

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Система защиты прав человека в субъектах РФ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 433 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Филимоновой Виктории Сергеевны

Научный руководитель

доцент, канд. юрид. наук,

Е.А.Абаева

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права

Профессор, д-р юрид. наук,

Заслуженный юрист России

Г.Н. Комкова

Саратов 2016 г.

Введение. Одной из основных функций современного Российского государства является его гуманитарная, которая высшей иерархической ценностью провозглашает человека, его права и свободы, гарантирует их государственную защиту, а также право на любую законную самозащиту личности; обязывает органы законодательной и исполнительной власти соблюдать, исполнять и защищать интересы личности, а в случае их нарушения – обеспечивает их правосудием. Особое место в правозащитном механизме играют органы местного самоуправления, не входящие в систему государственной власти, но играющие решающую роль в жизнеобеспечении местного населения. Кроме того, в настоящее время отмечается развитие системы специализированных государственных органов по содействию прав человека и их защите.

Такая конституционная конструкция дополняется гарантией обращаться в межгосударственные органы по защите прав человека в случае исчерпания всех внутригосударственных средств.

Вся эта система взаимосвязана и взаимозависима, она устанавливается и регулируется государством во главе с Президентом РФ – гарантом прав и свобод человека и гражданина, реализующим свою компетенцию и ряд полномочий по обеспечению эффективности гуманитарной функции публичной власти.

Само понятие защиты прав человека предполагает не просто их декларацию конституционно-правовыми нормами, но и выработку и правовое закрепление механизма их обеспечения, частью которого является защита. Целью деятельности по защите права является восстановление нарушенного (оспоренного) права, а избранный способ защиты предстает как конкретизация этой цели и одновременно как желаемый результат защиты права.

Как известно, среди способов защиты прав человека и гражданина принято выделять защиту органами государственной власти и местного самоуправления, защиту общественными объединениями и самозащиту.

Основной, наиболее эффективной считается государственная защита прав человека, которая находится в центре правозащитного механизма. Это обусловлено несколькими факторами: во-первых, государственные органы обладают специальным статусом, во-вторых, властными полномочиями и действуют от имени государства, в-третьих – в случае неисполнения предписаний – мерами силового воздействия и правомочием наложения юридической ответственности на субъекты, виновных в нарушении прав человека.

Такая государственная правозащитная функция делает возможным не только устранение нарушений прав человека, но и их предотвращение, а также в последствие и восстановление.

Вычленение и исследование отдельной системы защиты прав человека на уровне субъекта РФ – является актуальной, комплексно не исследованной, что и послужило причиной написания данной бакалаврской работы. В библиографическом списке использованной литературы представлены отдельные диссертационные исследования по различным аспектам рассматриваемой тематике.

Цель данной работы – исследование система защиты прав человека в субъектах РФ.

В соответствии с целью работы следует решить следующие задачи:

- изучение особенностей построения конституционно-правовых основ защиты прав человека в Российском федеративном государстве;
- исследование конституционно-правовой конструкции системы защиты прав человека в субъектах РФ;
- изучение государственно-правовой механизма обеспечения прав человека органами государственной власти субъектов РФ;
- рассмотрение вопросов дополнительных гарантий реализации прав человека в субъектах РФ;
- анализ организации и деятельности специализированных органов по содействию прав человека и их защите в субъектах РФ.

Объектом настоящего исследования является совокупность правоотношений, возникающих в результате правового регулирования и правоприменительной деятельности органов и субъектов – представителей системы защиты прав человека на уровне субъектов РФ.

Методологической основой данного исследования послужил общенаучный диалектический метод познания, а также частно-научные методы познания: системно-научный, историко-сравнительный анализ, синтез, дедукция, индукция. Для интерпретации научных концепций были использованы специально-юридические методы: формально-юридический и метод сравнительного правоведения.

Эмпирическую основу составила информация о деятельности органов государственной власти и специализированных правозащитных органов субъектов РФ на их официальных сайтах.

Нормативную базу исследования составили международные акты в сфере прав человека, Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) "О судебной системе Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О мировых судьях в Российской Федерации", конституции (уставы) и иные нормативные акты субъектов РФ, иные нормативные акты.

Структура настоящей работы обусловлена поставленными целями и задачами. Она состоит из введения, двух глав, трех параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы.

Основное содержание работы. В первой главе работы рассматриваются конституционно-правовые основы защиты прав человека в Российском федеративном государстве.

Государственная защита осуществляется органами государственной власти как на различных уровнях власти: федеральном, региональном и

местном, так и в различных сферах. Такое положение вытекает из п. «в» ст. 71 Конституции РФ, который гласит, что «регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина» относится к ведению самой Российской Федерации и п. «б» ст. 72, согласно которому - к предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов относят защиту прав и свобод человека и гражданина. Это следует из правила, что Конституция РФ определяет базовый статус человека без каких-либо исключений, в том числе в отношении правозащитной деятельности, а законодательство субъектов РФ принимается и действует в ее продолжение.

Исходя из различного понимания правозащитных и правоохранительных задач и функций, условно органы власти можно классифицировать на две большие группы:

- органы власти, для которых правозащитная функция не является основной и их основная задача в сфере прав человека реализуется через эффективное исполнение полномочий. К таким органам следует отнести законодательные, часть исполнительных и контрольных. К этой группе относятся: на федеральном уровне Федеральное Собрание, Правительство РФ, министерства, агентства и службы общего характера; на региональном уровне - высшее должностное лицо субъекта Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ; на местном уровне – представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

- органы власти, для которых правозащитная функция является основной: суды, прокуратура, правоохранительные органы.

На региональном уровне к особенностям защиты прав человека органов власти первой группы следует отнести то, что исполнительная власть образует единую систему по вопросам ведения ст. 71 и 74; законодательная власть такой системы не образует; правоохранительная система практически вся образуется на федерального уровня и представлена территориальными органами в субъектах РФ, а в некоторых случаях

образуют органы на уровне федеральных округов (прокуратура); а судебные органы субъектов РФ – это мировые судьи и конституционные (уставные) суды, причем последние образованы лишь в 17 субъектах РФ.

- в качестве дополнительной системы к государственной защите следует считать специальных уполномоченных по правам человека, общественные и иные объединения. Специализированные органы предназначены именно для защиты прав человека и это является их самой главной функцией. Внесудебные органы учреждаются в целях предупреждения нарушений и защиты конституционных прав человека, а также внедрения общепризнанных стандартов прав человека в политическую и правовую практику. К ним институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах, институт Уполномоченного по защите прав ребенка в России и субъектах РФ, институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в России и субъектах РФ, а также иные виды специализированных органов по защите прав человека. Особое значение в защите прав человека на федеральном и региональном уровнях играют общественные палаты.

Вторая глава работы посвящена конституционно-правовой конструкции системы защиты прав человека в субъектах РФ.

В конституционной практике сложилась ситуация, когда в большинстве конституций (уставов) субъектов РФ дублируются нормы Основного Закона государства о правах человека и их защите, а также устанавливаются законодательные основы дополнительных гарантий прав человека (в сфере получения бесплатной юридической помощи, обращений в органы власти, проведения публичных мероприятий, социальных гарантий отдельных наиболее незащищенных категорий лиц – инвалидов, детей-сирот, ветеранов, оказания бесплатной юридической помощи и т.п.).

Такое предоставление дополнительных благ, льгот, преимуществ, способов защиты населению различными субъектами РФ осуществляется за счет бюджета данного субъекта является вполне допустимым, не

противоречащим конституционным нормам. Конституционный Суд РФ неоднократно подтверждал позицию о праве субъектов закреплять дополнительные по сравнению с федеральными гарантиями права человека исходя из общефедеральных стандартов принципов, набора прав и свобод и не допуская их ограничения.

На примере Саратовской области хочу продемонстрировать такую систему защиты прав человека

В Уставе Саратовской области определено, что каждому человеку, проживающему или временно находящемуся на территории области, гарантируются права и свободы, а также охрана жизни, здоровья, чести, достоинства, его имущества, установленные Конституцией РФ, законами и международными правовыми нормами. Граждане РФ, проживающие на территории области, могут иметь дополнительные права, которые устанавливаются законодательством области на основе федерального законодательства. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в судебном или ином порядке в соответствии с федеральным законодательством.

Статьями 16, 16.1, 24,1 устанавливаются должности уполномоченного по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей.

К сожалению, в Саратовской области не создан Уставной Суд (действует только в 17 субъектах РФ).

Отдельно в Уставе большое внимание уделено социальной сфере: Глава VI. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ОБЛАСТИ: ст. 33. Социальное обеспечение в области, ст. 34. Социальная политика в области, ст. 35. Образование, ст. 36. Наука, ст. 37. Культура и искусство, ст. 38. Физическая культура и спорт, ст. 39. Здравоохранение, ст. 40. Социальная поддержка населения.

На примере Саратовской области можно продемонстрировать дополнительные гарантии реализации прав человека: Закон Саратовской

области от 29.07.2010 N 142-ЗСО "О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области и органы местного самоуправления», Закон Саратовской области от 23.04.2012 N 63-ЗСО (ред. от 28.03.2016) "Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области», Закон Саратовской области от 19.12.2012 N 205-ЗСО "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области», Закон Саратовской области от 02.08.2012 N 123-ЗСО (ред. от 01.02.2016) "Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Заключение. Согласно Конституции РФ Россия является демократическим правовым государством, где права и свободы человека являются высшей ценностью. Содержание и смысл взаимоотношений гражданина и государства определяются не только объемом прав и свобод, но и уровнем их обеспечения и защиты. Эффективная реализация основных прав и свобод человека и гражданина предполагает наличие механизма юридического обеспечения.

Под механизмом реализации прав понимается система организованных правовых обеспечительных мер комплексного характера, целью которых является создание наиболее благоприятных условий для реализации прав человека. Правовое государство для выполнения функции защиты и охраны прав граждан должно иметь эффективно работающую систему органов, осуществляющих такую задачу. Система защиты прав человека представляет собой скоординированную систему механизмов, а также процедур их реализации, поскольку рассматриваемая система может быть представлена в виде таких активных действий, как правовые действия в защиту прав человека, просвещение в защиту прав человека и общественные действия в защиту прав человека. Таким образом, одной из проблем современного демократического государства является совершенствование системы защиты прав и свобод человека и гражданина в целом и ее отдельных компонентов.

Следует различать четыре уровня защиты прав и свобод, а значит, и четыре вида гарантий, где критерием отграничения служит территория их применения, это: международные гарантии; внутригосударственные (национальные) гарантии; региональные гарантии прав и свобод человека и гражданина, обеспечивающие реализацию прав и свобод на территории отдельно взятого региона. В Российской Федерации, являющейся федеративным государством, данную гарантию можно применять на уровне субъекта Российской Федерации; местные гарантии, применяемые на уровне муниципального образования.

Наибольшей популярностью у россиян пользуется обращение в Европейский суд по правам человека. Так, на 30 сентября 2015 года в Европейском суде по правам человека ожидали своего рассмотрения 9250 жалоб россиян. Всего за период с 1998 года по 2014 год в этот международный правозащитный орган гражданами России было подано около 130 тысяч жалоб, из которых более 117 тысяч жалоб было признано неприемлемыми. Однако существование международных органов по защите прав человека заставляет государства более внимательно относиться к нарушениям прав граждан на своей территории, принимать меры по недопущению впредь подобных нарушений.

Региональные и местные гарантии наиболее приближены к человеку, прежде всего к ним должны обращаться граждане в случае нарушения их прав и свобод. Как показывает практика, люди не склонны избирать эти виды гарантий, в силу недостатка информации, незнания своих возможностей и очень часто отрицательного отношения к региональным и местным властям. Поэтому они все чаще избирают национальные и, в последнее время, даже международные гарантии защиты нарушенных прав и свобод.

Каждому виду гарантий соответствует определенный механизм защиты прав и свобод, а именно: международный, национальный, региональный и местный.

Ст. 18 Конституции РФ закрепляет положение о том, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Юридические свойства Конституции позволяют регулировать общественные отношения через положения о правах и свободах. Согласно данной статье, права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, а также деятельность законодательной и исполнительной власти. Стоит отметить, что права и свободы признаются действующими независимо от того, существуют или нет законодательные акты, призванные конкретизировать, определять механизмы, процедуры и правила для их наиболее эффективного осуществления.

В ст. 45 Конституции закреплена гарантия государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Согласно данной статье каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Под государственной защитой понимается деятельность всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина. Каждая ветвь власти действует самостоятельно, направляя усилия на предоставление гражданам защиты прав и свобод на деле.

С точки зрения социально-политической и правовой ценности права человека можно определить как стандарты демократии, без соблюдения которых невозможно развитие государства и всего международного общества в целом. Согласно ст. 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В субъектах РФ закреплены широкие возможности самозащиты прав и свобод человека и гражданина: право на обращение с жалобой в органы государственной власти, органы местного самоуправления, право на публичные мероприятия, на бесплатную юридическую помощь, на обращение к уполномоченному по правам человека в субъекте РФ, уполномоченному по правам ребенка в субъекте РФ, уполномоченному по

защите прав предпринимателей в субъекте РФ. Наряду с федеральными законами, регламентирующие данные права граждан, законы субъектов РФ дополняют и конкретизируют основные положения. Необходимым условием самозащиты является наличие правовых знаний, уровень которых в настоящее время у населения Российской Федерации невысок. Повышение уровня правовых знаний косвенно способствует эффективному разрешению споров. Безусловно, активную роль в этом должны выполнять и осуществлять органы государственной власти, так как на них лежит конституционная обязанность по охране и защите прав и свобод человека и гражданина.

Можно сделать вывод, что значение прав человека, как одного из факторов сбалансированного развития индивида и общества, заключается в том, что в них предельно сконцентрированы такие ценности, как равенство и свобода, самоопределение и социальная защищенность. Особенно актуальна проблема прав человека в государстве демократического типа, так как они постоянно находятся под пристальным вниманием государственной власти и общества в целом. Одним из эффективных способов защиты прав человека в федеративном государстве, является разделение компетенций органов государственной власти по уровню государственного управления. Субъекты РФ наделены полномочиями дополнять законами субъекта РФ федеральные законы, регулирующие права и свободы человека и гражданина.