

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного
и финансового права

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ
ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РФ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 433 группы
направления 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Моисеевой Алены Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

_____ А.П. Панов
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Введение. *Актуальность* бакалаврской работы обусловлена тем, что на территории Российской Федерации пребывает значительное количество иностранных граждан – туристов, работников, студентов. Являясь субъектами права, они ежедневно вступают в многообразные общественные отношения, реализуют свои права и обязанности, претерпевают меры административного принуждения. Каждое государство само определяет режим пребывания иностранцев на его территории и так же каждое государство само создает правовой режим, в пределах которого будет определен правовой статус лиц, которые не имеют статуса граждан того государства, в котором данное иностранное лицо находится.

В силу этого особую значимость приобретают вопросы должной правовой регламентации административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся по поводу установления и реализации административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства, регламентирующие вопросы установления и реализации административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в России.

Целью бакалаврской работы является рассмотрение особенностей административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

В соответствии с названной целью, определены следующие *задачи*:

- установить сущность и элементы административно-правового статуса;
- рассмотреть понятие «иностранец», определить категории иностранных граждан;

- изучить правовые основы регулирования административно-правового статуса иностранных граждан;
- рассмотреть права и обязанности иностранных граждан и апатридов в Российской Федерации;
- изучить вопросы ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства в России;
- установить особенности административно-правового статуса отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Реализация намеченных целей и задач осуществлялась на основе изучения юридической литературы, посвященной заявленной теме. Указанной проблематикой занимались такие ученые как Д.Н. Бахрах, Ю.В. Герасименко, В.В. Глазырин, А.В. Куракин Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, и др.

Методами исследования выступили: формально-юридический, анализа, синтеза, сравнительно-правовой, логический.

Структура работы представлена введением, двумя главами, содержащими шесть параграфов, заключением и списком использованных источников.

Основное содержание работы. Глава 1 бакалаврской работы посвящена исследованию понятия административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, его сущности и элементов.

Административно-правовой статус - это установленные законом и иными нормативными правовыми актами права, обязанности и ответственность лица, которые обеспечивают его участие в урегулированных нормами административного права общественных отношениях. Административно-правовой статус граждан представляет собой важную часть общего правового статуса. Административно-правовой статус человека и гражданина представляют собой совокупностью прав и обязанностей личности, складывающиеся в процессе взаимодействия по различным вопросам не только

с государством, но и с негосударственными структурами. Административно-правовой статус граждан представляет из себя важную часть общего правового статуса. В административно-правовом статусе в обобщенном виде конкретизируются разнообразные права, обязанности, гарантии с учетом отраслевой правоспособности и дееспособности. К элементам административно-правового статуса следует отнести административную правосубъектность которая включает в себя дееспособность и правоспособность, права, обязанности и ответственность.

Согласно закону иностранным гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. А лицом без гражданства признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства во многом зависит от категории иностранного гражданина. В зависимости от оснований и порядка пребывания на территории России выделяют: постоянно проживающих в России иностранных граждан; временно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан; временно пребывающих на территории России иностранных граждан. Объем правоспособности названных лиц неодинаков.

В работе рассматриваются правовые основы регулирования административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в России. Законодательство Российской Федерации, которое регулирует административно правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, составляет весьма большой объем. Конечно, основным законом является Конституция Российской Федерации. Согласно данному акту, иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. Так же в

конституции установлено, что наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства.

При этом в отношении равенства прав и обязанностей иностранных и российских граждан существуют изъятия, предусмотренные федеральными законами и международными актами. К примеру, иностранные граждане (лица без гражданства) не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов РФ. Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане (лица без гражданства) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме. Иностранцы (лица без гражданства) пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом. Однако работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников только при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин (лицо без гражданства) имеет право осуществлять трудовую деятельность только при наличии разрешения на работу. Иностранцы (лица без гражданства) не имеют права: находиться на государственной или муниципальной службе; замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ; быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации; быть командиром

воздушного судна гражданской авиации; быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации. Перечень таких объектов и организаций утверждается Правительством РФ; заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом. Иностранец (лицо без гражданства) не может быть призван на военную службу или альтернативную гражданскую службу, однако может поступить на военную службу в добровольном порядке (по контракту). Следует учитывать, что изъятия из правового статуса иностранных граждан осуществляется только федеральным законом или международным договором. Введение особых правил для иностранных граждан в каких-либо других актах неправомерно. Так же иностранец, подчиняясь на территории Российской Федерации законам Российской Федерации, продолжает сохранять правовую связь и с собственным государством, имеет определенные права и обязанности как его гражданин. Поэтому на него не возлагаются некоторые обязанности российских граждан (например, обязанность несения военной службы) и не предоставляются отдельные права, принадлежащие в силу их характера исключительно российским гражданам (например, право быть избранным или назначенным на определенные должности — судьи, прокурора, нотариуса и т.д., право участвовать в референдумах и т.п.).

Так же, исходя из данной статьи конституции, можно выделить следующие: первое, принцип национального режима понимается не только как предоставление иностранным гражданам тех же прав и свобод, что и гражданам Российской Федерации, но и как возложение на них тех же обязанностей, которые несут российские граждане; второе, предоставление национального режима не означает и не может означать полного и безусловного приравнивания иностранных граждан к гражданам Российской Федерации; третье, полного совпадения прав и обязанностей иностранного гражданина с правами и свободами гражданина Российской Федерации не может быть и

потому, что иностранный гражданин, находясь на территории Российской Федерации, сохраняет связь со своим государством и обязан выполнять обязанности, вытекающие из этого состояния гражданства.

Глава 2 бакалаврской работы посвящена рассмотрению содержания административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в России

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. В наиболее полном объеме иностранным гражданам обеспечиваются конституционные (основные) права и свободы. Рассматривая такие права, следует, прежде всего, отметить, что основным источником их нормативного закрепления являются Конституция Российской Федерации. Можно выделить основные права и обязанности, как например обязанность платить законно установленные налоги, свобода передвижения и выбора места жительства на территории Российской Федерации, Иностранные граждане и лица без гражданства вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, иностранные граждане обязаны беречь природу, заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

В данной главе работы рассмотрены также вопросы ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства в России. Исходя из действующего законодательства Российской Федерации позволяет отметить, что применение мер административной ответственности к иностранным гражданам и лицам без гражданства должно осуществляться исходя из того, что граждане зарубежных стран, находящиеся на территории Российской Федерации и совершающие проступки, являются субъектами российского административного права. Их деятельность и поведение регулируется на тех же основаниях, что и деятельность российских граждан. Согласно ч. 1 ст. 1.4 КоАП РФ лица, совершившие административные правонарушения, равны

перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В то же время, к иностранным гражданам и лицам без гражданства административная ответственность применяется с особенностями, предусмотренными законодательством. К примеру, мерой административного наказания, применяемой к иностранному гражданину может выступать административное выдворение, не применяемое к гражданам России.

Определенное внимание в работе уделено особенностям административно-правового статуса отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации – беженцев, а также граждан Белоруссии, Казахстана, Армении и Киргизии. Административно-правовой статус беженцев определен Законом РФ «О беженцах». Беженец — это лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. Не могут быть признаны беженцами лица, покинувшие государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Лицо, признанное беженцем, обязано: соблюдать Конституцию РФ и российские законы, установленный порядок проживания; сообщать о намерении переменить место пребывания на

территории РФ либо выехать на место жительства за пределы территории РФ; проходить ежегодный переучет и др.

В отношении граждан государств-членов ЕАЭС применяются нормы об упрощенном занятии трудовой деятельностью на территории Российской Федерации.

Заключение. Согласно закону, иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства а лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Конкретный объем административно-правового статуса во многом зависит от категории иностранного гражданина (постоянно проживающий в Российской Федерации; временно проживающий в Российской Федерации; временно пребывающий на территории России).

Как отмечалось в работе, в соответствии с Конституцией РФ иностранные гражданам и лицам без гражданства в России гарантируются предусмотренные законом права и свободы. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане России, если иное не вытекает из Конституции Российской Федерации, других федеральных законов и международных договоров. Иностранцы граждане и лица без гражданства в РФ равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода, характера занятий и других обстоятельств.

Изъятия из правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства связаны в первую очередь со сферой политических прав и свобод (право избирать и быть избранным в органы государственной власти; право на участие в управлении делами государства, право на равный доступ к государственной службе и т.п.). В то же время, ограничениям подвергаются и

права иностранных граждан в иных сферах (право на свободу выбора и изменения места жительства в пределах Российской Федерации; право на труд и др.). Иностранцы не несут обязанностей по защите Отечества (прохождение военной или альтернативной гражданской службы), хотя имеют возможность поступления на военную службу по контракту.

Стоит отдельно отметить, что особым статусом обладают граждане Беларуси и Казахстана. В соответствии с международными договорами между РФ и Республикой Беларусь граждане Беларуси, находясь на территории РФ, пользуются теми же правами, в том числе и трудовыми, что и российские граждане. На них не распространяются ограничения и требования закона об иностранцах, касающиеся трудоустройства. Кстати, это же справедливо для граждан РФ, находящихся в Беларуси.

Использование иностранными гражданами и лицами без гражданства прав и свобод не должно наносить ущерб интересам российского общества и государства, правам и законным интересам граждан РФ и других лиц.

В работе были рассмотрены вопросы административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства. Было установлено, что, несмотря на общий порядок привлечения иностранных граждан к административной ответственности, к ним могут быть применены меры административного принуждения, не применяемые к гражданам России: административное выдворение из Российской Федерации и депортация.

Несмотря на то, что в целом вопросы административно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации достаточно полно и последовательно регламентированы, требуется оперативная реакция законодательства на быстро меняющийся характер общественных отношений, складывающихся в связи с пребыванием указанных лиц на территории России.