

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 "Юриспруденция" юридического факультета

Букатиковой Натальи Владимировны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., \_\_\_\_\_

*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

С.В.Деманова

*(инициалы, фамилия)*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ \_\_\_\_\_

*должность, уч. степень, уч. звание*

*(подпись)*

Г.Н.Комкова

*(инициалы, фамилия)*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Саратов 2016

**Введение.** Согласно Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Права и свободы человека обеспечиваются правосудием и обуславливают значение законов их применение и содержание.

Конституционный Суд Российской Федерации является высшей судебной инстанцией для человека, обращающегося за защитой своих прав и свобод. В своей деятельности он по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, с учетом того, что данный закон нарушает конституционные права и свободы граждан в порядке установленном федеральным законодательством. С учётом того, что в первом квартале 2016 года в Конституционный Суд РФ поступило 3485 обращений, посвященных нарушению прав и свобод граждан актуальность темы не вызывает сомнения.

Целью данной выпускной бакалаврской работы является комплексное изучение аспекта защиты прав человека в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. В соответствии с поставленной целью определены следующие задачи:

1. изучить становление конституционной юстиции в России;
2. определить место Конституционного Суда Российской Федерации в системе органов по защите прав человека в России;
3. изучить компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации по защите основных прав и свобод;

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере защиты прав и свобод человека в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

Предмет исследования составляет Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы

Российской Федерации, а также правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Степень научной разработанности темы. Тема выпускной бакалаврской работы имеет комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретическую основу исследования составили исследования в области теории государства и права, а также конституционного права С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, В.Н. Белоновского, А.М. Гатина, А.И. Денисова, Г.Н. Комковой, Е.В. Колесникова, О.Е. Кутафина, М.А. Липчанской, А.В. Малько, Н.И. Матузова, В.В. Невинского и др.

Вопросы содержания и специфики становления конституционной юстиции, компетенции, принципов и порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации защиты в нем прав и свобод человека рассматривались в работах В.Н. Белоновского, П.Д. Блохина, В.Д. Зорькина, Е.Д. Исаевой, Е.В. Клейменовской, Г.Н. Комковой, И.В. Лобанова, А.Ж. Малышевой, М.А. Митюкова С.Э. Несмеяновой, С.В. Нарутто и др.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой и статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в сфере конституционного права, общей теории права и конституционного судороизводства.

Правовая основа работы состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента РФ, законодательных и нормативно-правовых актов СССР и РСФСР и др.

Эмпирическую основу работы составляют материалы периодической печати, данные официальной статистики Федеральной службы

государственной статистики, материалы социологических исследований, посвященные теме выпускной бакалаврской работы

Структура работы определяется логической последовательностью и состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

**Основное содержание работы.** Первая глава выпускной бакалаврской работы «Становление Конституционной юстиции в России» посвящена историко-правовому исследованию развития конституционной юстиции. Конституционная юстиция представляет собой специально учреждаемые государством органы, призванные обеспечить конституционную законность (правовую охрану конституции). Механизм конституционного контроля РФ образуют Конституционный Суд РФ, а также конституционные и уставные суды субъектов РФ. В то же время органы конституционного контроля субъектов РФ не образуют с федеральным Конституционным Судом единую систему.<sup>1</sup>

Идею создания специализированного органа, ответственного за соблюдение основного закона страны, приписывают М.С Горбачеву. Именно он предложил создать Комитет Конституционного контроля СССР квазисудебный орган, неразрывно связанный с парламентом. Принятие общесоюзного Закона «О Конституционном надзоре в СССР» в декабре 1989 года стало основанием для избрания первого состава Комитета конституционного надзора, который состоял из председателя, 25 членов (включая одного из каждой союзной республики), сроком на 10 лет.

Комитет осуществлял свою деятельность менее двух лет. Решения комитета в области защиты прав человека были высоко оценены общественностью и юристами.

---

<sup>1</sup> В. И. Червонюк, И. В. Калинин, Г. И.Иванец. Энциклопедический словарь «Конституционное право России». — М.: Юридическая литература. 2002.

Наиболее громкие решения касались прекращения издания секретных нормативных правовых актов, влияющих на права граждан; постановление о том, что прописка ограничивает право граждан на свободу передвижения; - постановление о нарушении фундаментальных норм по средством принудительного лечения от алкоголизма и наркомании и.т.д.<sup>2</sup>.

Деятельность Комитета конституционного надзора навела на создание непосредственно Конституционного Суда Российской Федерации. В декабре 1990 г. В Конституцию были внесены положения о создании Конституционного Суда РФ, а затем летом 1991г. был принят закон о Конституционном Суде, регламентирующий его деятельность.

С ноября 1991 по октябрь 1993 гг. судом был принят ряд решений имеющих огромное общественное значение. Наиболее яркими из них стали:

- решения о конституционности Указа Президента РФ о прекращении деятельности КПСС;<sup>3</sup>

- о конституционности Указа «Об образовании Министерства безопасности и внутренних дел РСФСР»;<sup>4</sup> и др.

После принятия на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. Конституции РФ, и затем и Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

В полномочия и количественный состав Суда были внесены изменения, теперь в Суд должно было входить не 13, а 19 судей. Процесс избрания был

---

<sup>2</sup> Конституционное право Российской Федерации : учебник / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Кулушева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. — 369 с.

<sup>3</sup> Отечественная конституционная юстиция: история и современность. Документы и материалы (1988-2010) /под общ. ред. А.А Клишаса, С.М. Шахрая ; сост. С.Н. Станских ; предисл. А.А. Клишаса, С.М. Шахрая ; Фонд современной истории.- М. : Волтерс Клувер, 2010.- 1120 с

<sup>4</sup> Постановление Конституционного Суда РСФСР от 14 января 1992 г. № 1-П-У «По делу о проверке конституционности Указа Президента РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 289 «Об образовании Министерства безопасности и внутренних дел РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 6. Ст. 247.

затянут, поэтому свою деятельность Суд смог возобновить только в 1995 году рассмотрев за год 23 дела.

На сегодняшний день Конституционный Суд осуществляет свою деятельность на основании 125 ст. Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» могут создаваться конституционные уставные суды субъектов РФ. Деятельность таких судов финансируется за счёт бюджета субъекта федерации.

Орган конституционного контроля субъекта федерации может иметь различные организационно – правовые формы, например: конституционный уставной суд, комитет конституционного надзора, конституционная, или уставная палата. Формирование и компетенция таких судов определяют в своих конституциях, уставах и специальных законах сами субъекты Российской Федерации.<sup>5</sup>

Таким образом, можно сделать вывод, что в России советского периода специального федерального суда с правами конституционного контроля не существовало, т. к. отвергалась сама возможность судебной проверки конституционности нормативных правовых актов.

Вторая глава «Конституционный Суд Российской Федерации в системе органов по защите прав человека в России» посвящена определению места и роли Конституционного Суда РФ в системе органов по защите прав человека в России.

---

<sup>5</sup> Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Липчанская М.А. // Конституционное право Российской Федерации: учеб. для бакалавров – 3-е изд., перераб. И доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015.- 457 с.

В работе определяется, что органы российского государства, имеющие непосредственное отношение к защите прав человека делятся на две группы. К первой группе следует отнести те органы, для которых защита прав человека безусловно важна, но в то же время не является основным видом деятельности, ко второй группе относятся органы для которых правозащитная функция является первостепенной. В первую группу стоит включить Президента РФ, Федеральное Собрание и законодательные органы субъектов РФ, Правительство РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

Во вторую - специальные правозащитные органы, например, Уполномоченного по правам человека в РФ и её субъектах, суды и прокуратуру.

Президент РФ - гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина. В сфере защиты прав человека Президент осуществляет следующие полномочия: обладает широким спектром прав в области законодательной инициативы; ставит вопросы о реализации конституционных положений затрагивающих права и свободы; издает Указы направленные на защиту правового положения личности; отмена актов правительства РФ противоречащих Конституции РФ, Федеральному законодательству, Указам Президента; осуществляет прямое руководство над рядом федеральных органов исполнительной власти, имеющих правозащитные полномочия, например (МВД, Минюст и др.) и т.д.

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации является представительным и законодательным органом Российской Федерации. В компетенцию Федерального собрания входит обеспечение прав и свобод человека и гражданина посредством издания законодательных актов.

Правительство осуществляет правозащитную функцию путём издания постановлений, затрагивающих права свободы и обязанности человека и гражданина. Они вступают в силу со дня их официального опубликования.

Органы исполнительной власти обеспечивают исполнение Конституции Российской Федерации и иных нормативных правовых актов на территории субъекта Федерации. Осуществляют меры по обеспечению комплексного развития субъекта Федерации и поддержании государственных программ по развитию социального обеспечения граждан, образования, науки, здравоохранения и т.д.

Органы местного самоуправления подчиняют свою деятельность обеспечению прав и законных интересов населения, проживающего на территории муниципального образования, так как основная реализация прав человека осуществляется на местном уровне - там где человек живет, работает, учится, участвует в выборах и т.д.

Уполномоченный по правам человека в пределах своей компетенции рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства; рассматривает жалобы на решения или действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, если заявитель опротестовывает решения суда либо административного органа, в котором он ранее обжаловал эти решения или действия; не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ; принимает необходимые меры по защите прав человека по собственной инициативе в случае, если ему поступила информация о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан, либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты.

Прокуратура - орган осуществляющий надзор в сфере соблюдения прав и свобод человека.



Суды - являются органами государства, осуществляющими правосудие, в ведение которых входит рассмотрение жалоб граждан и решение споров между ними, а также юридическими лицами и субъектами Федерации.

Конституционный Суд РФ - можно назвать высшей судебной инстанцией в России для человека, обращающегося за защитой своих нарушенных прав. Конституционный Суд РФ — специфический судебный орган. Предметом его рассмотрения являются законы или иные нормативные акты, а не конкретные дела. Он обязан воздерживаться от установления и исследования фактических обстоятельств дела во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов, т.е. не вправе подменять суды общей юрисдикции или арбитражные суды.

Значимость правозащитной функции Конституционного Суда заключается в том, что его решение распространяется на большое количество граждан, чьи права были нарушены. Примером может послужить отмена запрета на приватизацию жилья для учителей, проживающих в сельской местности, затрагивающая 460 тысяч граждан.

Особое место Конституционного Суда в системе органов по защите прав человека в России обусловлено тем, что он является специальным судебным органом, компетенция которого направлена на осуществление конституционного судебного контроля. Сущность контроля заключается в обеспечении конституционной законности поддержания единства и развития Российской Федерации, а также в обеспечении соблюдения прав и свобод личности.

Третья глава «Компетенция Конституционного Суда по защите основных прав и свобод» посвящена рассмотрению компетенции Конституционного Суда Российской Федерации по защите основных прав и свобод. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации определяется 125 статьей Конституции, а также 3 статьей ФКЗ от 21.07.1994

№ 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»<sup>6</sup>. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, с учетом того, что данный закон нарушает конституционные права и свободы граждан.

В работе рассматриваются особенности подачи жалобы в Конституционный Суд Российской Федерации, например такие как:

- гражданин имеет право обратиться за защитой нарушенных прав только предусмотренных Конституцией РФ;
- право на подачу жалобы имеет гражданин, который является стороной в гражданском деле, или же участником в уголовном, административном процессах;
- объектом рассмотрения Конституционного Суда являются положения закона на предмет соответствия их Конституции РФ, а не конкретное дело;
- жалоба может быть подана гражданином в Конституционный Суд на любой стадии рассмотрения дела, в органе применяющем оспариваемый закон.

Примером защиты этих права частной собственности рассмотренной в работе может послужить постановление Конституционного Суда РФ по поводу жалобы Т.В. Близинской которая оспаривала конституционность ч. 2 ст. 16 Закона города Москвы от 16 июля 1997 года «Об основах платности землепользования в городе Москве» согласно которому гражданам-землевладельцам, постоянно зарегистрированным в домах принадлежащих им по праву собственности, находящихся на земельных участках г. Москвы,

---

<sup>6</sup> О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 14.12.2015) // СЗ РФ.1994. № 13. Ст. 1447; 2015. № 51 (часть I). Ст. 7229.

предоставляется право пожизненного наследуемого владения данными земельными участками, причем в пределах МКАД размер таких участков должен быть ограничен площадью. На основании вышеизложенного у Близинской Т.В. была реквизирована часть принадлежащего ей участка, что и послужило поводом для обращения в КС РФ. Рассмотрев дело КС РФ признал положение ч. 2 ст. 16 Закона города Москвы от 16 июля 1997 года «Об основах платности землепользования в городе Москве» не соответствующим Конституции РФ, а именно ее статьям 19 ч.1 и 2 (равенство прав и свобод человека и гражданина), ст. 35 ч 2,3 (защита прав собственности) и ст. 55 ч 1,2,3 (запрещающая умаление права частной собственности законов субъекта Федерации)<sup>7</sup>.

Проанализировав полученную информацию, можно сделать вывод, что Конституционный Суд является важным элементом в системе защиты прав и свобод человека и гражданина.

Суд осуществляет в своей деятельности правозащитную функцию с помощью исполнения конкретного и абстрактного нормоконтроля, являясь существенной гарантией реализации человеком и гражданином своих конституционных прав и свобод.

**Заключение.** Становление конституционной юстиции в Российской Федерации было весьма затяжным процессом. До возникновения СССР вопрос её создания не являлся актуальным, так как самой Конституции не существовало как таковой. Идея создания независимого органа

---

<sup>7</sup> По делу о проверке конституционности части второй статьи 16 Закона города Москвы "Об основах платного землепользования в городе Москве" в связи с жалобой гражданки Т.В. Близинской: Постановление Конституционного Суда РФ от 13.12.2001 N 16-П // СЗ РФ.2001. N 52 (ч. 2). Ст. 5014.

конституционного контроля начала обсуждаться с 1960-х годов 20 века, но окончательно закрепились лишь в 1990 гг.

Вступление в силу 125 статьи Конституции Российской Федерации и Федерального Конституционного Закона от 21.07.1994 № 1 – ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» дало возможность гражданам воспользоваться дополнительным правом, отсутствовавшим ранее – обратиться с жалобой на предмет проверки соответствия законодательных актов Конституции.

В соответствии с этим можно сделать вывод, что государством была предусмотрена возможность возникновения между ним и гражданином конституционного спора, а также механизм его разрешения с установление необходимых гарантий для гражданина.

Конституционный Суд Российской Федерации представляет собой важнейший элемент механизма охраны и защиты не только Конституции Российской Федерации, но и прав и свобод человека и гражданина.

Он является самостоятельным, состоявшимся и успешно действующим органом судебной власти, подчиняющимся в своей деятельности только Конституции Российской Федерации, осуществляющим работу основываясь на принципе неотчуждаемости прав и свобод человека .

Конституционный Суд занимает особое место в системе органов по защите прав человека в России. Значимость правозащитной функции Конституционного Суда, заключается в том, что его решение распространяется на большое количество граждан, чьи права были нарушены. Осуществляя в своей деятельности правосудие, Конституционный Суд восстанавливает нарушенные права людей и предотвращает их дальнейшее несоблюдение.

По итогам рассмотрения жалобы на нарушение законом конституционных прав и свобод граждан, Судом принимаются следующие виды решений:

- о признании закона и отдельных его положений соответствующими Конституции РФ;

- о признании закона и отдельных его положений не соответствующими Конституции РФ;

Решения Конституционного Суда не подлежат обжалованию и являются источниками права, так как корректируют новые действующие нормы права, а также закладывают основы будущего судопроизводства, направленного на грамотное отражение положений Конституции Российской Федерации.

С учётом обширной практики Конституционного Суда РФ посвященной защите и восстановлению прав граждан, можно сделать вывод, что защита прав и свободы человека и гражданина являются в его деятельности преобладающей ценностью.