

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социальных коммуникаций

**История формирования информационного права  
в Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 265 группы  
направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Кочетковой Марии Сергеевны

Научный руководитель  
д. филос. н., профессор

10.06.2016

С.В. Тихонова

Зав.кафедрой социальных коммуникаций  
д.соц.н., профессор

10.06.2016

О.Ю. Голуб

Саратов 2016

## **Введение**

**Актуальность темы.** Информационное право считают молодой отраслью, тем не менее И.М. Рассолов утверждает, что началом ее развития является середина 70-х гг. XX века, а возраст составляет четыре десятка лет. Историко-правовые исследования в сфере информационного права являются редкостью, так как они традиционно требуют масштабной ретроспективы. В XIX веке историки пришли к консенсусу о том, что историческое исследование должно охватывать период не менее чем за два поколения до царствования деда нынешнего государя. С тех пор эта традиция сохраняет устойчивость. Возможно, будучи оправданной во многих областях правового развития, она дает методологический сбой там, где речь идет о тех его аспектах, которые детерминированы научно-техническим прогрессом и научно-технической революцией. Поэтому историко-правовые исследования информационного права представляются возможными и оправданными. Основой формирования новой отрасли права является детерминированная общественными отношениями эволюция законодательства, поэтому избранная тема исследования представляется ключевой для понимания развития отрасли информационного права в нашей стране.

**Степень разработанности темы исследования.** Рассмотрение проблемы правоотношений в информационной сфере опирается на достижения ученых общей теории права, таких как Н.Г.Александров, С.С.Алексеев, М.И. Байтин, С.Ф.Кечекьян, А.В.Малько, М.Н. Марченко, Н.И. Матузов, В.С. Нерсисянц, Ю.С. Решетов, В.М.Сырых, Р.О.Халфина, В.М. Чибинев, А.Ф.Черданцев и др. Важными для понимания природы информационных общественных отношений являются исследования, посвященные изучению информации и информационных систем в целом. Прежде всего, это работы, концептуально освещающие вопросы онтологии информации, ее сущность и содержание, что позволяет на основе анализа свойств информации применить теорию информации к социальным процессам (М.А. Аптер, В.И. Кремянский, Ф.П. Тарасенко, А.Д. Урсул, К. Шеннон, Ю.А. Шрейдер и др.).

Круг общих и специальных вопросов правового регулирования отношений в информационном обществе проанализирован в работах таких специалистов, как И. Л. Бачило, В.Г. Белов, В.М. Боер, М.И. Брагинский, А.Б. Венгеров, О.А. Гаврилов, П.Е. Губин, В.А. Дозорцев, Н.Ю. Кирюшина, Н.Н. Ковалева, В.И. Кутузов, В.Н. Лопатин, В.Н. Монахов, О.Г. Павельева, Л.А. Сергиенко, Л.К. Терещенко, И.Д. Тиновицкая, В.А. Томин и др.

Проблемы развития доктрины информационного права разрабатывали О.Ю. Голуб и С.В. Тихонова, В.А. Томин исследовал информационные отношения в целом, Г.А. Алхутова исследовала историю и некоторые современные проблемы правового регулирования деятельности СМИ.

Анализ научной литературы показывает, что историко-правовой аспект становления информационного права остается слабо изученным.

**Объектом исследования** является совокупность информационных общественных правоотношений, рассмотренных в их историческом аспекте.

**Предметом** выступают закономерности исторического развития отрасли информационного права в Российской Федерации.

**Цель работы** – исследовать основные исторические этапы формирования информационного права в Российской Федерации.

С целью работы связано решение следующих **задач**:

1. Проанализировать социально-исторические предпосылки формирования информационного права в Российской Федерации;
2. Изучить процесс становления научно-правовых исследований информационных общественных отношений;
3. Рассмотреть формирование информационных общественных отношений как объекта правового регулирования;
4. Выявить основные этапы развития информационного законодательства Российской Федерации.

**Методологическая, эмпирическая и теоретическая основы исследования.** Для достижения поставленных задач использовались общеправовой диалектический метод познания, общенаучная группа

формально-логических методов, системный подход и структурно-функциональный анализ, а также частнонаучные – формально-юридический и сравнительно-правовой методы, позволяющие рассматривать информационные общественные отношения как объект права и правовой политики.

Основными методологическими принципами исследования выступили принцип всесторонности, принцип историзма и принцип комплексности. Принцип всесторонности применялся к исследованию исторических форм развития законодательства в области информационного права в их взаимосвязи и взаимодействии с другими, соотносящимися с ними явлениями. Принцип историзма определял рассмотрение информационного права с позиций прошлого, настоящего и будущего. Принцип комплексности выражался в исследовании информационного права с учетом позиций других общественных наук – философии, социологии, экономики, политологии и т.д.

Нормативную правовую и эмпирическую базу настоящего исследования составили федеральное законодательство, подзаконные нормативные правовые акты СССР и Российской Федерации, регулирующие порядок организации и управления процессами информатизации, различные публикации, материалы международных и всероссийских научных и научно-практических конференций, информационные материалы ведущих иностранных и отечественных теоретиков, данные электронных средств информации, авторефераты и диссертации российских ученых по темам, близким с данной работой. Хронологические рамки исследования охватывают период с 1975 года по 2000 год.

**Новизна работы** заключается в применении историко-правовых методов к изучению проблематики становления информационного права.

**Положения, выносимые на защиту:**

1) Государство стало главным субъектом информатизации общественных отношений в поздний советский период: в годы перестройки были разработаны программные документы, отражавшие планы по информатизации и автоматизации страны. Проектировалось внедрение

автоматизированных систем управления в сферы производства и управления. На постсоветском этапе использовался накопленный опыт для создания отраслевых автоматизированных систем информации, для классификации и кодирования социально значимой информации.

2) Формирование концептуальной основы правотворчества в сфере информационных отношений в советский период обгоняло конкретные технические решения и было автономно по отношению к ним. Были сформулированы базовые термины для легального закрепления: «информатизация», «информационные ресурсы», «информационные процессы», «информационная сфера» и «среда», «информационная безопасность», «документированная информация», «архив». Ранний доктринальный период формирования науки информационного права был связан с советской системой информационной сферы, отличавшейся жестким централизованным планированием. После распада СССР информатизация общественных отношений и ее концептуализация существенно снизили темпы и направления.

3) В 90-е гг. XX века теория и практика информатизации были ориентированы на догоняющую стратегию в связи с необходимостью освоения новых информационных технологий и опыта по их внедрению. В 90-х гг. появился проект ФЗ «О ГАС «Выборы», т.е. были заложены основы электронного государства.

4) Основой формирования информационного права выступило возникновение и рост информационных отношений. Теоретизация этого процесса потребовала адаптацию общенаучной концепции информации к потребностям правовой науки, уяснения роли информационных ресурсов в развитии правоотношений. Особого внимания потребовала проблема статуса субъектов права в условиях информатизации специфики государственно-правовых институтов в информационном обществе.

5) Основными подходами к формированию информационного законодательства были: внешний подход, ориентированный на нормы международного права и преимущественно европейский опыт информатизации,

и национальный подход, ориентированные на специфику отечественной правовой и информационной систем. Внутренний подход был доминирующим до середины 90-х г.. XX века, затем он сменился внешним.

**Объем и структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав по два параграфа в каждой, заключения, списка литературы, включающего наименований. Объем квалификационной работы составляет 66 страниц печатного текста.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники, научная новизна исследования, выявляется научная и практическая значимость исследования.

В первой главе **«Социально-исторические предпосылки становления информационного права в РФ»** осуществляется историко-правовой анализ процесса формирования информационного права в РФ, что является не простой задачей, так как логика и действительность его становления значительно отличается от пути эволюции классических отраслей права. Кроме того, не все исследователи склонны рассматривать информационное право как отдельную отрасль российского права. Поэтому путь развития информационного права в РФ сопровождался постоянной необходимостью самоопределения. Задачей данной главы стал анализ социально-исторических предпосылок формирования информационного права в РФ. С этой целью были рассмотрены как объективные социальные изменения, послужившие основой формирования нового вида общественных информационных отношений, так и развитие научно-правового анализа данных отношений.

В §1 **«Информатизация и автоматизация как факторы формирования новых общественных отношений»** в качестве предпосылок возникновения новой отрасли в системе права рассматриваются развитие новых информационных технологий в середине XX века, а также формирование новых отраслей научного знания – кибернетики и информатики. Данные науки инициировали новый подход к изучению информации как явления, разработку принципов и методов анализа информационных процессов, происходящих в мире. Стремительное развитие новых общественных отношений – информационных отношений определило необходимость их правового регулирования. Как следствие был инициирован процесс поиска определения

новой отрасли, итогом которого стал закрепившийся в юридической науке термин «информационное право».

Во §2 «**Развитие научно-правовых исследований информационных отношений**» отмечается, что государство стало главным субъектом информатизации общественных отношений в поздний советский период: в годы перестройки были разработаны программные документы, отражавшие планы по информатизации и автоматизации страны. Проектировалось внедрение автоматизированных систем управления в сферы производства и управления. В 1989 году коллективом ученых и общественных деятелей была разработана «Концепция информатизации советского общества», впоследствии одобренная решением Комиссии Верховного Совета СССР по вопросам транспорта, связи и информатики. В 1991 году рабочей группой Комиссии Президиума Совета Министров РСФСР по научно-техническому развитию и информатизации во исполнение распоряжения Совета Министров РСФСР от 30 октября 1990 г. № 1259-р была разработана «Программа информатизации России», в основу которой была положена «Концепция информатизации». На постсоветском этапе использовался накопленный опыт для создания отраслевых автоматизированных систем информации, для классификации и кодирования социально значимой информации.

Формирование концептуальной основы правотворчества в сфере информационных отношений в советский период обгоняло конкретные технические решения и было автономно по отношению к ним. Были сформулированы базовые термины для легального закрепления: «информатизация», «информационные ресурсы», «информационные процессы», «информационная сфера» и «среда», «информационная безопасность», «документированная информация», «архив». Ранний доктринальный период формирования науки информационного права был связан с советской системой информационной сферы, отличавшейся жестким централизованным планированием.

После распада СССР информатизация общественных отношений и ее концептуализация существенно снизили темпы и направления. 28 декабря 1991 г. было принято Постановление Правительства РФ № 87 «О создании центра информационных и социальных технологий при правительстве Российской Федерации», которое впоследствии дважды изменялось в 1992 г. Оно предполагало организацию аналитической и исследовательской работы в социальной сфере, разработки социальных технологий, подготовки прогнозов социально-экономического развития России и выработки рекомендаций для органов государственного управления, других заинтересованных организаций. Создавался Центр информационных и социальных технологий, при Правительстве Российской Федерации на базе Главного вычислительного центра Министерства экономики и финансов РФ и Научно-исследовательского института автоматических систем управления при этом же Министерстве. Это Постановление не было опубликовано, но было принято к исполнению и работа в означенном направлении велась. Это постановление опиралось на опыт строительства АСУ в 1970-90-х гг.

В главе 2 **«Исторические этапы развития информационного права в РФ»** отмечается, что логика выделения отрасли информационного права строится на вычленении в социальном пространстве особой сферы – информационной сферы, в которой разворачиваются информационные общественные отношения, т.е. такие общественные отношения, объектом которых выступает информация. В данной главе рассматриваются основные этапы развития информационного права, определено понятие информационные отношения, раскрыты проблемы правового регулирования информационных отношений.

В §1 **«Информационные отношения как объект правового регулирования»** отмечается, что в 90-е гг. XX века теория и практика информатизации были ориентированы на догоняющую стратегию в связи с необходимостью освоения новых информационных технологий и опыта по их

внедрению. В 90-х гг. появился проект ФЗ «О ГАС «Выборы», т.е были заложены основы электронного государства.

Основой формирования информационного права выступило возникновение и рост информационных отношений. Теоретизация этого процесса потребовала адаптации общенаучной концепции информации к потребностям правовой науки, уяснения роли информационных ресурсов в развитии правоотношений. Особого внимания потребовала проблема статуса субъектов права в условиях информатизации специфики государственно-правовых институтов в информационном обществе.

**В §2 «Становление информационного законодательства в РФ»** выделяются основные подходы к формированию информационного законодательства: внешний подход, ориентированный на нормы международного права и преимущественно европейский опыт информатизации, и национальный подход, ориентированный на специфику отечественной правовой и информационной систем. Внутренний подход был доминирующим до середины 90-х г. XX века, затем он сменился внешним.

Таким образом, уже в последней трети XX в. в СССР обозначились достаточно ясно социальные области жизни страны, которые нуждались в формировании более адекватной информационной и технологической инфраструктуры. К 1980 г. в системе функций органов государственного управления выделялся такой ресурс как информационный. К этому времени везде были созданы и работали свои информационные центры сбора и обработки информации. В 1981 г. Институтом государства и права была опубликована работа по проблемам комплексного развития территорий в СССР. В ней содержалась статья Ф.И. Перегудова «О проблемах и опыте создания территориальных АСУ областного уровня» на примере Томской области. В 1991г. был принят закон «О средствах массовой информации».

В 1992 г. Постановлением Правительства РФ поставлена задача создания отраслевой автоматизированной системы обработки информации в органах социальной защиты населения. Министерству социальной защиты вменялось

создание отраслевой системы обработки информации. В 1992 г. был принят ряд законов по правовой охране программ для ЭВМ.

**В заключении** делаются основные выводы из проведённого исследования:

- За время 80-х и 90-х гг. прошлого века были накоплены знания и оценки практики в области правового регулирования информационных отношений, связанных с формированием информационных ресурсов и их использованием, которые позволили оформить их нормативно в ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 г.

- Становление информационного права пришлось на весьма неоднозначное время в истории развития нашей страны. Тем не менее, ученые правоведы и практики смогли заложить концептуальную основу доктринального уровня новой отрасли информационного права, наметить стратегии формирования ее институтов и обеспечить преемственность советского опыта в российских реалиях. Информационные отношения переходят в категорию **предмета информационного права.**