

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Принципы и ценности в конституциях России и Ирака: сравнительно-
правовой анализ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 2 курса 261 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Аль-Джухеши Мустафы Музахем Аддаи

Научный руководитель

доцент, канд. юрид. наук,

Е.А.Абаева

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права

Профессор, д-р юрид. наук,

Заслуженный юрист России

Г.Н. Комкова

Саратов 2016 г.

Введение. В настоящее время все большее внимание в России и за рубежом уделяется проблемам теории ценностей и принципов в гуманитарных науках в целом и праве в частности.

Принципы и ценности конституции страны определяют не только государственный строй, но и являются гарантией правового суверенитета государства. Именно в Основном законе заложены уникальные для данной страны принципы и ценности, которые являются базовыми.

Исследование первооснов конституций различных стран, проведение их сравнительно-правового анализа, служат осознанию правовой природы, сущности и перспектив развития данных категорий, их роли в развитии и реализации общественно-политических отношений, обеспечения интересов личности, формирования конституционной конструкции оптимизации правопреемства и комплексности между заложенными и примененными основополагающими началами, возможности имплементации полезных для данного государственного строя зарубежного опыта. В этом заключается актуальность избранной тематики научного исследования принципов и ценностей конституций России и Ирака.

Выработка унифицированного подхода при проведении комплексного сравнительно-правового анализа основополагающих категорий России и Ирака подтверждает научную новизну проведенного исследования.

Конституции России и Ирака по порядку принятия, структуре, содержанию и иным юридическим свойствам имеют ряд схожих черт, а также особенностей, обусловленных спецификой государственного развития.

Так, Конституция Ирака была утверждена в результате всенародного референдума 15 октября 2005 г. Так же как и в России, она разрабатывалась и принималась в сложных условиях противоборства политических сил, и стала олицетворением конституционного строя нового типа для арабских государств, где нашли сочетание демократические принципы и мусульманские ценности.

Предметом исследования послужили конституции России и Ирака в действующей редакции, а также доктринальные подходы ученых-правоведов в данной сфере.

Объектом исследования явились общественные отношения, возникающие в связи с декларированием и реализацией принципов и ценностей конституций России и Ирака.

Основными методами научного исследования послужили системный, диалектический, сравнительно-правовой, формально-юридический.

До сих пор в доктрине конституционного права не выработано единого подхода единого понимания ценностей и принципов, а именно их сбалансированности, механизмов реализации, развития конституционной аксиологии в практике конституционного правосудия.

Отдельные аспекты исследования принципов и ценностей российского права нашли свое отражение в работах Алексеева А.П., Байтина М.И., Балаянца М.С., Белиновой О.А., Барышникова П.В., Гаджиева Г.А., Гусейнова А.И., Карташова В.Н., Лавруся С.Ю., Лебедева С.Н., Мишина И.Д., Михайлова С.В., Нерсисянца В.С., Фомина В.Е., Фролова С.Е., Черткова А.Н., Цинцадзе Н.С.

Вопросам ценностей конституционного права и права Конституции РФ посвящены работы Авакьяна С.А., Астафичева П.А., Бокова Ю.А., Бондаря Н.С., Бутусовой Н.В., Васильевой Е.Г., Ерофеева А.А., Зорькина В.Д., Карасевой А.И., Казанцевой О.Л., Комаровой В.В., Комковой Г.Н., Крусса В.И., Либановой С.Э., Маврина С.П., Мосина С.А., Преснякова М.В., Пермиловского М.С., Рудт Ю.А., Таевой Н.Е., Утяшева М.М., Шустрова Д.Г.

Теме конституционных принципов посвящено ряд работ Алебастровой И.А., Астафичева П.А., Богдановой Н.А., Джагаряна А.А., Лексина И.В., Осминина Б.И.

Отдельного интереса заслуживают диссертации: Бабенко А.Н. Правовые ценности и освоение их личностью: Дис.... д-ра юрид. наук. М. 2002; Преснякова М.В. Конституционный принцип справедливости:

юридическая природа и нормативное содержание: Дис.... д-ра юрид. наук. Саратов. 2010; Ройзмана Г.Б. Ценности в конституционном праве Российской Федерации: Дис. ...канд. юрид. наук. Челябинск, 2012; Карасевой И.А. Конкуренция конституционных ценностей в практике Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных стран зарубежных стран: Дис. ...канд. юрид. наук. М, 2014; Миц Д.С. Конституционно-правовые ценности и механизмы в сфере противодействия противоправным посягательствам на конституционный строй (сравнительно-правовое исследование): Дис. ...канд. юрид. наук. М, 2016.

Отдельные вопросы принципов и ценностей конституции Ирака рассмотрены в работах Аль-Мухамед Гани Зкаер Атия, Обайд Аднан Аджил, Кадем Азхар Сабер.

Целью магистерской диссертации является поведение сравнительно-правового анализа принципов и ценностей, заложенных в конституциях России и Ирака; на основе научных взглядов ученых и проведенного исследования, выработка собственного определения и системы принципов и ценностей в иракской и российской конституциях.

Указанная цель достигается путем последовательного решения следующих задач: рассмотреть правовое понимание принципов и ценностей, их соотношение; исследовать правовые принципы как основополагающие начала правовой системы; изучить современные проблемы правовой аксиологии; проанализировать принципы и ценности в науке и отрасли конституционного права; охарактеризовать юридическую природу и нормативное содержание принципов и ценностей конституций России и Ирака; рассмотреть систему конституционных ценностей в Основном законе России и Ираке; выявить конституционные принципы как основу правовых систем России и Ирака.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Правовые принципы это основополагающие руководящие начала, основная исходная идея, положение, в соответствии с которыми

устанавливаются основные институты и реализуются нормы права. Они отражают единство, целостность и полноту связей правового идеала и социальной закономерности, правовой идеи и правовой практики, правосознания и правопорядка, субъективного и объективного права.

2. Ценность – важная категория правовой аксиологии. Ценности бывают абсолютными, то есть желаемые, и выраженные в норме, должном. В целом правовые ценности можно рассматривать в трех совокупных группах - идеальные ценности, реальные ценности, включающие: ценности-идеи (идеалы), ценности-цели (сущности) и ценности-средства (явления). Понятие ценности существенно для права, которые обладают множественностью и иерархичностью. Правовые ценности формируют внутренние личностные установки, воздействуя на правосознание и правовое поведение путем целеполагания, служат объединяющим началом общества, личности и государства, фактором стабильности и динамичности развития страны. Среди двух основополагающих правовых ценностей – свободы и справедливости, первая применяется в системе политических и нравственных ценностей, вторая – важнейшая правовая ценность.

3. Конституционные принципы являются одним из наиболее сложных (сложно организованных) юридических феноменов. По своей природе конституционные принципы являются правовыми принципами, которые при этом связаны предметной сферой и целевым назначением конституционного права. Конституционные принципы в свою очередь, преобразуются в отраслевые принципы и нормы, выступая в качестве общих начал отраслевого законодательства.

4. Принципы конституции – это основополагающие начала, основная идея, положение, нормативные императивы и критерии правомерной и справедливой конституционной государственно-правовой конструкции, закрепленные в конституции, непосредственно или опосредованно выраженные в ее тексте, а также сложившиеся в конституционной практике, в соответствии с которыми устанавливаются основные институты и

реализуются нормы конституционного права.

Они возникают и развиваются в социально-правовой среде в качестве социально-правовых закономерностей и идеальных моделей справедливого обустройства государственно-общественной жизни. При этом они тяготеют к юридической формализации, своему воплощению сущности и содержания в нормативно-правовых актах. Высшим формальным и содержательным выразителем правовых принципов является конституция, природа которой обусловлена необходимостью закрепления коренных свойств государственно-организованного общества, его ценностных доминант.

Конституционализация правовых принципов может проводиться различными путями: прямого именованя в тексте Конституции; через установление норм-дефиниций, норм-целей, норм-задач, норм-функций: посредством определения принципов во взаимосвязи с конституционной практикой органами конституционного правосудия.

5. Конституционные ценности – это тот идеал государственного устройства и всех процессов, проходящих в нем, к которому должно стремиться общество, в основе которого заложены гуманитарные составы. Ценности конституции позволяют интерпретировать ее нормы с точки зрения их идеального смысла и социального назначения. Ценности конституции задают вектор и ориентиры развития государства, а их защита обеспечивает баланс интересов общества, личности и государства.

Значимость конституционных ценностей обусловлена особенностями конституционного права как отрасли, имеющей системообразующий характер по отношению к другим отраслям российского права. Конституционные ценности определяют содержание всего законотворческого процесса.

6. Конституционные принципы и конституционные ценности порой могут отождествляться, образуя систему основополагающих правовых начал. Вместе с тем, они, как правило, ограничены конституцией, в связи с чем, данное исследование своим предметом избрало нормы Основного

закона. Это обусловлено его особым статусом: местом и значением в правовой системе, специальным усложненным порядком принятия, изменения и охраны, и в то же время прямым способом реализации, что доказывает его абсолютную ценностную характеристику. Баланс конституционных ценностей служит поддержанию социальной стабильности, сохранению общественного блага с одной стороны, с другой – индивидуальной свободы.

7. При сравнительном анализе ценностей конституций Республики Ирак и Российской Федерации можно выявить схожие и отличительные черты.

- в Российской Конституции в качестве ценности прямо закреплены человек, его права и свободы. В Конституции Ирака такого явного указания нет

- справедливость выступает важнейшей ценностью Российской Конституции. Хотя ее упоминание происходит только в преамбуле обеих конституций, она пронизывает своей сущностью всю конституционную материю.

- схожими ценностями в конституциях Республики Ирак и Российской Федерации является достойная жизнь и свободное развитие человека. Данное положение мы видим из ст. 7 Конституции РФ и ст.29 Конституции республики Ирак

- в рассматриваемых государствах признается равноправие всех граждан, что следует из ст. 19. В России это проявляется в равенстве перед законом и судом независимо от факторов пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Такое равенство также проявляется в гендерном равенстве мужчины и женщины возможности для равной реализации прав. Государство устанавливает запрет на любые формы дискриминации по признакам социальной, расовой,

национальной, языковой или религиозной принадлежности. Такое же положение мы видим и в ст. 14 Конституции Республики Ирак: «Иракцы равны перед законом без какой-либо дискриминации...». Равенство как ценность зафиксировано в Конституции Ирака в форме равенства возможностей (ст. 16). Отдельно говорится о равенстве прав мужчины и женщины в политических правах (ст. 20).

- на территории Российской Федерации гарантируется и свобода вероисповедания (ст. 28). Существование такой гарантии в полной мере подтверждает норму ст. 14 о равенстве религиозных объединений.

В республике Ирак нормы поведения, в том числе правовые определяются общепринятыми на Ближнем Востоке религиозными ценностями. В отличие от российской Конституции Конституция Ирака в соответствии со ст.2 провозглашает официальной религией ислам. Конституция подчеркивает исламскую идентичность Ирака, что обусловлено менталитетом данного государства, в котором формирование права и государственности осуществляется неразрывно с религией.

- в соответствии с Конституцией РФ ценностью является здоровье граждан. При этом ст. 41 Конституции РФ предусмотрено, что государство обеспечивает бесплатную медицинскую помощь. Конституция Республики Ирак имеет аналогичную ценность, однако механизм реализации права на бесплатное медицинское обслуживание ограничивается лишь действиями государства на организацию медицинских учреждений (ст. 31).

8. Прямое указание на наличие принципов присутствует в обеих конституциях России и Ирака.

Конституция Иракской республики содержит отдельную главу 1 «Основные принципы». По нашему мнению, данная глава построена по аналогии с главой 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя».

9. Схожими принципами конституций обоих государств являются:

- принцип разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, который закреплен в ст. 10 Конституции РФ и ст.45 Конституции Республики Ирак;

- в России (ст.1) и в Республике Ирак (ст. 1) признается суверенность, демократичность и федеративность государства;

- В конституциях обеих республик закрепляются различные виды собственности (РФ – ст. 8, РИ – ст. 23, 27);

- признается и гарантируется местное самоуправление (ст. 12 Конституции РФ, 112 Конституции Ирака).

10. При исследовании конституционных принципов в Российской Федерации и в Республике Ирак выявлен ряд отличий:

- часть 1 ст. 14 Конституции РФ устанавливает, что Россия – светское государство, в котором не установлено в качестве обязательной или государственной религии. В иракской Конституции официальной религией является ислам (ст. 2);

- в отличие от Республики Ирак, в Российской Федерации Конституция имеет высшую юридическую силу (ч.1 ст.15);

- в Иракской Конституции в ч. 1 ст. 4 наравне с ней по нормативной силе признает Коран. Ни один закон в Республике Ирак не может быть принят, если он противоречит нормам ислама;

- в России в качестве государственного языка провозглашается один язык - русский (ст. 68), в Ираке – два – арабский и курдский (ст. 4);

- Конституция России имеет высшую юридическую силу (ст. 15), Конституция Ирака таким юридическим свойством не обладает.

Цель и задачи магистерской работы обусловили ее структуру. Она представлена введением, двумя главами, пятью параграфами, заключением и библиографическим списком использованных источников.

Основное содержание работы. В первой главе «Правовое понимание принципов и ценностей, их соотношение» автор рассматривает правовые принципы как основополагающие начала правовой системы, чему посвящен

параграф 1.1.

В рамках первой главы в параграфе 1.2 автором проанализированы современные проблемы правовой аксиологии.

В параграфе 1.3 автор определил место принципов и ценностей в науке и отрасли конституционного права.

Главу вторую магистрант посвятил определению юридической природы и нормативного содержания принципов и ценностей конституций России и Ирака. В контексте данного исследования автором рассмотрена система конституционных ценностей в Основном законе России и Ирака (параграф 2.1). Сравнительному анализу подвергнуты конституционные принципы как основа правовых систем России и Ирака (параграф 2.2)

Заключение. Современное демократическое правовое государство построено на приоритете принципов и ценностей, заложенных в конституции и служащих основой для построения всей национальной правовой системы. Это обусловлено особой значимостью конституции, которая сама является абсолютной государственной ценностью.

Конституция представляет собой систему правовых норм, регулирующих основы устройства государства, его взаимоотношений с человеком и гражданским обществом. Она закладывает фундамент правовой системы, государственного механизма и гражданского общества.

Перечисленные в ней принципы и ценности предельно обобщены, образуют системное единство и выступают в качестве приоритетных целей и задач развития общества и государства. Следовательно, определение принципов и ценностей конституции, соответствующих условиям и потребностям современного общества, формирование эффективного механизма их реализации, полноценное воплощение их в жизнь - являются важнейшими задачами ученых, законодателей и правоприменителей. Именно система принципов и ценностей конституции закладывает вектор развития государства, деятельности органов власти, правового поведения и

правосознания личности, тем самым неся не только юридическое, но и морально-этическое значения.

В результате проведенного анализа были выработаны следующие положения. Принципы и ценности, заложенные в конституции являются основополагающими началами, еще не устоявшимися в доктринальном понимании, находящимися в дискуссионном состоянии благодаря различным подходам в определении их правовой природы и значимости. Ими пронизан весь текст конституции, они представляют собой целостность в виде системного единства и иерархии. Они служат основой эффективного развития конституционного законодательства для построения национальной государственности, формирования общественно-политического строя, обеспечения интересов личности, выполняя консолидирующую функцию.

Основные принципы и ценности подтверждаются решениями органов конституционного контроля, высшими органами власти в качестве руководящих начал и требуют выработки оптимального механизма их внедрения в национальную правовую систему и правоприменительную практику.

По своей природе являются базой для восполнения пробелов, ликвидации коллизий и дефектов в праве вообще и конституционной отрасли в частности; служат обновлению и совершенствованию правотворчества и правоприменения, обеспечивают их организующие начала.

Ценности и принципы не абстракция, а правовые явления, требующие реализации, конституционно-правового мониторинга и контроля с целью выявления и восстановления ценностно-принципиального баланса конституции и конституционной реальности. При этом баланс ценностей и принципов конституции носит динамичный характер, обусловленный современными общественно-политическими реалиями.

Именно конституционные ценности и принципы служат правовой основой развития современной государственности, определяют национальные стратегические интересы страны.

Заложенные в конституциях России и Ирака принципы и ценности имеют как схожие черты, так и отличия, обусловленные различными конституционными конструкциями построения суверенности с одной стороны и геополитическими процессами взаимопроникновения руководящих государственно-правовых начал – с другой. Система ценностей и принципов конституции является национальным индикатором идентификационных процессов.

Сложность реализации принципов и ценностей зависит от консенсуса между социальными группами, политическими группировками, готовности отказа от собственных притязаний в пользу компромиссного разрешения трудностей правового регулирования и общественно-политического развития. Отсутствие реальных механизмов воплощения принципов и ценностей конституции становятся поводом для социально-политических взрывов, организационно-правовых конфликтов, что требует проведения постоянного системно-конституционного мониторинга в данной сфере.