

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МОДЕЛЬНОГО  
ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА В СТРАНАХ СНГ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 2 курса 266 группы направления подготовки  
40.04.01 – «Юриспруденция» юридического факультета  
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

**Маркиной Елены Васильевны**

Научный руководитель:

Доцент кафедры

конституционного и

муниципального права,

кандидат политических наук

\_\_\_\_\_ Е.В.Бердникова

Заведующий кафедрой

конституционного и

муниципального права,

профессор, доктор юридических наук

\_\_\_\_\_ Г.Н. Комкова

Саратов 2016

## **Введение**

**Актуальность темы** обусловлена исследованием наиболее оптимальных решений и практических проблем в использовании модельного законодательства в странах СНГ. Появление и развитие новых способов правового регулирования является одним из главных оснований. Среди усиления интеграционных тенденций, появления межгосударственных объединений, появления новых вызовов и угроз глобального характера необходимо гармонизировать и унифицировать законодательство. В этом направлении модельное законодательство приобретает возрастающее значение.

**Объект исследования** составляют правовые отношения, складывающиеся путем принятия и применением норм модельного законодательства

**Предмет магистерского исследования** составляют модельные законы, регулирующие общественно-политические и экономические отношения, механизм их правоприменения, который рассматривается в качестве сложного разнообразия условий и предпосылок, наличие либо отсутствие которых непосредственно и жестко обуславливают внедрение норм модельного законодательства в национальное законодательство, а также особенности объединения норм законодательства в рамках СНГ в современных условиях.

**Целью исследования** является исследование теоретических основ правового применения модельных норм.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) определить понятие модельного законодательства, его источников, изучить содержание норм модельного законодательства;
- 2) раскрыть особенности выработки норм модельного законодательства и внедрения в национальное законодательство стран СНГ;

3) разработать предложения по улучшению модельного законодательства и практике его применения.

**Методологическая база исследования** включает в себя ряд частных методов исследования, среди которых:

- исторический;
- логический;
- сравнительно-правовой.

Для исследования правовой действительности был применен систематичный подход.

**Нормативную базу исследования** составляют модельные акты, принимаемые различными органами и специализированными учреждениями в рамках международных организаций и объединений. В диссертационной работе были изучены такие кодексы США как:

- единообразный торговый кодекс,
- уголовный кодекс,
- модельный рекламный кодекс и другие акты.

В современной юридической науке модельное законодательство недостаточно изучено, в чем и выражена научная новизна магистерского исследования. Выделяют основные направления разработки модельных актов, влияющие на его формирование. Были разработаны вопросы понимания и значения «модельного законодательства» в различных интеграционных объединениях, а также прежде были проанализированы условия, предпосылки и проблемы реализации норм модельного законодательства на практике. Данное исследование раскрывает новые закономерности протекания процессов гармонизации в различных странах и межгосударственных объединениях.

Разработке и научному обоснованию проблем и предложений реализации модельных законов на постсоветском пространстве уделено

особое внимание. В магистерской работе разработана теоретическая основа для последующего развития модельного законодательства, а также определены границы и возможности, которые регулируют воздействия таких норм на отношения, складывающиеся в обществе.

**Положения и выводы, выносимые на защиту:**

1) модельный закон является актом рекомендательного характера, выполняющий нормативно-консолидирующую роль в законодательстве и предоставляющий нормативную ориентацию для последующего законодательства;

2) в связи с тем, что рекомендательный характер модельных актов не лишает их дополнительных функций закона, существует утверждение о том, что понятие «модельного закона» не отражает его юридическую сущность, более достоверным понятием является «модель закона»;

3) с одной стороны, модельный закон - это эталон, к которому должен стремиться законодатель в будущем, а с другой - подобный акт является компромиссным решением участников правового регулирования, в этом и проявляется несоответствие модельных законов;

4) реформа права во многих странах мира затрагивает глубинные пласты правовой действительности правового регулирования и правового сознания;

5) в модельном акте содержатся модельные нормы. Они имеют только диспозицию и гипотезу, не предусматривают санкции; модельные законы образуют структурированные системы для решения определенной проблемы правового регулирования.

В странах СНГ особое внимание уделяется модельному законодательству, в котором разработан значительный массив единообразных норм.

Магистерская работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников и литературы.

## Основное содержание работы

**В первой главе** рассматривается правовая природа модельного законодательства. Первый параграф первой главы посвящен основным понятиям и признакам модельного законодательства.

Развитие модельного законодательства можно связать с деятельностью Межпарламентской Ассамблеи стран СНГ. 27 марта 1992 года на основе Алма-Атинского соглашения была образована Межпарламентская Ассамблея, которая была подписана главами парламентов Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Ассамблея была учреждена как консультативный институт для обсуждения вопросов и рассмотрения проектов документов.

«Модельный закон» в научной теоретико-правовой литературе имеет различную терминологию.

Модельный закон является законодательным актом типового характера, содержащий нормативные рекомендации, а также варианты возможных правовых решений.

Закон, который разрабатывается в качестве образца для правового регулирования конкретной области общественных отношений или вопроса содержит модельный законодательный акт.

Существуют следующие виды модельных законодательных актов:

- общие принципы;
- основные начала;
- модель кодекса;
- примерный закон;
- основные условия;
- основные положения.

Составляющей частью функции модельного акта является определение цели развития общего или отраслевого правового регулирования.

К признакам модельных актов относятся:

- выполнение нормативно-консолидирующей роли в законодательстве;
- разработка для более строгого увязывания с соответствующим законом;

- рекомендательный характер.

Модельные законы создаются для возведения внутренней дифференциации, которая в свою очередь составляет основу различий в правовых режимах отдельных видов объектов. Они позволяют легче исправить недостаток действующего законодательства, которое при появлении новых видов отношений часто подчиняется архаичным принципам, а потому испытывает значительное влияние консервативных, случайных факторов. Такие законодательные акты являются способствующими в дальнейшем развитии законотворческой деятельности.

Второй параграф первой главы посвящен эволюции и содержанию норм модельного законодательства, в котором рассматривается склонность развития единообразных актов на примере США и СНГ. Модельное законодательство является необходимым средством эволюции развития в переходных правовых системах, которые не достаточны и находятся в постоянном движении. Во многих странах эффективность использования данного правового регулятора не достаточно высока, несмотря на различные темпы развития модельного законодательства. Между тем, в условиях глобализации, появления новых вызовов и угроз, смены общественного и политического строя наблюдается увеличение количества единообразных актов и расширение областей применения модельных законов. Эволюция норм модельного законодательства связана, главным образом, с изменениями потребностей. В представленной магистерской работе раскрываются общие функции модельных норм, среди которых:

- регулятивная;
- охранительная;
- оценочная;
- трансляционная.

Модельные нормы призваны выполнять исключительно специфические функции - функция ориентирования, которая заключается в определении направлений правотворчества и правоприменения в будущем, и функция научного прогнозирования, подразумевающая проведение научных исследований в области модельного законодательства. Конституция каждого государства-участника СНГ имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны. В силу этого ни одна норма правовой системы государства не должна противоречить Конституции.

Основное понятие модельного законодательства состоит в том, чтобы на месте отдельного законодательства создать единую консолидированную систему. Благодаря модельным актам происходит обеспечение возможности динамики правового регулирования различных сфер правовых отношений.

Помимо этого, модельное законодательство регулирует культурные и образовательные связи, предполагает создание законодательного механизма.

**Во второй главе** затрагиваются проблемы правовых основ разработки и принятия модельного законодательства в странах СНГ. В первом параграфе второй главы рассматривается порядок разработки и принятия модельного законодательства. Кроме того, что процедура разработки модельных актов обладает схожестью с процедурой принятия других законодательных актов, разработка единообразных актов осуществляется особыми или уполномоченными органами, отвечающими за создание таких законов и унификацию права. Разработка модельных положений и правил — не самый популярный способ гармонизации национальных законодательств. Принятием модельных правил во всевозможные национальные акты, решается задача гармонизации национальных законодательств менее расходным способом. Их разработка применяется в случае, когда национальное законодательство осуществляется через принятие не одного, а нескольких актов.

Критериями разработки и принятия модельных законодательных актов являются:

- актуальность и вероятность сближения на их основе законодательства СНГ;
- позитивные социально-экономические и политико-правовые последствия их использования в законодательстве СНГ;
- особенность положений договоров, заключенных в рамках Содружества, и необходимость их осуществления в законодательстве СНГ;
- дефицит в большинстве стран СНГ нормативного правового регулирования соответствующего вида отношений складывающихся в обществе.

Разработку модельных законодательных актов осуществляют:

- парламенты государств – участников Межпарламентской Ассамблеи;
- палаты парламентов государств – участников Межпарламентской Ассамблеи;
- уставные органы и органы отраслевого сотрудничества стран СНГ;
- Совет Межпарламентской Ассамблеи;
- постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи;
- депутаты парламентов – члены парламентских делегаций Межпарламентской Ассамблеи.

Представляются материалы, обосновывающие целесообразность разработки и принятия модельного законодательного акта в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

Во втором параграфе внимание уделено использованию модельным законодательным актам. За время своего существования Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ приняла 63 модельных законодательных акта, 6 рекомендаций, а также целый ряд заявлений, деклараций, обращений.

В этих государствах нашли широкое применение принятые Межпарламентской Ассамблеей модели Уголовного (17 февраля 1996 года), Уголовно-процессуального (17 февраля 1996 года) и Уголовно-исполнительного кодексов (2 ноября 1996 года), а также модельные законы,

которые способствуют их развитию. Например, такие законы как: «О борьбе с организованной преступностью» и «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

Межпарламентская Ассамблея использовала при подготовке нормативно-правовых актов 33 документа; 25 модельных законодательных актов - Палатой представителей и Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь; 18 модельных законодательных актов - Парламентом Республики Казахстан; 17 модельных законодательных актов широко применялись Национальным Собранием Армении при подготовке соответствующих законов республики.

17 модельных актов были использованы Государственной Думой Российской Федерации.

На заседаниях Межпарламентской Ассамблеи парламентских делегаций была рассмотрена информация об использовании конкретных моделей в своем национальном законодательстве для повышения эффективности использования модельных актов, а также о необходимости более полно отразить в Регламенте Межпарламентской Ассамблеи порядок разработки и принятия модельных актов.

В третьей главе магистерской диссертации были затронуты правовые основы применения модельного законодательства. Первый параграф отражает особенности внедрения норм модельного законодательства в национальной правовой системе. Так как модельные нормы рассчитаны на опережающее регулирование, они регламентируют вопросы, не разработанные ни в международном ни в национальном законодательствах, являющимися их важнейшим преимуществом. В конкретных случаях они используются государствами не только с целью унификации собственного законодательства, а также для того, чтобы его совершенствовать.

Будучи стандартами их создания, модельные нормы способствуют нахождению деформации действующего местного законодательства, созданию средства борьбы с влиянием консервативных и конъюнктурных

факторов. Нормы модельного права утверждают принципы равенства и консолидации между действующими законодательствами, в чем и заключается их назначение.

Во втором параграфе третьей главы исследуются проблемы совершенствования модельного законодательства и практика его применения. Поскольку процесс преобразования модельного правотворчества в национальном законодательстве очень сложный, прогрессирующее экономическое сотрудничество государств и деловых кругов предъявляет к нему новые требования. Вот почему необходимо сосредоточить стремление законодательных органов, межправительственных организаций, министерств и органов самоуправления в области создания и реализации модельных законов в области экономического и гуманитарного сотрудничества с помощью программы, которая направлена на улучшение условий жизни населения.

## **Заключение.**

Подводя итог можно сделать вывод о том, что модельное законодательство содержит в себе деятельность Межпарламентской Ассамблеи по разработке, принятию, а также опубликованию модельных законодательных актов.

В рамках исследования были разработаны такие предложения, способствующие повышению эффективности использования модельного законодательства как:

- использование модельных актов напрямую с актами, которыми предусматривают наличие санкций за их не исполнение и исключение практики учета «особых мнений» сторон, в которых должны быть точно определены задачи, методы и конкретные сроки реализации единообразных актов в национальное законодательство;

- оказание национальных законодательных и исполнительных органов власти большого влияния на эффективность реализации модельных законов.

- исключение совпадений модельных актов на разных уровнях, которое способствует обеспечению оперативного доступа к модельным актам;

- эффективность регулирования может значительно повыситься при осуществлении «пакетного» принципа подготовки модельных актов, который заключается в одновременной разработке и принятии комплекса модельных законов.

Темпы модельного законодательства значительно увеличились в современных условиях. Особое внимание уделялось проведению, «круглых столов», научных исследований, научно-практических конференций занимающихся вопросами разработки правового обеспечения реализации программ типового законодательства.

На проводящихся конференциях и семинарах обсуждают предлагаемые проекты модельных актов, высказывают предложения по доработке отдельных частей и выносятся рекомендации.

Модельное законодательство в странах СНГ позволило нашим странам присоединиться в мировое сообщество в качестве равноправных членов, объединиться в механизмы международных экономических и политических отношений.

Результаты проведенного исследования магистерской диссертации можно отнести как к правотворческой, так и к правоприменительной практике.