

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Административная ответственность за земельные
правонарушения**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента(ки) 4 курса 434 группы
направления (специальности) 40.03.10 - юриспруденция
код и наименование направления (специальности)
юридического факультета
наименование факультета, института, колледжа
Зотовой Марии Александровны
фамилия, имя, отчество

Научный руководитель

К.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Н.Н. Аверьянова

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

Д.ю.н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2016 год

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время институт административной ответственности за нарушение правил использования земель является одним из главных элементов механизма охраны окружающей среды и государственного регулирования земельных отношений в целом. Земля является объектом концентрации различных общественных интересов. Это обусловлено её важностью как элемента экологической системы, как средства и базиса производства и в целом как основы жизни и деятельности людей. Вместе с тем в рыночной экономике земля имеет свойства товара и может служить объектом имущественных сделок, результаты которых в той или иной мере способны ущемить интересы людей, не участвующих в сделках, и общества в целом. Поэтому в условиях формирования рыночных отношений предъявляются повышенные требования к контролю за правовым статусом земельных участков и их рациональным использованием. Особо встаёт проблема снижения плодородия почв из-за негативных воздействий на земли и сокращения объёма работ по их улучшению. Количество нарушений правил землепользования возрастает в связи со сложившимися противоречиями в понятиях экономической и экологической рациональности. Экономически эффективная деятельность землепользователя не всегда является эффективной с экологической точки зрения и зачастую противоречит экологическим принципам. Таким образом, земельные ресурсы страны требуют сегодня особого внимания общества и принятия, экстренных мер по их спасению, прежде всего по предотвращению деградации почв, восстановлению и повышению их плодородия как основы жизнеобеспечения граждан. В соответствии с этим главное внимание государства и всех землепользователей должно быть уделено охране земель, их защите и рациональному использованию.¹

¹ Симаков М.В. Административно-правовой механизм противодействия правонарушениям в сфере земельных отношений: Дис. ... канд.юрид.наук.Москва.2012

Объектом нашего исследования являются нормативные правовые акты, которые отражают и регулируют основания административной ответственности за земельные правонарушения.

Предметом исследования выступает административная ответственность в области природы и охраны законодательства за нарушение порядка землепользования.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе полученных мною в ходе обучения знаний об административной ответственности за нарушение земельного законодательства, правильно, объективно и всесторонне раскрыть сущность темы дипломного исследования. Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- определить нормативно-правовую базу административной ответственности за земельные правонарушения и провести обзор основных законодательных изменений в этой области;
- раскрыть содержание понятия «административная ответственность», перечислить принципы административной ответственности, а также указать основание применения административной ответственности за земельные правонарушения;
- охарактеризовать какие органы осуществляют контроль за использованием и охраной земель;
- рассмотреть стадии административного процесса применению ответственности за земельные правонарушения.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения диалектического метода познания, а также некоторые частно-научные методы, такие как анализ, синтез. Кроме того в работе использованы специально-юридические методы, а именно формально-юридический и сравнительно-правовой.

В соответствии с поставленной целью и вытекающими задачами работа состоит из двух глав.

Глава 1 «Понятия и основания применения административной ответственности за земельные правонарушения» раскрывает понятие, принципы административной ответственности, а также законодательство за земельные правонарушения.

В главе 2 «Порядок применения административной ответственности за земельные правонарушения» главная роль отводится органам, осуществляющим контроль за использованием и охраной земель, а именно государственному земельному надзору, а также основным его обязанностям по ведению необходимой процедуры при выявлении нарушений Земельного законодательства.

С актуальностью данной проблемы связан и неослабевающий интерес ученых к различным аспектам рассматриваемой формы ответственности. В частности, проблемам в области как в целом юридической, так и административной ответственности уже в XXI в. посвящены труды таких ученых, как А.Б. Агапов, Д.Н. Бахрах, Н.В. Витрук, Д.А. Липинский, А.И. Максимов, Б.В. Россинский и др.

Общие основы управления в области землепользования и охраны земли рассматриваются в трудах ученых: Н.Н.Аверьяновой, А.П. Анисимова, А.И. Бобылева, Е.С. Болтанова, Н.А. Будникова, М.Ю. Галятина, И.О. Красновой, О.И. Крассова и др.

Основные положения

Глава 1 «Понятия и основания применения административной ответственности за земельные правонарушения» включает в себя два параграфа.

В первом параграфе «Понятие, принципы и законодательство о применении административной ответственности за земельные правонарушения» раскрывается понятие административной ответственности за земельные правонарушения с разных позиций научных деятелей, таких как Каленов С.Е., Маркарян П.К., Хатуаев В.У., Федосова Д.В. и других. Также в нём перечисляются принципы, которые действуют при производстве по делам об административных правонарушениях, к примеру, такие как принцип законности, принцип равенства перед законом, принцип неотвратимости юридической ответственности и другие. Упомянув о законодательстве, в этом параграфе говорится о том, что административная ответственность за земельные правонарушения применяется на основании не одного, а нескольких нормативных актов, включая Земельный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре". По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. При этом принятые в соответствии с упомянутой конституционной нормой законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам.

Второй параграф «Административное земельное правонарушение как основание применения административной ответственности» определяет различные подходы к понятию «земельные правонарушения». Земельному правонарушению как основанию административной ответственности присущи все признаки общего понятия административного правонарушения

(противоправность, виновность, наказуемость, общественная опасность), а также наличие всех элементов состава административного правонарушения (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

Глава 2 «Порядок применения административной ответственности за земельные правонарушения» содержит в себе два параграфа.

В первом параграфе «Органы государственного земельного надзора» раскрывается понятие государственного земельного надзора. Под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти посредством организации и проведения проверок указанных лиц. Основными принципами осуществления государственного земельного надзора являются законность, приоритет мер предупреждения правонарушений в области земельных отношений и неотвратимость наказания за совершенные нарушения земельного законодательства, восстановление нарушенных прав собственников земли и землепользователей.

Более 10 лет функции государственного земельного надзора рассредоточены между тремя федеральными органами исполнительной власти: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), а также их территориальные органы.

Второй параграф «Порядок проведения проверок в рамках государственного земельного надзора» характеризует саму процедуру плановых и внеплановых проверок. Также сравнивается предыдущее Земельное законодательство с нынешним, его различие перечней оснований проведения проверок, введение новой формы наблюдения за исполнением требований земельного законодательства - административного обследования.

Суть административного обследования объекта земельных отношений заключается в том, чтобы должностные лица земельного надзора самостоятельно без дополнительных разрешений и согласований исследовали состояние и способы использования объекта земельных отношений на основании информации во всех доступных, подчеркну, легальных источниках. При этом должностные лица не взаимодействуют с правообладателями земель.

Заключение

Нарушение земельного правопорядка, неисполнение или ненадлежащее исполнение правовых требований, безусловно, отрицательно сказываются на использовании и охране земель.

Важнейшим элементом правового обеспечения рационального использования и охраны земель, защиты законных прав и интересов собственников земли, землепользователей, арендаторов, является применение правовых средств воздействия, направленных на устранение нарушения земельного законодательства и прекращение его дальнейшего развития, восстановление нарушенного права и привлечение виновных в нарушении к правовой ответственности.

Для повышения эффективности административной ответственности за земельные правонарушения необходимо постоянное совершенствование системы соответствующих санкций.

Традиционным взысканием в данной сфере является штраф. Рост штрафов с введением новых норм в Земельный кодекс заметно увеличился. Однако необходимо отметить, что ужесточение наказания не снижает преступности в данном виде правонарушений.

Практика показывает, что на эффективность административной ответственности в области обеспечения надлежащего землепользования и качества окружающей среды влияют:

- 1) недостаточная оперативность производства по делам об административных правонарушениях;
- 2) слабое воспитательное воздействие процедуры рассмотрения дел и вынесения постановлений о наложении административного наказания (тем более что местом рассмотрения дел об административных правонарушениях является, как правило, место их совершения, а не место жительства или работы);

- 3) необеспечение реальности исполнения постановлений (по тем же причинам: принятое по месту совершения правонарушения постановление направляется по месту работы или жительства, где порой своевременно не исполняется)
- 4) отсутствие стабильности и последовательности административной карательной практики;
- 5) слабое знание гражданами и должностными лицами законодательства об административных правонарушениях;
- 6) низкий авторитет правоприменительных органов (это проявляется, в частности, в недостаточном числе добровольного исполнения постановлений, уклонении от исполнения).

Необходимо заметить, что предусмотрена качественно новая форма наблюдения за исполнением требований земельного законодательства - административное обследование объекта земельных отношений, т.е. исследование его состояния и способов его использования на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными и другими методами. Данный вид надзорных мероприятий осуществляется государственными инспекторами управления без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений и доступа указанных должностных лиц на обследуемые объекты земельных отношений.

Как показывает практика деятельности управления, эта процедура способствует тому, что существенным образом повышается качество информационного наполнения сведений о состоянии законности в сфере земельных отношений, что, в свою очередь, влечет оперативность

реагирования на поступающие в управление сигналы о возможных нарушениях земельного законодательства.

В завершении можно напомнить, что природопользование и охрана окружающей среды как объекты административно-правового регулирования - это урегулированная нормами права деятельность индивидуальных и коллективных субъектов права (людей и организаций, как природопользователей, так и не являющихся ими), призванная обеспечить изучение, охрану и/или рациональное освоение природных ресурсов в различных целях для получения определенных благ (материальных, духовных).

Административно-правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды может быть определено как регламентированная нормами права деятельность наделенных властными публичными полномочиями субъектов по обеспечению рационального освоения и охраны природных ресурсов Земли, их воспроизводству, а также созданию и соблюдению благоприятных условий жизнедеятельности и экологической безопасности общества.