

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Правозащитная функция прокуратуры Российской Федерации

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 433 группы
направления 40.03.01. – «Юриспруденция»
юридического факультета
Шаповаловой Ирины Алексеевны

Научный руководитель
к.ю.н., доцент

подпись, дата

Б. Г. Радченков

Зав. кафедрой
д.ю.н., профессор

подпись, дата

Г.Н. Комкова

Саратов 2016

Введение. Понятие «прокуратура» происходит от латинского (procure)- что означает - забочусь, обеспечиваю, предотвращаю.

Создание российской прокуратуры связано с государственными реформами, осуществленными Петром I. Заслуга Петра I в том, что он впервые в России создал органы, специально предназначенные для осуществления контроля и надзора за законностью деятельности чиновничьего аппарата. Изначально это был институт фискалов, а затем - прокуроров.

Современное определение прокуратуры дано в ст. 1 ФЗ № 2202-1 «О прокуратуре РФ»: прокуратура Российской Федерации - есть единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов.

Прокуратура Российской Федерации выполняет и другие функции, установленные законодательством.

Выбранная мной тема, в данный момент, является особо актуальной, так как весьма важным и значимым для науки имеет определение статуса и роли прокуратуры в государственном механизме прав граждан, поскольку права и свободы человека и гражданина на конституционном уровне признаны высшей ценностью.

Правовое государство немислимо без полного признания прав человека и становления эффективной гарантий их защиты. Содержание и смысл взаимоотношений индивида и государства определяется не только объемом конституционных прав, но и уровнем их обеспечения и защиты. Поэтому, на сегодняшний момент, одной из основных проблем современности является совершенствование конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина, а также отдельных ее элементов. Безусловно, значительное место в конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина включает в себя

функционирование и внесудебного правозащитного механизма, в котором существенную роль играет прокуратура РФ.

Таким образом, развитие конституционной системы прав и свобод человека и гражданина предполагают совершенствование правозащитной деятельности составных элементов данной системы, в том числе российской прокуратуры.

Теоретическую базу исследования составили труды правоведов по общей теории, а также по конституционному праву: Мордовец А.С., Карпов Н. Н, Ломовский В. Д., Рохлин В. И. и другие.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации органами прокуратуры РФ одной из основных функций – функции защиты конституционных прав граждан и свобод человека и гражданина в РФ.

Предметом исследования является нормативно – правовые акты, регулирующие деятельность прокуратуры РФ.

Цель работы – комплексное изучение правовых основ правозащитной деятельности прокуратуры РФ.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие частные задачи:

1. Рассмотреть понятия и принципы правозащитной деятельности прокуратуры в российской конституционной системе власти.
2. Рассмотреть нормативно – правовое регулирование правозащитной деятельности прокуратуры РФ.
3. Рассмотреть участие прокурора в правотворческой деятельности.

Нормативно – правовую базу исследования составляют Конституция Российской Федерации 1993 года международные договоры, участником которых является Российская Федерация (Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года), федеральные законы (ФЗ «О прокуратуре РФ», ФЗ «О полиции», ФЗ) и другие.

Обязательному анализу подверглись нормативно – правовые акты, Генеральной прокуратуры РФ, обобщались, и анализировалась практика применения мер прокурорского регулирования в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

В результате обобщение и анализа практики осуществления надзора за соблюдением прав и свобод мною было выявлено ряд проблем, негативно сказывающих на эффективности реализации правозащитной функции прокуратуры:

- пересечение полномочий прокуратуры с контрольными и надзорными полномочиями органов исполнительной власти;
- нуждаются в уточнении формы и методы взаимодействия органов прокуратуры РФ с правозащитными организациями
- отсутствие специальных полномочий прокуроров по обязательности защиты прав граждан, которые не могут самостоятельно защитить свои интересы (инвалиды, недееспособные, несовершеннолетние).

При написании дипломной работы, были использованы следующие методы научного исследования:

- Сравнительный метод;
- Изучение нормативно-правовой базы;
- Изучение монографических публикаций и статей
- Аналитический метод

Структура данной работы включает в себя: введение, 2 главы, 6 параграфов и заключение.

Основное содержание работы. Глава 1 «Теоретические основы деятельности прокуратуры по защите прав и свобод человека». В первой главе автор рассматривает основные защиты правозащитной деятельности прокуратуры РФ и ее особенности. Исследуя различные точки зрения, автор приходит к выводу, что защита прав и свобод человека и гражданина является самостоятельным направлением деятельности прокуратуры РФ.

Параграф 1.1. В первом параграфе «Понятие и принципы правозащитной деятельности прокуратуры» проблема обеспечения прав человека и гражданина как ранее, так и в настоящее время остается чрезвычайно актуальной. Существование и реализация прав человека и гражданина невозможны без создания действенной системы их защиты, в том числе с помощью прокуратуры Российской Федерации. Особую значимость проблема обеспечения прав человека и гражданина приобрела в период реформирования российского общества, ибо права человека определяют сферу свободы личности, ее автономию и самоопределение, упорядочивают и координируют общественные связи и отношения; очерчивают границы деятельности государства по поводу вторжения в сферу личной свободы человека, ставя при этом преграды всевластию и произволу государственных институтов; определяют параметры взаимоотношений человека и государства, ответственность последнего за свою деятельность перед личностью и обществом; обеспечивают стабильность, устойчивое развитие общества, его нормальную жизнедеятельность на основе накопленного историческим опытом правовых форм взаимодействия людей. Правозащитная деятельность прокуратуры России основана на принципах гласности и открытости для гражданского общества.

Основываясь на правозащитные положения Конституции Российской Федерации и в настоящее время функционирующего российского законодательства учитывая определенные нормы международных договоров, доказано, что прокуратура РФ является особенным звеном конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Исходя из терминологической, формально-юридической, содержательной не тождественности правоохранительной и правозащитной деятельности, отталкиваясь от сложившихся в науке конституционного права трактовок последней, а также с учетом ее вмененной и инициативной форм предложено определение правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации. Она представляет собой обусловленную Конституцией

Российской Федерации и опосредованную законодательством совокупность адекватных статусу данного органа мер, направленных на защиту нарушенных прав и свобод человека и гражданина, в целях пресечения выявленных нарушений и достижения в России состояния реальной защищенности прав и свобод человека.

При рассмотрении внутригосударственных средств защиты, а именно правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации, нельзя обойтись без осмысления термина "защита", выявления его существенных аспектов. Единства понимания здесь автором не обнаружено. В нормативных правовых актах и официальных документах оно приводится в сопряжении с чем-либо или с кем-либо. Поскольку в любом из приведенных вариантов речь идет об определенной форме активности установленного субъекта (круга субъектов), то представляется более продуктивным исследование существенных характеристик "защиты" через глагол "защищать". "Защищать:

1. Оборонять, ограждать от враждебных, неприязненных действий, от неприятеля.
2. Выступать в суде в качестве чье-нибудь защитника;
3. Вступаться за кого-, что-нибудь, отстаивать кого-, что-нибудь"

Это позволяет заключить, что защита понимается как в узком, так и в широком смысле слова и актуализируется в случаях, связанных с нарушениями социальных норм, разновидностью которых являются нормы права. В узком смысле слова защита понимается как вид процессуальной деятельности; в широком - как конституционная обязанность государства, системная деятельность правозащитных структур и т. п. Защита государством конституционных прав и свобод человека и гражданина от противоправных посягательств - это, наряду с охраной, стадия процесса их реализации.

Полагаем, это только подтверждает то, что государство и его различные институты должны выполнять как правоохранительную, так и правозащитную функции.

Параграф 1.2. Во втором параграфе «Нормативно правовое регулирование правозащитной деятельности прокуратуры» отметим, что защита прав и свобод человека и гражданина, с нашей точки зрения, является самостоятельным направлением деятельности современной российской прокуратуры, вбирающим в себя правозащитную практику в ходе осуществления различных видов деятельности органов и учреждений прокуратуры. При этом как самостоятельное направление деятельность прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина имеет свой предмет. Определяя предмет деятельности прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина, необходимо исходить из классификации прав и свобод, содержащихся в международных документах, законодательных актах Российской Федерации, устанавливающих права и свободы человека и гражданина.

В связи с этим предмет правозащитной деятельности современной российской прокуратуры можно определить, как защиту прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ, содержащихся в международных договорах, подписанных и ратифицированных в установленном порядке Российской Федерацией, нашедших закрепление в федеральных конституционных, федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации.

Параграф 1.3. В третьем параграфе «Участие прокуратуры в правотворческой деятельности» помимо Федерального закон "О прокуратуре Российской Федерации" достаточно многочисленной является группа федеральных законов, закрепляющих различные процессуальные полномочия прокуроров, в числе которых следует выделить УПК РФ, КоАП РФ, ГПК РФ и АПК РФ.

Участвуя в правотворческой деятельности, прокуроры одновременно реализуют возложенную на них функцию правозащиты, обеспечивают верховенство законов.

Но и сейчас закон позволяет прокурорам активно участвовать в правотворческой деятельности, способствуя тем самым совершенствованию российского законодательства.

Глава 2. «Основные виды деятельности прокурора по защите прав и свобод человека». Вторая глава посвящена основным видам деятельности прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина. Автор разделяет точку зрения, что основная цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод – это достижение такого положения, куда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами, должностными и иными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены, и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помощь соответствующих государственных органов, в том числе, и органов прокуратуры.

Параграф 2.1. В первом параграфе «Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора пронизывает всю многогранную деятельность прокурора.

Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина распространяются на все органы и всех должностных лиц, независимо от их подчиненности (подведомственности) и формы собственности, начиная с федеральных министерств и ведомств, и закон в этом отношении не содержит каких-либо ограничений.

Параграф 2.2. Во втором параграфе «Защита прав человека в судопроизводстве» основная цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина — это достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами, должностными и иными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помощь соответствующих государственных органов, в том числе и органов прокуратуры.

Задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяются в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ, его заместителей и прокуроров субъектов федерации. Эти задачи в значительной мере совпадают с задачами, решаемыми прокурорами при осуществлении надзора за исполнением законов, изложенных в разд. 7.1 учебника.

В уголовном процессе прокурор в суде выступает гарантом прав и свобод как подсудимого, так и всех других граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства, т. е. осуществляет правозащитную функцию

Параграф 2.3. В третьем параграфе «Рассмотрение и разрешение индивидуальных заявлений, жалоб и иных обращений» органы прокуратуры полностью открыты и доступны для обращения граждан и организаций. Обращение в прокуратуру не требует оплаты государственной пошлины и привлечения высокооплачиваемых адвокатов. Более того, в отдельных случаях прокурор сам обращается в суд в интересах граждан и организаций, освобождает их от значительных материальных затрат.

Исходя из содержания ст. 27 Федерального закона "О прокуратуре РФ", на прокурора возложена прямая обязанность рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод граждан. Сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина могут поступать как от лиц, чьи права нарушены, так и от иных лиц, а также от государственных органов и различных правозащитных организаций. Важность разрешения заявлений, жалоб и иных сообщений, в которых содержатся сведения о нарушении прав и свобод человека и гражданина неразрывно связана с конституционными приоритетами, ставящими человека на первое место в системе ценностей государства и общества.

Рассмотрение поступающих в прокуратуру сообщений (жалоб, заявлений) позволяет прокурору установить состав правонарушения, определить меры, необходимые для пресечения фактов нарушения прав,

устранения причин и условий, способствующих выявленным правонарушениям.

Заключение. Прокуратура - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Она призвана обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемые законом интересы общества и государства.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.