

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 431 группы
направления (специальности) 40.03.01 Юриспруденция
юридического факультета
профиль: правоохранительная деятельность

Клочкова Артема Евгеньевича

Научный руководитель
доцент кафедры теории
государства и права,
канд. филос. наук, доцент

подпись, дата

С.В. Стрыгина

Заведующий кафедрой теории
государства и права,
канд. юрид. наук, доцент

подпись, дата

Т.В. Синюкова

Саратов 2016

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования определена тем, что на сегодняшний день Российское государство не перестает сталкиваться с проблемой возникновения новых кризисов и разнообразных угроз, которые являются непосредственными препятствиями для стабильного существования и последовательного развития страны. Отрицательная динамика экономической обстановки, растущее количество актов международного терроризма, массовое распространение тяжелых заболеваний, опасность экологических катастроф и иные негативные факторы непосредственно затрагивают жизненно важные интересы и потребности России и ее населения.

Необходимо отметить, что для решения вопросов правового регулирования национальной безопасности необходимо решение как на теоретическом, так и на практическом уровне ряда вопросов, которые являются ключевыми для понимания сущности состояния защищенности нации.

Современное развитие России требует более тщательного внимания к вопросам и аспектам национальной безопасности. Обеспечение и выяснение основных ее приоритетов и принципов функционирования представляется фундаментальным основанием для определения направления дальнейшего развития страны и вызывает интерес, как у представителей юридической науки, так и у рядовых граждан страны.

Целью данной работы является формирование оптимальных подходов к дальнейшему совершенствованию правовой основы обеспечения национальной безопасности на основе анализа современного состояния российского законодательства в данной сфере и его роли в обеспечении прав личности.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих исследовательских **задач**:

1) раскрыть содержание понятий «национальная безопасность» и «национальные интересы» Российской Федерации, а также определить их соотношение;

2) определить национальные приоритеты России на сегодняшнем этапе, а также выявить основные угрозы безопасности;

3) рассмотреть основной механизм деятельности по обеспечению национальной безопасности РФ;

4) провести комплексный анализ механизма защиты прав личности как одного из основных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере семейных взаимоотношений с целью выработки предложений правового и практического характера, направленных на укрепление системы защищенности российской нации.

В качестве **теоретической основы** исследования были использованы научные труды ученых: С.Ю. Чапчикова, А.В. Степанова, Н.Н. Балагуровой, Т.В. Ерохиной, С.С. Санниковой, Р.В. Пузикова, Д.В. Кошелева, А.А. Инкина, А.Н. Варыгина, А.Л. Корякина, С.В. Стрыгиной и других.

Нормативную и эмпирическую базу данного исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты, международные правовые акты.

Структура работы состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает в себя три параграфа, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «Сущность и содержание национальной безопасности Российской Федерации» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Содержание понятий «национальная безопасность» и «национальные интересы» России»** раскрывается сущность приведенных обозначений путем их рассмотрения как в отдельности, так и во взаимосвязи друг с другом.

В исследовании отмечается, что в правовом контексте понятие «безопасность» в различные периоды существования российского государства обладало неодинаковым содержанием. В связи с этим автором выявляется разница в подходах к пониманию данного термина, распространенных в советском государстве и современной России.

Основываясь на проведенном анализе актуальной законодательной базы страны, исследователь выделяет основные документы, которые направлены на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Аргументируется вывод о возможности употребления термина «национальная безопасность», подразумевающего безопасность всего многонационального народа государства представляется обоснованным, раскрывается его содержание. Также выделяются качественные и количественные характеристики национальной безопасности.

Интересы нации рассматриваются в качестве объекта национальной безопасности РФ. Обращается внимание на ряд фундаментальных факторов и отличительных признаков, обуславливающих их природу и сущность. В

соответствии со Стратегией национальной безопасности РФ до 2020 года¹ проводится классификация потребностей нации.

Второй параграф **«Национальные приоритеты и угрозы национальной безопасности»** посвящен определению важнейших направлений государственного развития Российской Федерации, а также всевозможных внешних и внутренних негативных факторов, препятствующих данному процессу.

Отмечается, что защита национальных интересов происходит при помощи реализации важнейших направлений обеспечения национальной безопасности – стратегических национальных приоритетов, охватывающих наиболее важные сферы общественной жизнедеятельности и государственного регулирования.

С учетом положений российского законодательства, трудов отечественных правоведов в работе раскрывается понятие «угроза национальной безопасности».

Исследователем упоминаются закреплённые Стратегией национальной безопасности РФ программные приоритеты нации с перечислением комплекса факторов, негативно отражающихся на каждом из них. Так, выявляются основные угрозы для обороноспособности страны, безопасности государства и социума, повышения уровня жизни граждан России, экономического роста; науки, технического прогресса и образования; здравоохранения, культуры, экологической обстановки, стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства.

В третьем параграфе **«Система обеспечения национальной безопасности России»** анализируются общие положения о действии механизма, направленного на защиту интересов нации.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 // СЗ РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

Раскрываются закрепленные Федеральным законом РФ «О безопасности»² действующие принципы, руководствоваться которыми необходимо при осуществлении политики по обеспечению национальной безопасности.

Выделяются структурные элементы системы обеспечения национальной безопасности России, определяется круг субъектов, принимающих участие в деятельности по защите нации, и перечень используемых ими мер, направленных на предотвращение угроз стратегическим интересам личности, общества и государства.

Исследователем обращается внимание на характерные черты системы обеспечения национальной безопасности – единство и целостность, а также учитываются основные направления ее деятельности.

Приводятся примеры официальных документов, более детально закрепляющих приоритетные цели государственной политики обеспечения безопасности нации применительно к различным областям общественной жизни.

Структура **второй главы «Защита прав личности как направление обеспечения национальной безопасности России»** включает в себя три параграфа.

В первом параграфе **«Угроза личности от насилия в семье как проблема национальной безопасности страны»** рассматривается состояние защищенности прав и свобод личности в качестве одного из приоритетных уровней обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Отмечается потребность в поддержке единства и сохранности нации. В связи с этим автором придается особое значение проблемам развития

² О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2; 2015. № 41 (часть II). Ст. 5639.

института семьи, охраны материнства, отцовства и детства, в частности, семейному насилию.

Аргументируется позиция о необходимости признания наличия насилия в семейных отношениях разрушающим фактором целостности семьи и, как следствие, одной из проблем национальной безопасности страны. Так, по данным правозащитной организации «Международная амнистия», каждый год в России в результате супружеского насилия гибнут 14 тыс. женщин³. Кроме того, в докладе Уполномоченного по правам человека в РФ 2015 года было указано на необходимость обратить внимание на такой источник угроз для личности, как бытовое и домашнее насилие⁴.

Подчеркивается, что обозначенная проблема представляет опасность не только для российских граждан, но и для всего мирового сообщества в целом, что, в свою очередь, обусловило принятие ряда международных актов, направленных на борьбу с насилием в семье.

Особую тревожность вызывает высокий уровень латентности преступлений насильственного характера в сфере семейных отношений, обусловленный как внутренними, так и внешними факторами. Вместе с тем, поднимается вопрос об отсутствии единой и точной статистики по выявленным правоохранительными органами случаям семейного насилия.

Акцентируется внимание на значительном негативном влиянии бытовых преступлений не только на жертву, но и на свидетелей происходящего (в первую очередь, младших по возрасту детей), что сказывается на состоянии здоровья всей нации в целом.

³ Российская Федерация: насилие над женщинами - время действовать! [Электронный ресурс]. URL: <https://amnesty.org.ru/node/1113/> (дата обращения: 15.01.2016).

⁴ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год. [Электронный ресурс]. URL: <http://ombudsmanrf.org/content/doclad2015> (дата обращения: 15.01.2016).

Второй параграф **«Проблемы совершенствования законодательства России в целях защиты личных прав граждан»** отражает поднятый автором вопрос о необходимости повышения качества нормативно-правовой базы страны в целях эффективного противодействия бытовому насилию.

Отмечается, что на сегодняшний день юридические механизмы защиты пострадавших от действий насильственного характера в семье, предусмотренные действующим отечественным законодательством, не являются достаточно эффективными.

Исследователем затрагивается проблема несовершенства частного обвинения – порядка, в котором будет происходить уголовный процесс по делам об умышленном причинении легкого вреда здоровью и нанесении побоев, при условии, что подобные деяния будут совершены без отягчающих обстоятельств (статьи 115 и 116 Уголовного кодекса РФ соответственно).

При данных обстоятельствах обязанность по выдвижению и поддержанию обвинения полностью возлагается на пострадавшего, что порождает определенные проблемы. В частности, не имея достаточных знаний и навыков в области юриспруденции, заявитель может некорректно сформулировать свою позицию по делу, собрать неполную доказательственную базу, что, в конечном счете, может привести к оправданию подсудимого. Так, необходимость противодействия насильственному поведению в семье не исчезает, а большинство уголовных дел, рассматриваемых в порядке частного обвинения, «разваливаются», оканчиваются не в пользу потерпевшего либо вовсе не начинаются.

Рассматривается идея о необходимости заменить уголовное наказание за совершение впервые деяний, предусмотренных частями первыми статей 115 и 116 УК РФ, административной ответственностью.

Автором оценивается состояние действующего законодательства страны в социальной сфере, которое характеризуется отсутствием полноценного и комплексного правового документа, детально

регламентирующего основные направления противодействия актам насильственных действий в семье.

Проведен анализ результатов проведенных слушаний Общественной Палаты Российской Федерации, предметом обсуждения которых стал находящийся на рассмотрении в Государственной Думе РФ проекта закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия».

Третий параграф **«Деятельность государственных и общественных структур в предотвращении семейного насилия»** исследуется деятельность государственных и общественных структур, способствующих противодействию и предупреждению насилия в семье.

Рассматривается функционирование органов внутренних дел как ведущего субъекта в системе противодействия семейно-бытовых преступлений. Особое внимание уделяется работе участкового уполномоченного полиции, осуществляющего контроль за поведением лиц, допускающих правонарушения в семейной сфере.

Среди участников предотвращения актов домашнего насилия также выделяются учреждения системы здравоохранения российского государства. Отдельно отмечается деятельность учрежденного в Саратовской области Министерства социального развития.

Немалый вклад в решение обозначенной проблемы приносят и социально ориентированные некоммерческие организации, действующие в различных регионах России.

Исследователем отмечается, что пострадавшие от бытового насилия зачастую не имеют сведений о том, каким образом они могут защитить себя, получить помощь как юридическую, так и психологическую. В этой связи поднимается вопрос о доступности такой информации. Обращается внимание на роль социальной рекламы в противодействии насилию в семье.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении подведены основные итоги бакалаврской работы.

На сегодняшний день деятельность страны и общества направлена на сбережение нации. В связи с этим особое значение приобретают проблемы развития института семьи, охраны материнства, отцовства и детства. Одной из существующих проблем, нарушающих права и свободы человека в сфере семейных отношений является растущее число актов проявления домашнего насилия.

Присутствие насильственного поведения в быту выступает разрушающим фактором целостности семьи и, как следствие, одного из направлений национальной безопасности страны.

Таким образом, по итогам проведенного исследования нами был разработан ряд правовых, а также практических рекомендаций.

1. Представляется целесообразным вывести из Уголовного кодекса Российской Федерации деяния, предусмотренные частью первой статьи 115 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и частью первой статьи 116 УК РФ «Побои», совершенные лицом впервые, установив за их учинение административную ответственность.

2. Необходимо принять закон «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия», проект которого находится на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации.

3. Следует довести до сведения населения сведения о местонахождении и служебном телефоне участкового уполномоченного полиции.

4. Требуется создать социальную рекламу, стимулирующую общественность оказывать помощь в противодействии домашнему насилию с последующим ее размещением в средствах массовой информации, а также на информационных щитах населенных пунктов.

5. Необходимо в отношении социальных работников по обслуживанию семьи и детей проводить обучение с выработкой практических рекомендаций о необходимых вариантах поведения на случай, если в процессе своей деятельности им станет известно о случаях насилия в семье.

Результаты проведенного исследования были апробированы в следующих конференциях:

1. VI Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей «Актуальные проблемы правового и политического развития России». Дата проведения: 19 апреля 2013 г. Место проведения: ФГБОУ ВПО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского».

2. III Международная научно-практическая конференция на тему «Российская правовая система в контексте международно-правовой интеграции». Дата проведения: 7 апреля 2016 г. Место проведения: ФГБОУ ВПО «СНИГУ имени Н.Г. Чернышевского».

3. IX Международная научно-практическая конференция на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России». Дата проведения: 21 апреля 2016 г. Место проведения: ФГБОУ ВПО «СНИГУ имени Н.Г. Чернышевского».

А также в следующих публикациях:

1. Клочков А.Е. Современное содержание социальной функции российского государства // Новый университет. Серия «Экономика и право». 2014. № 4 (38). С. 113 – 116;

2. Клочков А.Е. Соблюдение принципа справедливости при определении лица, осуществляющего вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления // Новый университет. Серия «Экономика и право». 2015. № 6 (52). С. 49 – 51;

3. Клочков А.Е. Противодействие насилию в семье в контексте национальной безопасности Российской Федерации. // Национальная ассоциация ученых (НАУ). 2015. № 11 (16). С. 52-54.