

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного  
и финансового права

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студента 4 курса 433 группы  
направления 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Восканяна Гранта Леоновича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ А.П. Панов  
*подпись, дата*

Зав. кафедрой таможенного,  
административного  
и финансового права, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ С.А. Овсянников  
*подпись, дата*

**Введение.** *Актуальность темы* исследования определяется тем, что в последние годы религия занимает все более важное место в общественной жизни, что обращает внимание каждого государства на необходимость определять свою позицию по отношению к ней. Однако, как правило, устанавливаемые принципы взаимодействия публичной власти с религией и ее организованными структурами не остаются статичными и постоянно корректируются на уровне конституционных положений, отраслевого законодательства и судебной практики.

В то время как некоторые страны продолжают сохранять ту или иную религиозную ориентацию (Греция, Швеция, Дания, мусульманские страны), большинство реализуют один из типов светского государства (Австрия, Бразилия, Венгрия, Канада, Франция). В последнем случае имеет место весьма широкий спектр выбора возможных режимов: от позиции с очень высокой степенью приверженности идеям секуляризма к более мягким режимам, которые, сохраняя нейтралитет государства, все же тесно сотрудничают с религиозными объединениями. И так как практика реализации принципа светского государства в разных странах неодинакова, то выделяют «пассивный» (англ. *passive*) и «радикальный» (англ. *assertive*) секуляризм. В последнем случае политика государства нацелена на недопущение общественного обсуждения и резонанса религиозных вопросов, исключение религии из публичной сферы и вытеснение ее преимущественно в область частной жизни человека (Франция). В свою очередь, «пассивный» секуляризм, напротив, не запрещает и законодательно не устанавливает ограничений исповеданию никакого вероучения и допускает религию в публично-правовую сферу (Венгрия, Россия, США, Чехия).

Реализуемый в государстве тип светской модели имеет значительное влияние на закрепляемые в национальном законодательстве организационно-правовые формы религиозных объединений, а также на перспективы мирного сосуществования последователей различных вероучений в конкретном обществе.

*Целью работы* является выявление и исследование основ административно-правового регулирования деятельности религиозных организаций в России.

В соответствии с названной целью автором были поставлены следующие *задачи*:

-рассмотреть правовые основы образования и функционирования религиозных организаций в Российской Федерации;

-исследовать административно-правовой статус религиозных организаций: понятие, сущность, содержание;

-проанализировать административный контроль за деятельностью религиозных организаций в России.

-обозначить и проанализировать актуальные проблемы ответственности религиозных организаций на современном этапе.

*Объектом* работы выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с образованием и деятельностью религиозных организаций в России.

*Предметом* исследования выступают нормы действующего законодательства, регламентирующие вопросы деятельности религиозных организаций в Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составил диалектический метод познания, а также специальные методы: исторический, логического анализа, сравнительно-правовой, системно-структурный, статистический, конкретно-социологический.

Теоретической основой исследования являются монографические исследования, учебники, учебные пособия, научные статьи, посвященные рассмотрению административно-правового статуса религиозных организаций.

*Структура* работы представлена введением, двумя главами, объединяющими четыре параграфа, заключением и списком использованных источников.

**Основное содержание работы.** Глава 1 бакалаврской работы посвящена исследованию религиозной организации как объекта административно-правового регулирования. Были рассмотрены правовые основы образования и функционирования религиозных организаций в Российской Федерации. Источниками права, характеризующими статус религиозных организаций, их права и обязанности, является целый массив нормативных актов различных отраслей права. Авторы собрания нормативно-правовых актов «Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Религиоведческая экспертиза» выделяют пять групп документов: 1) законы и иные правовые акты, непосредственно не относящиеся к регулированию деятельности религиозных объединений, но содержащие нормы, ограничивающие вмешательство государства в их деятельность и обеспечивающие реализацию права на свободу совести и вероисповедания, а также равенство прав граждан независимо от их отношения к религии; 2) законы, регламентирующие соблюдение и порядок реализации прав верующих в учреждениях и организациях с некоторыми ограничениями для пребывающих там граждан - воинских частях, местах лишения свободы, больницах; 3) законы и иные нормативные акты, регламентирующие порядок осуществления отдельных видов деятельности религиозных организаций - образовательной, благотворительной и т.д.; 4) законы и иные нормативные акты, регулирующие финансово-хозяйственную деятельность религиозных организаций и их имущественное положение; 5) законы, предусматривающие юридическую ответственность за нарушение законодательства о свободе совести.

Базовыми правовыми актами, регулирующими правовой статус религиозных организаций, являются Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) и Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В ст. 8 названного закона указано, что одним из обязательных признаков религиозной организации является регистрация в установленном законом порядке в качестве юридического лица. Понятие юридического лица дано в п. 1

ст. 48 ч. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ГК РФ): «Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде». В соответствии с п. 1 ст. 123.26 ГК РФ «религиозной организацией признается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с Законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган». Очевидно, что нынешняя формулировка более детальна и подробна, чем прежняя (указана выше), однако, как и прежняя, она является бланкетной и отсылает к Закону о свободе совести и о религиозных объединениях.

В главе также исследован административно-правовой статус религиозных организаций: рассмотрено его понятие, определена сущность, раскрыто содержание. Административно-правовая регламентация статуса религиозных организаций неразрывно связана с обеспечением конституционного права личности на свободу совести и свободу вероисповедания. Сегодня в социально-экономическом плане в России эта проблема стала актуальной, а ее значение охватывает общественную и научную сферы. Нормы, принятые в этом отношении проблемы, не являются совершенными. Одной из причин является отсутствие теоретических исследований в сфере административно-правового статуса религиозных организаций в РФ.

Содержание административно-правового статуса религиозных объединений обусловлено двумя принципиальными положениями Конституции РФ: светским характером государства и закреплением свободы совести. Федеральный закон "О свободе совести и религиозных объединениях" определяет следующие принципиальные положения административно-правового статуса религиозных объединений:

1) в соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение:

- создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям;
- не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;
- не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;
- не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь;

2) в свою очередь, государство:

- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их замещающими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;
- не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;
- не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит Федеральному закону "О свободе совести и религиозных объединениях";

- обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

**Глава 2** работы посвящена изучению практических аспектов деятельности религиозных организаций в России. Рассмотрен вопрос о административном контроле за деятельностью религиозных организаций в Российской Федерации. Установлено, что по результатам контроля за деятельностью религиозных организаций Минюст РФ (его территориальные органы) вправе:

- выносить письменные предупреждения (представления) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации;
- принимать решения о приостановлении деятельности;
- обращаться в суд с заявлениями о признании религиозных организаций прекратившими свою деятельность в качестве юридического лица;
- обращаться в суд с заявлениями о ликвидации религиозных организаций.

Так же были выявлены актуальные проблемы юридической ответственности религиозных организаций в Российской Федерации. В последние годы в Российской Федерации активно развивается законодательство, которое, основываясь на Конституции РФ, направленно на реализацию принципов правового государства и осуществление преобразований в сфере свободы совести и вероисповедания. На основании этого возникает необходимость модернизации института юридической ответственности за нарушение законодательства религиозными организациями.

Понятия правонарушения и юридической ответственности являются значимыми не только для юридической науки, но и для практики. Особую актуальность они приобретают в современных условиях, когда, с одной стороны растет число правонарушений, а с другой стороны - реализуется задача формирования правового государства и гражданского общества. Важно, чтобы ни одно правонарушение религиозной организации не было оставлено безнаказанным, чтобы никто не мог уклониться от юридической ответственности и в тоже время ни один невиновный не должен быть

необоснованно наказан. Необходимо, чтобы в каждом конкретном случае были приняты все возможные меры к восстановлению нарушенного права субъектов правоотношений.

Серьезную опасность в современных условиях представляет собой деятельность религиозных сект. В настоящее время, по мнению автора, сложно доказать, что религиозная организация - на самом деле секта, что затрудняет привлечение таких организаций к ответственности. Сначала 90-х годов XX века в России появилось большое количество новых религиозных объединений. Запрещенные во многих странах мира до этого, они стали получать государственную регистрацию и беспрепятственно осуществлять свою деятельность на территории Российской Федерации. Многие россияне под влиянием моды, ранее далекие от религии в принципе, откликнулись на призывы миссионеров, которые распространяли нетрадиционные для России учения, и уже покалечили свои судьбы. Примеров социальной опасности сект становится все больше и больше с каждым днем.

Большое число так называемых религиозных новообразований настолько велико, что возникает потребность в их общем наименовании. Ни за рубежом, ни в России, нет единого мнения относительно их терминологического обозначения. Называют их по-разному: секты, нетрадиционные религии, новые религиозные объединения, альтернативные верования, возникающие религии или просто культы. Отсутствие терминологического аппарата приводит к тому, что возникают разногласия при использовании в юридической литературе. Каждый толкует понятия, указанные выше, по собственному усмотрению, исходя из своей позиции.

Ведь, действительно, в законодательстве Российской Федерации не дано дефиниции термина «секта», а применяются только словосочетания «религиозные объединения», «организация», «группа». Данное определение следует предусмотреть на законодательном уровне.

В силу этого, особое внимание должно уделяться проблеме деятельности в России тоталитарных сект. В связи со сложностью доказывания в ходе

производства по уголовным делам, лишь небольшое число руководителей (основателей) таких сект привлекаются к ответственности. Автором обоснована необходимость принятия в России федерального закона «О противодействии деятельности тоталитарных сект», который бы четко регламентировал понятийный аппарат, связанный с деятельностью сект, установил организационные и правовые основы противодействия функционированию последних. Соответствующие поправки предложено внести и в ст. 5.26 КоАП РФ.

**Заключение.** Правовой статус религиозных объединений регулируется нормами различных отраслей права: конституционного, административного, финансового, гражданского и др. Правовые связи религиозных объединений весьма многочисленны и разнообразны, это конституционно-правовые, гражданско-правовые отношения и т.д. Значительную группу представляют правоотношения религиозных объединений в сфере действия норм административного права, регулирующие самые разнообразные связи религиозных объединений с органами исполнительной власти. И для того, чтобы практика этих отношений складывалась в соответствии с законом, необходима определенность, которая достигается путем регламентации административно-правового статуса религиозных объединений в Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 25 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях», орган, принявший решение о государственной регистрации религиозной организации, осуществляет контроль за соблюдением ею устава относительно целей и порядка ее деятельности.

В соответствии с Письмом Минюста РФ от 24 декабря 1997 года контроль за соблюдением религиозной организацией устава относительно целей ее деятельности подразумевает проверку со стороны регистрирующего органа соответствия фактической деятельности религиозной организации заявленным в ее уставе целям и задачам. Осуществление государственного надзора как

государственно-властного института за исполнением законодательства Российской Федерации о религиозных объединениях осуществляется Минюстом России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации». Министерству юстиции России следует, по мнению автора, обратить более пристальное внимание на проблему незаконного функционирования в Российской Федерации ряда религиозных организаций.

Кроме того, по мнению автора, необходимо серьезно заняться доработкой норм, предусматривающих ответственность религиозных организации. Следует внести изменения в законодательство и ужесточить ответственность религиозных организаций за нарушение закона. Необходимо принять федеральный закон о противодействии деятельности тоталитарных сект в Российской Федерации. Соответствующим федеральным законом следует определить правовые и организационные основы противодействия деятельности тоталитарных сект, установить ответственность за ее осуществление. В случае принятия такого закона, на наш взгляд, так же необходимы поправки в ст. 14 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Кроме того, целесообразными станут поправки к КоАП РФ. Соответствующие поправки необходимо будет внести и в ГК РФ. Так же необходимы поправки к семейному и уголовному законодательствам РФ.