантов, так как их можно уволить в любой момент не оплачивать дни болезни, недоплатить им (контрактов с ними, как правило, не заключают). И так как работу найти достаточно трудно (это отмечают около половины опрошенных), то становится понятным, что условия неконтролируемого найма мигрантов становятся притягательными для большинства работодателей.

³ Чхутиашивили Л.В. Проблемы трудовой миграции в современной России // Миграционное право. 2015. № 2. С. 38.

Одной из насущных проблем российского законодательства, по мнению автора, выступает также достаточно сложный порядок привлечения к труду иностранного работника. Это касается не только требований к самому иностранному работнику, но и к работодателю такого лица.

Заключение

Подводя итог исследованию, автор отмечает, что на настоящем этапе в Российской Федерации в полном объеме осуществляется правовое регулирование трудовой деятельности иностранных граждан. Вопросы осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности регламентированы рядом нормативных правовых актов, таких как: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и др., а также рядом подзаконных актов органов исполнительной власти, конкретизирующих нормы федеральных законов.

По результатам исследования автором было установлено, что возможность осуществления иностранным гражданином трудовой деятельности на территории России увязана с содержанием его правового статуса. Так, в частности, различается порядок привлечения к трудовой деятельности иностранных работников в зависимости от оснований и порядка прибытия их на территорию российского государства, наличия или отсутствия статуса высококвалифицированного специалиста, возраста лица, наличия права временного или постоянного проживания в Российской Федерации и иных факторов.

Проведенное исследование показало, что трудовая миграция как сложное социально-экономическое явление имеет как свои плюсы, так и минусы. Безусловно, что трудовая миграция, прежде всего, приносит очевидные социально-экономические выгоды и способствует формированию и развитию общего рынка труда, замещению вакансий, которые не привлекательны для местного населения, смягчению безработицы через создание новых рабочих

мест в сфере обслуживания и смежных отраслях, выживанию части населения в сложных условиях переходного периода; развитию предпринимательства и малого бизнеса; наполнению потребительского рынка товаров и услуг, увеличению налогооблагаемой базы страны, амортизации инфляционных процессов; созданию среднего класса как социальной основы рыночной экономики; развитию человеческого потенциала путем приобретения опыта работы в иностранных фирмах, освоения новых технологий и овладения новой специальностью, иностранными языками, повышения квалификации; поддержанию экономических и трудовых связей между странами и народами.

В то же время трудовая миграция, особенно в нелегальной форме, имеет и отрицательные последствия. Основными отрицательными моментами трудовой миграции являются: слабая социальная защита трудящихся-мигрантов либо ее полное отсутствие; к недостаткам следует отнести и краткосрочный характер большинства заключаемых трудовых договоров, ограниченный перечень доступных для трудящихся-мигрантов рабочих мест; нелегальная миграция является питательной средой для роста преступности, развития торговли наркотиками, оружием, теневой экономики.

Однако в целом трудовая миграция на основе трудовых контрактов приносит несомненные выгоды как странам эмиграции, так и принимающим странам. Для государств СНГ трудовая миграция – наиболее реальный путь продвижения граждан на международный рынок труда. При этом очевидна растущая роль России в данном процессе.