

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,
экологического права
и криминологии

**Понятие коррупции и признаки ее характеризующие
(ст. 290 УК РФ)**

Автореферат магистерской работы

Студентки 2 курса 264 группы
направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета

Овчинниковой Елены Александровны

Научный руководитель
профессор кафедры уголовного,
экологического права и
криминологии, к. ю. н, доцент

Ф.А. Вестов

Зав. кафедрой уголовного,
экологического
права и криминологии
д. ю. н., профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2016

Актуальность исследования обусловлена тем, что в настоящее время одной из наиболее серьезных проблем российского общества выступает проблема коррупционной преступности, в том числе и проблема взяточничества в разрезе получения взятки. Она охватила все сферы деятельности государственной власти и местного самоуправления, подвержены ей и коммерческие структуры и простые граждане.

Итак, взяточничество является наиболее опасным и распространенным проявлением коррупции. Оно включает в себя три общественно опасных деяния — получение взятки (ст. 290 УК РФ), дачу взятки (ст. 291 УК РФ) и посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), одному из них в работе мы дадим субъективную и объективную характеристику – получение взятки.

Указанные обстоятельства в совокупности и определяют актуальность и причины выбора темы исследования.

Объект исследования - коррупция как социальное явление в единстве всех её составляющих элементов и связанные с нею общественные отношения, явления и процессы, продуцирующие её и воздействующие на неё.

Предмет исследования - закономерности, криминологические характеристики коррупции, криминологические характеристики коррупции, причинность, проблемы и основные направления совершенствования предупреждения коррупции в современной России.

Целью работы является комплексное исследование понятия коррупции, объективной и субъективной сторон состава преступления по ст. 290 УК РФ (получение взятки).

Для достижения поставленной цели были определены **следующие задачи**:

- установить степень разработанности вопросов антикоррупционного законодательства российской юридической наукой, обобщить и проанализировать научно-теоретическую базу по исследуемой проблеме;

- дать определение понятию «коррупция» в уголовно-правовом аспекте;
- выявить обстоятельства способствующие совершению коррупционных преступлений;
- рассмотреть объективные и субъективные признаки получения взятки;
- внести предложения по совершенствованию уголовно-правовой нормы о получении взятки.

Состояние научной разработанности проблемы Вопросам понятийного аппарата коррупционных преступлений и законодательного регулирования в этой сфере в отечественной уголовно-правовой науке всегда уделялось достаточно большое внимание.

Методологические основы исследования. В настоящей работе автором применены методы, позволившие всесторонне исследовать тему о теории и практике применения антикоррупционного законодательства: диалектический, формально-юридический, исторический, системный, структурно-функциональный и статистический.

Теоретическая и практическая значимость исследования проявляется в том, что выработанные выводы и предложения могут быть использованы в деятельности по совершенствованию уголовного законодательства в сфере противодействия получению взятки.

Структура магистерской диссертации состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и библиографического списка и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Формирование концепции противодействия коррупции в Российской Федерации» идет речь о становлении понятия «коррупция», основных этапах формирования законодательного регулирования антикоррупционных процессов, приводится статистика коррупционных преступлений в РФ на современном этапе(2014-2015 гг.).

В параграфе 1.1 «Становление понятия коррупция» рассматривается история коррупции как социального явления, от ее появления еще в древних государствах до сегодняшних дней.

Первоначально коррупция была нравственной проблемой. Особую озабоченность в древние времена вызывала продажность судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля.

По мере усложнения государства, появления аппарата управления появились профессиональные чиновники, которые, по замыслу правителей, должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. На практике чиновники стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов.

Современные виды коррумпированного поведения должностных лиц далеко ушли за рамки обычной взятки, мздоимства, лихоимства, подкупа. К современным коррупционным отношениям можно отнести криминальный лоббизм, неправомерное инвестирование коммерческих структур за счет бюджетных средств, незаконную приватизацию, откаты за победу в тендерах и конкурсах, льготные кредиты и другие. Вместе с коррупцией совершенствуются и методы противодействия ей.

В данном параграфе рассмотрены аспекты законодательного противодействия коррупции в Российской Федерации от самых ранних ее проявлений и до нашего времени, приведен анализ законодательства как уголовного так и административного. На сегодняшний день основу противодействия коррупции составляют: Конституция РФ, Международные нормативно-правовые акты (Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г.), Федеральный закон «О противодействии коррупции», Уголовный кодекс РФ, Национальный план противодействия коррупции, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, Постановления Пленума Верховного Суда РФ.

Законодательство по регулированию вопросов противодействия коррупции достаточно полно, что позволяет говорить о серьезной регламентации всех сфер деятельности должностных лиц от самых низших и до высокопоставленных чиновников.

В параграфе 1.2 «Понятие коррупции и признаки ее характеризующие» рассматриваются взгляды различных ученых-правоведов на само понятие «коррупции», и приводится авторское уголовно-правовое понятие.

Многие ученые рассматривают данное понятие как социально негативное явление отмечая, что, в сущности, коррупция - это социальное явление, заключающееся в разложении власти. Государственные служащие или иные лица, уполномоченные на выполнение публичных функций, используют свое должностное положение, авторитет занимаемой должности в корыстных целях, для личного обогащения или в групповых интересах.

В отечественном законодательстве рассматриваемая дефиниция нашла отражение в 2008 г. в федеральном законе "О противодействии коррупции". В ч.1 ст.1 приводится дефиниция коррупции, под которой понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Признаками коррупционного преступления являются:

1) непосредственное нанесение ущерба авторитету публичной службы, а также непубличной службы;

2) незаконный (противоправный) характер получаемых государственным (муниципальным) служащим или иным публичным служащим либо служащим коммерческой или иной организации преимуществ (имущества, услуг или льгот имущественного характера);

3) использование виновным своего служебного положения вопреки интересам службы;

4) наличие у совершившего коррупционное преступление признаков лица, принадлежащего к одной из категорий, указанных в примечаниях к ст.285 и ст. 201 УК РФ, за исключением признаков лица, осуществляющего: активный подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов и пассивный подкуп спортсменов (ст.184 УК РФ); дачу взятки должностному лицу (ст.291 УК РФ); активный коммерческий подкуп (ч.1 или 2 ст. 204 УК РФ); провокации взятки или коммерческого подкупа с целью шантажа (ст.304 УК РФ); подкуп свидетелей, потерпевших, экспертов и переводчиков (ч.1 ст.309 УК РФ), которые наказываются вне зависимости от наличия у виновного лица служебного статуса;

5) наличие у виновного умысла на совершение действий (бездействий), объективно причиняющих ущерб интересам публичной или непубличной службы;

6) наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.

Дефиниция коррупции, приведенная в ФЗ "О противодействии коррупции" коррелирует с нормами международного законодательства, в целом отражает действительную суть коррупции, как противоправного антисоциального явления. Однако все же нельзя не отметить жесткую привязку рассматриваемой дефиниции к нормам УК РФ, что несколько сужает криминологическое понимание коррупции.

Исходя из вышесказанного предлагаем ввести как примечание в ст. 290 УК РФ уголовно-правовое понятие коррупции, так под данным термином следует понимать законное или незаконное действие(бездействие) лица, принимающего решение, в своих корыстных интересах или в корыстных интересах другого лица, связанное с использованием своих должностных полномочий.

В параграфе 1.3 «Уровень коррупции в РФ на современном этапе» приводятся статистические данные, которые позволяют выявить масштабы коррупции на уровне РФ и ПФО, меры наказания применяемые за преступления коррупционной направленности, и размер взятки.

С помощью мониторинга, который проводит Генеральная Прокуратура, МВД РФ, региональные ведомства создается общая система понимания о данных по правонарушениям, их количественному и качественному составу, после принимаются меры по противодействию такого рода преступлений.

Так, по данным Ежегодного доклада Генеральной прокуратуры РФ, в целом по России, на 2015 г. выявлено 32 455 преступлений коррупционной направленности, это на 0,8% больше чем в 2014 г.(32 195), удельный вес в общем количестве зарегистрированных преступлений составил 1,4%.

Стоит привести пример Приволжского Федерального округа, общее количество коррупционных преступлений составляет 5897, на Саратовскую область приходится 413, таким образом, Саратовская область занимает в 2015 году 13 место.

Количество коррупционных преступлений, как по всей России так и в Приволжском Федеральном округе незначительно понизилось по состоянию с 2014 года по 2015 год, Саратовская область в 2014 году была на 8 месте из 14 областей (372), а в 2015 году на 6 месте(413), с небольшим возрастанием преступлений коррупционной направленности. Самыми коррумпированными в Приволжском федеральном округе признаны: в 2014 году Республика Башкортостан с количеством преступлений в 910, а в

2015 году Республика Татарстан с количеством преступлений составляющим 1130.

Отметим, что наибольшее число коррупционных преступлений приходится на ст. 290 и ст. 291 УК РФ, которые совершаются в сфере органов государственного и муниципального управления. По данным Генеральной Прокуратуры РФ УК количество преступлений, предусмотренных статьей 290 УК РФ (получение взятки), в Российской Федерации увеличилось на 8,6% (с 5 980 в 2014 г. до 6 495 в 2015 г.). За истекший период число преступлений, предусмотренных статьей 291 УК РФ (дача взятки), на территории Российской Федерации увеличилось на 15,3% (с 5 913 в 2014 г. до 6 816 в 2015 г.).

Transparency International, опубликован двадцать первый Индекс восприятия коррупции за 2015 год. Как и прежде, страны мира ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов, где ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а сто — самый низкий. Первые три места в общем рейтинге заняли Дания, Финляндия и Швеция (91, 90 и 89 баллов соответственно). В 2014 году Россия получила 27 баллов (на один балл меньше, чем в 2013 году) и заняла 136 место.

Из-за нерешительности в преследовании коррупционных преступлений и хаотичности мер по предотвращению коррупции Россия остаётся в последней трети Индекса восприятия коррупции (ИВК).

Следовательно, подводя итог, отметим что, несмотря на достаточно обширное законодательное регулирование отношений в сфере противодействия коррупционной преступности, как на административном так и на уголовно- правовом уровне, количество преступления в данной сфере свое не сокращается.

Во второй главе «Характеристика получения взятки как одного из коррупционных преступлений» идет речь о одном из широкого спектра коррупционных преступлений представленных в УК РФ,

отображенном в ст.290(Получение взятки), приводится характеристика объективных и субъективных признаков данного преступления.

В параграфе 2.1 «Объективные признаки преступления, предусмотренного ст.290 УК РФ» раскрыты объективные признаки получения взяточничества

Родовым объектом выступают общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование государственной власти, видовым – общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование органов государственной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

В теории уголовного права объективная сторона преступления рассматривается двояко: как динамическое и как статическое явление. В первом случае под данным элементом состава преступления принято считать процесс общественно опасного и противоправного посягательства на охраняемые законом интересы, воспринимаемый с его внешней стороны с точки зрения последовательного развития тех событий и явлений, которые начинаются с преступного действия(бездействия) лица и заканчиваются наступлением преступного результата. Во втором случае под объективной стороной понимается совокупность признаков, характеризующих внешний акт конкретного общественно опасного посягательства.

Точное определение границ объективной стороны определенного вида преступления имеет существенное значение для правильной уголовно-правовой квалификации деяния.

Основным элементом деяния, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 290 УК РФ, является получение денег, ценных бумаг, иного имущества и выгод имущественного характера, суть которого заключается в фактическом принятии предмета взятки в целом или хотя бы его части.

Объективная сторона состава преступления, устанавливающего уголовную ответственность за получение взятки, предусматривает 4

варианта служебного поведения должностного лица, за которое или в связи с возможностью осуществления которого оно получает взятку. При этом соответствующие действия должностного лица выполнены как для получения незаконного вознаграждения, так и после его получения.

Варианты служебного поведения должностного лица, за которое он получает взятку, следующие:

- действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, входящие в служебные полномочия должностного лица(ч.1 ст.290. УК РФ);

- действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, которые не входят в служебные полномочия должностного лица, но получатель взятки в силу своего должностного положения может способствовать такому действию(бездействию) со стороны другого должностного лица (ч.1 ст.290. УК РФ);

- общее покровительство или попустительство по службе должностным лицом взяткодателю или представляемым им лицам (ч.1 ст.290. УК РФ);

- незаконное действие(бездействие) должностного лица в пользу взяткодателя или представляемых им лиц (ч.3 ст.290. УК РФ).

В пунктах 3-6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 №24 даны разъяснения указанных понятий.

В параграфе рассмотрены субъект и субъективные признаки ст. 290 УК РФ(получение взятки), дана полная характеристика названной диспозиции и предложен вариант совершенствования.

В параграфе 2.2 «Субъективные признаки преступления, предусмотренного ст.290 УК РФ» раскрыто понятие субъекта данного преступления, проведен анализ его субъективных признаков.

Субъектом преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ «Получение взятки», является: должностное лицо, лицо занимающее

государственную должность Российской Федерации, либо государственную должность субъекта Российской Федерации.

Такого рода преступление не входит в исчерпывающий список преступлений, ответственность за которое несет малолетний или несовершеннолетний, да и специфика преступления не позволяет несовершеннолетнему быть его субъектом по определению, таким образом субъектом является физическое лицо, достигшее 18 летнего возраста.

Законодательная конструкция основного состава получения взятки (ст. 90 УК РФ) содержит достаточно полное описание признаков объективной стороны состава, тогда как признаки субъективной стороны находятся за пределами диспозиции названной уголовно-правовой нормы. Поэтому во избежание трудностей, возникающих у правоприменителей при квалификации получения взятки, для обеспечения гарантии прав и законных интересов виновного и соблюдения законности представляется оправданным обращение к теоретическим аспектам субъективной стороны получения взятки.

Рассматривается психическое содержание общественно опасного деяния, субъективная сторона преступления является его внутренней (по отношению к объективной) стороной. Правильное и точное установление признаков субъективной стороны преступления – безусловная обязанность правоохранительных органов, прямо закрепленная в действующем законодательстве. Так, в п. 2 ч. 1 ст. 73 УПК РФ указано, что при производстве по уголовному делу доказыванию подлежат виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы. В п. 3 ч. 1 ст. 220 УПК РФ установлено, что в обвинительном заключении должны обязательно указываться мотивы и цели преступления, а также иные обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела. Статья 307 УПК РФ требует, чтобы в описательно-мотивировочной части обвинительного приговора содержалось описание преступного деяния с указанием его формы вины, мотивов, целей.

Как структурный элемент Субъективная сторона представляет собой «совокупность предусмотренных уголовным законом признаков, характеризующих психическое отношение лица к совершенному деянию, содержащему данный состав»

К признакам, характеризующим субъективную сторону преступления, относится вина, мотив и цель преступления. При чем вина - обязательный признак субъективной стороны состава преступления, отображенный в ст. 24 УК РФ, а мотив и цель выступают в общем понятии субъективной стороны преступления как факультативные признаки.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ, как следует из смысла закона, характеризуется прямым умыслом и корыстной целью.

В заключении приводятся основные положения и выводы, рассмотренные в магистерской работе, так же представлены предложения выносимые на защиту.

Основные предложения:

1. Предложен вариант переосмысления содержания диспозиции ч.1 ст. 290 УК РФ, таким образом, предлагается переформулировать как «общее покровительство и попустительство по службе, так и в пределах компетенции должностного лица вне служебных отношений».

2. Предложено ввести как примечание в ст. 290 УК РФ уголовно-правовое понятие коррупции, так под данным термином следует понимать законное или незаконное действие(бездействие) лица, принимающего решение, в своих корыстных интересах или в корыстных интересах другого лица, связанное с использованием своих должностных полномочий.