

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ
НАРКОТИЧЕСКИХ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**
АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 53 к группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
социально-гуманитарного факультета
Козлова Евгения Николаевича

Научный руководитель
профессор кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
доктор юридических наук,
профессор _____ Г.Н. Комкова

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева

Балашов 2016

ВВЕДЕНИЕ

Одним из видов преступлений против здоровья населения являются преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и сильнодействующих или ядовитых веществ. Государство провозглашает заботу о здоровье и нравственности общества в целом, однако наркоситуация в современном мире, в том числе в России, характеризуется неуклонным ростом незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ среди широких масс населения.

31 декабря 2015 года Президент Российской Федерации В. В. Путин своим Указом утвердил Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, в соответствии с которой одной из основных угроз государственной и общественной безопасности является «деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанных с незаконным оборотом наркотиков».

За 2015 год судами было вынесено 4250 судебных решений в отношении организаторов наркобизнеса, из них 3611, то есть 85 % — по материалам уголовных дел ФСКН России. Правоохранительными органами Российской Федерации было изъято почти 27 тонн концентрированных наркотиков, привлечено к уголовной ответственности 96 тысяч рядовых наркопотребителей, хранивших наркотики без цели сбыта, изъято более 450 кг уличных наркотиков.

По данным ФСКН, на апрель 2015 года на наркологическом учете состоит 621 тыс. граждан РФ. По экспертным оценкам, число наркопотребителей может превышать 4 млн человек. В стране действует 138 наркологических диспансеров, а в 1856 медучреждениях имеются наркологические отделения или кабинеты, в том числе 277 для несовершеннолетних, работают 14 крупных наркологических стационаров, десятки амбулаторных отделений в неспециализированных медицинских учреждениях, а также около 300 психиатрических и психоневрологических больниц. Указанные медицинские организации осуществляют лишь

детоксикацию и лечение психопатологических расстройств.

Распространенность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, требует постоянного совершенствования деятельности правоохранительных органов и развития действующего законодательства.

По данным МВД РФ, в январе 2016 года выявлено 18 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 14,1 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов наркоконтроля выявлено 7,4 тыс. преступлений, сотрудниками органов внутренних дел — 10,4 тыс. преступлений. По сравнению с январем 2015 года на 8,9 % сократилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, однако их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, вырос с 47,1 % в январе 2015 года до 49,9 %. Все это свидетельствует об актуальности темы исследования.

С принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ существенным изменениям подверглись составы преступлений, предусмотренные Уголовным кодексом РФ. Так, была усилена ответственность за производство и сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, что должно способствовать ужесточению борьбы с распространителями наркотиков и, наоборот, избранию более мягких мер ответственности в отношении потребителей и лиц, страдающих наркоманией. Тем не менее внесенные изменения не смогли в полной мере дифференцировать ответственность лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогами.

Цель исследования:- комплексное изучение системы уголовно-правовых мер ответственности за совершение преступлений, связанных с использованием наркотических средств, психотропных веществ и их аналогами, и на основании этого разработка предложений по

совершенствованию норм уголовного законодательства и существующего комплекса мер, направленных на предупреждение данных преступлений.

Задачи исследования:

1) рассмотреть становление и развитие уголовного законодательства об ответственности за незаконный оборот наркотиков;

2) раскрыть понятие, объект преступления, связанный с незаконным оборотом наркотиков;

3) проанализировать основные составы преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за незаконный оборот наркотиков;

4) проанализировать проблемы квалификации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

5) определить пути совершенствования уголовного законодательства об ответственности за незаконный оборот наркотических средств.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере незаконного оборота наркотических и психотропных веществ (их аналогов).

Предметом исследования является комплекс уголовно-правовых норм российского законодательства, определяющего ответственность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Теоретической основой исследования служат труды отечественных ученых, посвященные проблемам ответственности в сфере наркотических средств и психотропных веществ: Л. Н. Анисимов, А. Н. Гринкина, А. П. Дьяченко, Н. И. Загородникова, Б. Ф. Калачева, А. Н. Кравченко, Н. Ф. Кузнецовой, М. А. Любавиной, И. М. Мацкевича, Н. А. Мирошниченко, Л. А. Прохорова, С. А. Роганова, Г. В. Середы, М. С. Хрупа, Б. П. Целинского, Е. Ю. Четвертаковой.

Нормативной базой исследования являются международные конвенции и договоры, Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты

Президента и Правительства Российской Федерации.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Незаконный оборот наркотических и психотропных веществ относится к полю уголовного законодательства. Именно потенциал уголовного закона определяет эффективность противодействия преступности, связанной с распространением наркотиков.

Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих и ядовитых веществ установлена в 12 статьях УК РФ: 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 229, 229.1, 230, 231, 232, 233, 234, что свидетельствует о пристальном внимании законотворцев к данной проблеме.

Злоупотребление наркотическими и психотропными средствами и их незаконный оборот приобрели глобальный масштаб и самым серьезным образом сказываются на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияют на экономику, политику и правопорядок.

Анализ истории развития уголовного законодательства об ответственности за незаконный оборот наркотических и психотропных веществ позволяет сделать вывод о зависимости внутригосударственного законодательства по незаконному обороту наркотиков от международно-правовых норм, принимаемых мировым сообществом по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. А также о постоянном совершенствовании с учетом тенденций трансформации современного общества.

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что суды при разрешении дел о преступлениях за незаконный оборот наркотических и психотропных веществ применяют положения уголовного и уголовно-

процессуального законодательства.

Возникают трудности в правовой оценке действий лиц, являющихся посредниками, в приобретении или сбыте наркотических средств, в оценке содеянного как оконченного либо неоконченного преступления, встречаются случаи неправильной квалификации организации и содержания притонов для потребления наркотических средств.

Основными путями совершенствования действующего уголовного законодательства в правовом поле незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, на наш взгляд, должны быть следующие: сокращение незаконного спроса на наркотики и сокращение незаконного предложения наркотиков.

Мы предлагаем повысить эффективность профилактической деятельности правоохранительных органов, призванных вести борьбу с незаконным оборотом наркотических веществ.

Для более эффективной организации мер предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, необходимо, чтобы между правоохранительными органами стран дальнего и ближнего зарубежья была постоянная связь, дающая возможность быстро передавать информацию, выполнять поручения следователя о розыскных и следственных действиях, совместные действия.

В настоящее время в силу сложившейся социально-экономической и политической ситуации в стране самым эффективным средством борьбы с наркоманией является установление уголовно-правового запрета на свободный оборот наркотических средств, при этом центральная роль отводится наказанию. Индивидуализация наказания производится на основе учета характера и степени общественной опасности совершенного преступления, а также личности виновного.

Важное значение при назначении наказания имеет социальный статус виновного. Сюда относятся такие данные о виновном, как занимаемая должность, профессия, отношение к труду, учебе, коллегам по работе, по-

ведение в обществе, соблюдение моральных норм, совершение правонарушений, не являющихся преступлениями, наличие судимости. Наличие у виновного судимости является обстоятельством, характеризующим не только его личность, но и правовой статус.

Другим важным элементом, характеризующим личность виновного, совершившего преступление против законного оборота наркотических средств, является наличие или отсутствие наркотической зависимости. Учет данного обстоятельства необходим, поскольку между наличием заболевания и мотивом совершаемых преступлений прослеживается прямая связь, которая влияет и на общественную опасность содеянного. По нашему мнению, наличие у лица, совершившего преступление, наркотической зависимости должно учитываться при назначении наказания в сторону его смягчения.

На наш взгляд, только вся совокупность мер профилактики и предупреждения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ может понизить негативные тенденции в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ.

Реализация намеченных путей в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ позволит, на наш взгляд, повысить уровень безопасности личности, общества и государства, оптимизировать правоприменительную практику в этой сфере.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение исторических аспектов развития законодательства РФ об ответственности за незаконный оборот наркотиков позволили выявить следующую тенденцию. По мере принятия новых международно-правовых актов, расширявших и углублявших объем и содержание международно-правового регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, расширялся круг деяний, признававшихся преступлениями по УК

РСФСР 1960 г. и УК РФ 1996 г. Это свидетельствует о зависимости национального законодательства по незаконному обороту наркотиков от международно-правовых норм, принимаемых мировым сообществом по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В настоящее время правовую основу по противодействию незаконному обороту наркотических средств в Российской Федерации составляет совокупность нормативно-правовых актов, в которую входит и Уголовный кодекс РФ. Применение норм УК РФ возможно только с учетом иных нормативно-правовых актов (в первую очередь необходимо сказать о Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах»), которые устанавливают правила оборота наркотиков. В УК РФ уголовная ответственность за незаконный оборот наркотиков сконцентрирована в ст. 228—233 УК РФ.

Кроме уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ установлена административная ответственность. Административные правонарушения, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами, следует понимать как общественно опасные, противоправные, виновные, административно наказуемые действия (бездействия) физического или юридического лица, посягающие на общественные отношения в области охраны здоровья, общественной нравственности и общественной безопасности, общим предметом которых являются наркотические средства и психотропные вещества либо информация о них.

Родовым объектом изучаемой категории преступлений является совокупность отношений, определяющих общественную безопасность и общественный порядок. В зависимости от объекта в первую группу входят преступления, предусмотренные ч. 1 и 2 ст. 228, ч. 1 ст. 228.1, ч. 1 и 2 ст. 228.2, ч. 1 и 2 ст. 231 УК РФ, объектом преступного посягательства которых выступает безопасность здоровья населения от негативного воздействия наркотических средств. Во вторую группу входят преступные деяния,

предусмотренные п. «в» ч. 2, п. «в» ч. 3 ст. 228.1, п. «в» ч. 2 ст. 230 УК РФ, которые посягают на процесс нормального развития и воспитания несовершеннолетних граждан.

При совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств с использованием служебного положения, в том числе при незаконной выдаче рецепта на получение наркотических средств, а также лицами, в обязанности которых входит соблюдение правил оборота наркотических средств (п. «б» ч. 3 ст. 228.1, ст. 228.2, п. «в» ч. 2 ст. 229, ст. 233), дополнительным объектом посягательства выступает также нормальное функционирование органов государственной власти, организаций, учреждений, поскольку преступник подрывает их авторитет.

Также можно выделить группу преступлений, где дополнительным объектом является здоровье населения, которое ставится под угрозу не только непосредственно от влияния наркотических средств, но и которому наносится вред непосредственно в момент выполнения объективной стороны посягательства либо после совершения преступления.

Характерной чертой преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств (ст. 228-233 УК РФ) является наличие специфического предмета посягательства - собственно наркотических средств, которые с точки зрения их значения для квалификации преступлений характеризуются физическими (медицинскими) и юридическими признаками. По ст. 223 УК РФ предметом преступлений являются рецепты и иные документы, дающие право на получение наркотических средств.

Действия, составляющие объективную сторону преступлений, регламентируются нормами УК РФ.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины. Субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее по общему правилу 16-летнего возраста, а по ст. 299 УК РФ — с 14 лет. В некоторых случаях, указанных в УК РФ, к

ответственности за незаконный оборот наркотиков привлекается специальный субъект.

Проведенный анализ судебной практики по уголовным делам позволил выявить следующие проблемы правового регулирования:

— В связи с понижением возраста участвующих в преступлениях, предусмотренных ст. 228 и 229 УК РФ, несовершеннолетних предлагается понизить возраст уголовной ответственности до 14 лет.

— Привлечь к уголовной ответственности тех, кто сбывает оптом крупные партии наркотических средств очень сложно. Одной из наиболее эффективных мер, способствующей решению данной задачи, мог бы стать институт освобождения от уголовной ответственности лиц, активно способствующих раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Однако несовершенство уголовного законодательства не позволяет использовать его потенциал в полном объеме. Для решения данной проблемы предлагается новая редакция п. 1 примечания к ст. 228 УК РФ.

— При рассмотрении пункта «в» ч. 3 ст. 229 УК РФ (хищение наркотиков с применением насилия, опасного для жизни и здоровья) следует дополнить ст. 229 УК РФ частью четвертой, предусматривающей ответственность за хищение наркотиков с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего и относящееся к категории особо тяжких преступлений.

— Рассмотрев признаки хищения, мы пришли к выводу, что вымогательство есть хищение, поэтому из названия статьи 229 УК РФ необходимо убрать указание на вымогательство и провести в связи с этим необходимые редакционные поправки в содержании данной статьи.