

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Конституционный принцип равенства мужчины и женщины: проблемы реализации.

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 434 группы
направления подготовки 40.03.01 - «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Тажетдиновой Галии Рушановны

Научный руководитель

Доцент, канд. полит. наук

Бердникова Е.В

Заведующий кафедрой

Профессор, д-р юрид. наук

Комкова Г.Н.

Саратов 2016

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время государство как особый регулятор общественных отношений уделяет все больше внимания проблемам социального, экономического, профессионального, образовательного, правового, политического, военно-служебного равноправия мужчин и женщин, что вытекает из норм частей 2 и 3 ст. 19 Конституции РФ о равенстве прав и свобод человека и гражданина независимо от пола. Кроме того, Конституция провозглашает в качестве одной из социально ориентированных целей обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, которые находятся под защитой государства (ч. 1 ст. 38).

Следует отметить, что полное равноправие мужчин и женщин является правовой фикцией, а само гендерное неравенство, с одной стороны, вытекает из естественных различий в их физиологическом строении (и часто вполне обоснованно), а с другой, в отдельных сферах жизни человека не соответствует ни способностям, желаниям и возможностям женщин, ни интересам общества и современному уровню мировоззрения, ни конституционным принципам равенства граждан, особенно принимая во внимание семейную и демографическую политику, проводимую в современной России, уровень развития техники и технологий, которые делают возможным участие женщин в сферах общественного производства (труда), ранее для них недоступных.

Данный принцип также реализуется правовыми нормами в различных отраслях права - трудовом, социальном, образовательном и др. Однако наряду с ними имеются и законодательные нормы, в которых усматривается нарушение данного принципа. Основные нарушения принципа равенства мужчины и женщины наблюдаются в сфере трудовых и семейных правоотношений.

Цель выпускной работы состоит в изучении сущности конституционного принципа равенства мужчины и женщины.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

1. Рассмотреть историю развития и становления принципа равноправия мужчины и женщины;
2. Определить сущность принципа равенства мужчины и женщины;
3. Изучить конституционные гарантии реализации принципа равенства мужчины и женщины;
4. Исследовать зарубежный опыт реализации принципа равенства мужчины и женщины;
5. Определить и охарактеризовать основные нарушения принципа равенства мужчин и женщин;
6. Проанализировать специфику судебной защиты принципа равенства мужчины и женщины;

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации и правовой охраны принципа равенства мужчины и женщины.

Предметом исследования выступают конституционно-правовые нормы, регулирующие реализацию принципа равенства мужчины и женщины в России.

По своей структуре работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованной литературы

Основное содержание работы

Глава 1 выпускной работы посвящена исследованию развития и становления принципа равенства мужчин и женщин.

Термин "гендер" вошел в научный оборот в 70-х годах прошлого века на волне мощного женского движения в Европе. Дословно gender переводится как "род" в лингвистическом смысле слова. В дальнейшем этот термин стал применяться расширительно и отождествляться с понятиями "социальный пол", "социальные отношения полов". Термин "пол" означает, прежде всего, физические, физиологические, биологические различия между женщинами и мужчинами, тогда как термин "гендер" ("гендерное равенство") употребляется, когда речь идет о социальных, культурных, психологических и иных поведенческих особенностях каждого пола¹.

Впервые принцип равенства мужчин и женщин был закреплен в ст. 122 Конституции СССР 1936 г.: «Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни».

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, государственной помощью многодетным и одиноким матерям, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов"².

Указанное положение хоть и закрепляло достаточное сближение правового положения мужчин и женщин, однако использование закрытого перечня сфер деятельности, в которых гендерное равенство устанавливалось формально, говорит о формировании концепции ущербного равенства

¹ Гендерное равенство : проблема равных прав и равных возможностей мужчин и женщин : Учебное пособие для студентов вузов / Поленина С.В. М. 2005. С. 18.

²Саяпина И.Г. Конституционное и законодательное закрепление равноправия женщин и мужчин: Дисс. ... канд.юрид.наук. Москва,1999.

мужчин и женщин, определяемого принципом: "Запрещено все, что не разрешено законом".

Основные недостатки правового закрепления принципа гендерного равенства были устранены в ст. 35 Конституции СССР 1977 г.: "Женщина и мужчина имеют в СССР равные права".

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей".

Интересна эволюция принципа равенства мужчин и женщин в период распада СССР и становления Российской Федерации как суверенного государства.

Съездом народных депутатов СССР 5 сентября 1991 г. N 2393-1 была утверждена Декларация прав и свобод человека, которая вопрос о равенстве мужчин и женщин рассмотрела односторонне, не выделяя даже отдельной правовой нормы для решения этой насущной проблемы: принцип гендерного равенства устанавливался только в брачных отношениях и в виде равной защиты законом мужчин и женщин.

В настоящее время конструкция принципа гендерного равенства, закрепленная в ч. 3 ст. 19 Конституции Российской Федерации¹, является оптимальной и наиболее полно отражающей потребности в равном значении

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. N 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. N 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. N 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.

представителей противоположного пола для общества и государства: "Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации".

Кроме Конституции Российской Федерации принцип равноправия женщин закреплен в целом ряде специальных международных правовых актах о правах женщин. Так, Конвенция о политических правах женщин (Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г.) предоставила женщинам следующие права:

1) голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации (ст. I);

2) быть избранными на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов (ст. II);

3) на равных с мужчинами условиях занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом (ст. III).

Глава вторая выпускного исследования посвящена конституционно-правовому регулированию принципа равенства мужчин и женщин.

В ст. 7 Конституции в качестве важнейших задач социального государства называется поддержка семьи, материнства и детства, а ст. 38 закрепляет положение о том, что "материнство и детство, семья находятся под защитой государства". Более того, ч. 2 ст. 38 Конституции специально закрепляет конституционный принцип правового регулирования равенства родительских прав и обязанностей в России, что получает развитие на уровне как федерального (ч. 2 ст. 31, ст. 61 СК)¹, так и регионального законодательства.

Российское законодательство предусматривает специальные (отраслевые) меры по обеспечению равноправия женщин и мужчин (например, ч. 3 ст. 1 СК, ст. 145 УК, ч. 4 ст. 8 Закона о политических партиях).

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 1996. N 1. Ст. 16.

Вместе с тем в национальном законодательстве в области обеспечения гендерного равноправия существуют и правовые акты программного характера. К ним относятся, прежде всего, Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации¹, а также Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, определяющая основные начала механизма обеспечения гендерного равноправия². Создание такого механизма необходимо как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ, а также местного самоуправления.

Анализ же Конституционной практики зарубежных стран показывает, что данная проблема еще далека от разрешения. В подтверждение этому имеются следующие данные о доле женщин в парламентах мира. По состоянию на март 2002 г. на долю женщин приходился один депутатский мандат из каждых семи во всех парламентах мира. Наибольшая доля женщин была в парламенте Швеции – 43 %, наименьшая – в Египте (2 %). Более 30 % женщин – в парламентах Дании, Нидерландов, Германии и Аргентины; от 20 до 30 % – в ЮАР, Испании, Китае, Канаде и Польше. В Венесуэле, Индии, Греции, Венгрии, Индонезии, Японии, Бразилии, Турции и многих других странах доля депутатов-женщин составляет менее 10 %. Для сравнения: в России по итогам выборов 1999 г. доля женщин составила 7,71 %. Некоторые парламенты вообще не имеют в своем составе женщин. Так, в Кувейте только в 1999 г. по инициативе султана Кувейта был вынесен на референдум вопрос о предоставлении избирательных прав женщинам, причем в референдуме принимали участие только мужчины, и большинство из них проголосовали за положительное решение этого вопроса. Однако парламент так и не принял соответствующего закона. Только после роспуска Национального собрания, где треть мандатов имели представители

¹ О концепции улучшения положения женщин в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 8 января 1996 г. N 6 // СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 185.

² О Концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин: Постановление ГД ФС РФ от 20 ноября 1997 г. N 1929-II ГД // СЗ РФ. 1997. N 48. Ст. 5527.

исламистско-фундаменталистского течения, и выборов нового состава депутатов вопрос был решен положительно. Следует отметить попытки преодоления неравенства мужчин и женщин. Так, в избирательное законодательство Италии включена норма, предусматривающая, что в каждом избирательном списке должны чередоваться фамилии кандидатов противоположного пола. В противном случае избирательная комиссия сама вносит необходимые коррективы. Во Франции законом от 6 июня 2000 г. №2000-493, внесшим изменение в Избирательный кодекс, предусмотрено, что в каждом избирательном списке разрыв между количеством кандидатов каждого пола не может быть более единицы. В дополнение к этому можно отметить, что известный индийский политический деятель Соня Ганди (вдова индийского премьер-министра Раджива Ганди) выступает за то, чтобы в парламенте была установлена квота в отношении женщин, которые должны занимать не менее 1/3 депутатских мест. Подобный вопрос обсуждался также в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, в ряде других стран.

В главе третьей выделены основные нарушения принципа равенства мужчин и женщин и органы, способствующие защите данного принципа.

Основные нарушения принципа можно увидеть в нормах семейного права, примером таковых выступают ограничение права супруга требовать развода в период беременности жены и одного года после рождения ребенка, хотя и мертвого или отцом которого данный супруг не является (ст. 17 СК РФ); выплаты содержания супруге (бывшей супруге) в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка (ст. 89 - 90); возможности установления в судебном порядке только отцовства, но не материнства (ст. 49) и др.

Следующим примером нарушения принципа, служит установление для мужчин и женщин разный возраст выхода на пенсию по старости и необходимый трудовой стаж для назначения пенсии по старости на общих основаниях и на льготных условиях, законодатель применил дифференциацию, основанную на физиологических и других различиях

между ними, а также исходя из особой социальной роли женщины в обществе, связанной с материнством.

Если же говорить о защите данного принципа, то здесь следует обратить внимание на формулировку части 2 статьи 80 Конституции РФ, которая гласит о том, что Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, заложена функция Президента как верховного арбитра соблюдения и обеспечения всеми ветвями власти, всеми органами государственной власти Российской Федерации, их должностными лицами прав человека. Положение об обязанности Президента РФ защищать Конституцию, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина содержится также в тексте присяги, которую Президент РФ приносит при вступлении в должность. Полномочия Президента РФ в сфере защиты равенства женщин и мужчин выражаются в различных формах. Президент РФ наделен неограниченными правами в области законодательной инициативы, позволяющей ему в конкретной правовой форме ставить вопросы о реализации конституционных положений, касающихся защиты гендерного равенства. Он использует также право вето и право приостановить действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам России или в случае нарушения равноправия человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Поскольку специального органа, призванного следить за соблюдением принципа равенства в России нет, эту функцию выполняют различные структуры, к которым относится институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах. Проблемы повышения эффективности его деятельности предопределяются необходимостью развития законодательной базы самого института Уполномоченного.

Речь идет, прежде всего, об отсутствии у Уполномоченного права законодательной инициативы, возможности обращения его в

Конституционный Суд Российской Федерации по вопросам толкования действующего отечественного законодательства и международных договоров Российской Федерации, а также права назначения федеральных окружных и региональных представителей Уполномоченного в округах и субъектах Российской Федерации.

В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы РФ. К сожалению, применительно к состоянию реализации конституционного принципа равноправия женщин и мужчин в трудовой сфере, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации ни разу не воспользовался данным правом, несмотря на массовые нарушения прав женщин на равную оплату за труд равной ценности, дискриминацию по признаку пола в сфере занятости, так же как и правом обращаться к субъектам законодательной инициативы с предложениями об изменении и дополнении федерального законодательства в области равноправия женщин и мужчин в социально-трудовой сфере.

Следует отметить, что, как и в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, проблемы реализации конституционных прав женщин, равноправия полов лежат на периферии интересов правозащитников, поскольку отражаются лишь в каждом четвертом региональном докладе.

В механизме судебной защиты и реализации прав и свобод гражданина, в том числе и равенства прав и свобод женщин и мужчин, важное место принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации, который по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Заключение.

В процессе написания дипломной работы были сформулированы следующие выводы.

Впервые принцип равенства мужчин и женщин был закреплен в ст. 122 Конституции СССР 1936 г.: "Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

При этом изложение принципа полового равенства в виде "женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной..." давало повод прийти к выводу о второстепенной роли женщины, когда мужчина и его права являются своеобразным эталоном, а женщина к нему лишь приравнивается.

Основные недостатки правового закрепления принципа гендерного равенства были устранены в ст. 35 Конституции СССР 1977 г.: "Женщина и мужчина имеют в СССР равные права".

Съездом народных депутатов СССР 5 сентября 1991 г. N 2393-1 была утверждена Декларация прав и свобод человека, которая вопрос о равенстве мужчин и женщин рассмотрела односторонне, принцип гендерного равенства устанавливался только в брачных отношениях и в виде равной защиты законом мужчин и женщин.

Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. N 1920-1 была принята Декларация прав и свобод человека и гражданина, которая сделала значительный шаг в развитии принципа гендерного равенства: "Мужчина и женщина имеют равные права и свободы". Впервые было закреплено равенство не только прав, но и свобод мужчин и женщин.

Конституция РСФСР 1978 г., дублировала положение о гендерном равенстве Конституции СССР 1977 г.

Сущность принципа гендерного равенства состоит в том, что женщины и мужчины являются независимыми (свободными) и равными субъектами права.

В настоящее время конструкция принципа гендерного равенства, закрепленная в ч. 3 ст. 19 Конституции Российской Федерации, является оптимальной и наиболее полно отражающей потребности в равном значении представителей противоположного пола для общества и государства:

"Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации"

Конституционная практика зарубежных стран показывает, что данная проблема еще далека от разрешения. В зарубежных источниках отмечается вопиющее нарушение этого принципа и в сфере труда, и в сфере быта, и в политике. Так, согласно статистическим данным в Испании заработная плата женщин почти на четверть ниже заработной платы мужчин. Если взять лишь политический аспект, то обращает на себя внимание явная дискриминация женщин в большой политике. Например, состав парламента. Демографическая картина практически всех стран мира такова, что численность мужской и женской части населения приблизительно одинакова, хотя и наблюдается некоторое превышение доли мужчин в возрастной группе до 60–65 лет. Однако в составе парламентов женщинам «отведена» весьма незначительная доля. Наибольшая доля женщин – в парламентах скандинавских стран – 35–40 %.