

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра политических наук

**«Государственная политика Российской Федерации в сфере  
продовольственной безопасности (в период после введения продуктового  
эмбарго 6 августа 2014 года)»**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 421 группы  
направления 41.03.04 «Политология»  
юридического факультета  
Григошина Владислава Романовича

Научный руководитель:  
доцент кафедры политических наук,  
к.п.н, доцент

\_\_\_\_\_  
дата, подпись

А.А. Казаков

Заведующий кафедрой:  
зав. кафедрой политических наук,  
д.п.н., профессор

\_\_\_\_\_  
дата, подпись

А.А. Вилков

Саратов 2016 г.

**Введение. Актуальность исследования.** Продовольственная безопасность – одна из важнейших составляющих факторов национальной безопасности страны. Она является гарантией права человека на жизнь и важнейшим политическим фактором, значимость которого возрастает вместе с политическими и экономическими кризисами в государстве. Иными словами, высокий уровень продовольственной безопасности является ключевым фактором политической стабильности.

Проблеме продовольственной безопасности уделяют мало внимания, с точки зрения политологического рассмотрения подобной проблемы. Исследования, как правило, носят экономический характер и не рассматривают проблемы социально-политического характера. Однако проблема продовольствия затрагивает каждого гражданина и способна привести к множеству политических последствий, о чем свидетельствуют многочисленные бунты во время кризисных ситуаций. Введение российского эмбарго является, в первую очередь, политическим решением, а не экономическим, что делает данную проблему актуальной именно для политической науки. Поэтому обеспечение продовольственной безопасности сегодня является одним из самых приоритетных направлений во внутренней и внешней политике России.

Введение эмбарго на «западные» продукты питания в августе 2014 года значительно актуализировало рассматриваемую нами проблему. Не вызывает сомнений то, что у России достаточно природных ресурсов для обеспечения продовольственной безопасности своих граждан, однако, ввиду того, что современная Россия не использует свои природные мощности достаточно эффективно в сравнении с РСФСР, что подтверждается статистическими данными мониторинга продовольственной безопасности<sup>1</sup>, может назреть

---

<sup>1</sup> Шагайда Н.И. Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы». Доклад ФГБОУ ВПО Российской академии народного хозяйства и

серьезная проблема, связанная с продовольственной безопасностью. Несмотря на меры, предпринимаемые в последние годы, доля импорта по важнейшим продуктам питания растет, но при этом часто не обеспечивается качество и доступность этой продукции, инфраструктура агропродовольственного рынка развивается и расширяется медленно. Помимо этого, после развала СССР появилась зависимость российского рынка от иностранного импорта продукции.

Специфику государственной политики в области продовольственной безопасности после введения продуктового эмбарго с политологической точки зрения еще не успели досконально изучить. Данное обстоятельство, на наш взгляд, обуславливает актуальность настоящего исследования.

**Научная разработанность проблемы.** Изучением проблемы продовольственной безопасности занимаются многие исследовательские центры – такие, например, как «Национальный центр продовольственной безопасности», «Институт Аграрных проблем РАН» и другие<sup>2</sup>. Однако чаще всего они занимаются анализом конкретных практических проблем и предлагают пути их решения<sup>3</sup>.

Первой комплексной работой, в которой изучается продовольственная безопасность, можно считать монографию Ю.С. Хромова<sup>4</sup>, где автор рассмотрел международные аспекты продовольственной безопасности, события, предшествовавшие обострению проблемы и современное ее состояние.

---

государственной службы при президенте Российской Федерации.// Н. И. Шагайда, В. Я. Узун; [Электронный ресурс]. URL:

<http://www.iep.ru/files/RePEc/gai/wpaper/122Shagaida.pdf> (дата обращения 12.05.16).

<sup>2</sup> Зудочкина Т.А. Оптимизация мер государственной поддержки зерновой отрасли в Саратовской области в условиях членства России в ВТО [Электронный ресурс]. URL: <http://csl.isc.irk.ru/BD/Books/Продовол%20безоп.pdf> (дата обращения 12.05.16).

<sup>3</sup> Несмысленов А.П. Оптимизация мер государственной поддержки агропродовольственного комплекса в условиях членства России в ВТО [Электронный ресурс]. URL: <http://csl.isc.irk.ru/BD/Books/Продовол%20безоп.pdf> (дата обращения 12.05.16).

<sup>4</sup> Хромов Ю.С. Проблемы международной и национальной продовольственной безопасности в 70-е - 90-е годы и перспективы продовольственной независимости России. Москва, 1996. С.39-58.

Академик Л. Алабакин подчеркивает, что аграрная проблема в российских условиях – это вечная трагедия, бороться с которой можно только при наличии долгосрочной продуманной государственной стратегии. Он также считает, что в политическом дискурсе аграрная проблема представляет из себя попытки решить текущие проблемы в этой сфере. Такой подход, по его мнению, является ущербным, он выбрасывает из контекста исторические сведения и только загоняет нас в новые тупики. Без теоретического изучения аграрной проблемы, без структурирования сведений о продовольственной безопасности мы будем блуждать по кругу и наступать на грабли<sup>5</sup>. Л. Алабакин в своей работе изучает проблему продовольственной безопасности с событий октября 1917 до наших дней, используя для оценки ситуации сегодня исторический ракурс.

В.В. Чигвинцев в своей работе «Политическое руководство институционализацией системы продовольственной безопасности в современной России» исследовал юридическую сторону управления в сфере продовольственной безопасности. Созданная им нормативно-правовая база позволила лучше понять систему государственного управления в сфере продовольственной безопасности. Также он обосновал тезис о том, что продовольственная безопасность – важнейший политический фактор, который является одной из основ политического режима и во многом определяет внутреннюю и внешнюю политику государства<sup>6</sup>.

А.Г. Зельднер изучал проблему управления продовольственной безопасностью и выпустил монографию на тему «Приоритеты и механизмы обеспечения продовольственной безопасности страны», где к мерам по обеспечению продовольственной безопасности автор отнес устранение

---

<sup>5</sup> Алабакин Л. Аграрная трагедия России//Вопросы экономики 2009. № 9 С. 49.

<sup>6</sup> Чигвинцев В.В. Политическое руководство институционализацией системы продовольственной безопасности в современной России// Северо-Кавказский Юридический Вестник № 4, М.: 2013. С. 56.

кризиса в АПК. В монографии разбирается опыт западных стран и перечисляются причины российского аграрного фиаско<sup>7</sup>.

С.Н. Маковеев в своей работе «Продовольственное обеспечение аграрного региона в системе продовольственной безопасности в условиях членства России в ВТО» разрабатывает аспект влияния международных договоров на продовольственную безопасность нашей страны<sup>8</sup>.

А.А. Шутьков затрагивает эффект влияния продовольственной безопасности на национальную безопасность и на внешнеполитический потенциал страны. Он исходит из экономического подхода к проблеме и подмечает потери, которые понес российский АПК в постсоветский период. Автор настаивает на экономических преобразованиях во внутренней политике и в отношениях со странами-партнерами. Исследователь особенно подчеркивает, что РФ должна активнее отстаивать свои национальные интересы, и если правительство будет идти на уступки, Россия будет нещадно эксплуатироваться западными странами<sup>9</sup>.

А.С. Чесноков затрагивает в своей статье поведение граждан в контексте продовольственной проблемы. Он пишет о том, что развитые страны закупают сельскохозяйственную продукцию в странах третьего мира, что приводит к тому, что возрастает конкуренция между местными кланами за контроль над возможностью распределять доходы с аграрного производства, что, в свою очередь, дестабилизирует общество<sup>10</sup>.

Основываясь на исторических примерах (голод Средних веков в Европе, голод в Поволжье в XIX-XX веках, в результате чего сокращалась численность

---

<sup>7</sup>Зельднер А.Г. Приоритеты и механизмы обеспечения продовольственной безопасности страны. М.: 1999. С.78.

<sup>8</sup>Маковеев. С.Н. Продовольственное обеспечение аграрного региона в системе продовольственной безопасности в условия членства России в ВТО. автореф. дис. д-ра экон. наук: Курган 2014.С.5-18.

<sup>9</sup> Шутьков А.А. Глобализация и продовольственная безопасность России. // Экономика Сельского Хозяйства России № 12, М. 2006. С. 177-186.

<sup>10</sup> Чесноков А. С. Политический аспект международной продовольственной безопасности // Международные процессы. 2011. Т.9. № 12. С. 63.

населения), О.О. Бондарь и К.А. Картошов подчеркивают влияние продовольственной безопасности на электорат<sup>11</sup>.

Нельзя не упомянуть и работы сотрудников кафедры политических наук Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского. Это, прежде всего, А.А. Вилков<sup>12</sup>, долгое время занимавшийся изучением аграрного вопроса. В своей работе «Аграрный вопрос как фактор политической модернизации в России» он исследует историю аграрных реформ и приходит к выводу, что так или иначе аграрные реформы во многом были обусловлены идеологическими причинами. При этом автор отмечает, что в наше время целесообразнее отказаться от идеологического фактора аграрного вопроса и перейти к экономической целесообразности. Еще один исследователь, разрабатывавший теорию продовольственной безопасности, – это Ю.П. Суслов<sup>13</sup>, особое внимание уделявший изучению аграрных аспектов деятельности политических партий начала XX века.

**Объектом исследования** является продовольственное эмбарго как наиболее актуальное на данный момент политическое решение в области продовольственной безопасности.

**Предмет исследования** определяется как влияние продуктового эмбарго на государственную политику в сфере продовольственной безопасности в Российской Федерации.

---

<sup>11</sup>Бондарь О.О., Приоритетные направления обеспечения продовольственной безопасности и конкурентоспособности России // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований./ О.О.Бондарь., К.А. Картошов М.: 2015. № 1-1. С. 49.

<sup>12</sup>Вилков А.А. Аграрный вопрос как фактор политической модернизации России // Реформа 1861 г. и современность: 150 лет со дня отмены крепостного права в России. Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. Саратов, СГУ, 15 февраля 2011 г. Ответственный редактор – д-р полит. наук, профессор А.А. Вилков. Саратов: Изд-во «Саратовский источник». 2011. С. 5-19.

<sup>13</sup>Сулов Ю.П. Аграрная программа РСДРП (б) (1898-1903 гг.) // Реформа 1861 г. и современность: 150 лет со дня отмены крепостного права в России. Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. Саратов, СГУ, 15 февраля 2011 г. Саратов: Изд-во «Саратовский источник». 2011. С. 86-90.

**Целью работы** является изучение государственной политики России в сфере продовольственной безопасности.

Для реализации цели был поставлен ряд задач:

1. Изучить комплекс смыслов, вкладываемых в термин «продовольственная безопасность».
2. Проанализировать особенности нормативно-правового регулирования сферы продовольственной безопасности.
3. Выявить причины и последствия принятия эмбарго, его позитивные и негативные последствия.
4. Проанализировать материалы СМИ, касающиеся выбранной проблемы.

**Источниковая база исследования.** Для решения поставленных задач были использованы следующие виды источников:

1. Нормативно-правовые документы. Для исследования использованы как действующие нормативно-правовые акты, так и законопроекты. Нормативно-правовые акты являются по своей сути продуктом политики государства в рамках выбранной проблемы.
2. Статистические данные. Статистические материалы официальных источников позволяют нам оценить потери и приобретения государства от политического воздействия на продовольственную безопасность.
3. Материалы СМИ. СМИ рассматривается в нашей работе как инструмент реализации государственной политики. Исследование материалов СМИ позволяет нам оценить то, как преподносятся новости о политическом воздействии на продовольственную безопасность.
4. Материалы социологических центров, таких как ВЦИОМ, Левада-центр, и др. Материалы социологических центров в рамках работы позволяют оценить реакцию российского общества на текущую политику государства в сфере продовольственной безопасности.

**Методологическая база исследования.** Цель, задачи и предмет исследования определили его методологическую базу. Методологической основой исследования является:

1. Статистический анализ, который позволил нам проследить в динамике состояние продовольственной безопасности до и после политического воздействия.
2. Нормативный анализ, позволивший нам учесть существующие на сегодняшний день нормативно-правовые акты, являющиеся продуктом государственной политики.
3. Анализ материалов опросов, позволяющий нам оценить реакцию общества на политическое воздействие.
4. Контент-анализ СМИ, позволивший нам отследить подачу информации о политическом воздействии обществу.

**Структура исследования.** Структурно работа состоит из введения, двух глав по два параграфа в каждой, заключения и списка использованных источников и литературы. Первая глава посвящена исследованию терминов, важных для исследования выбранной проблемы и изучению существующих нормативно-правовых актов, регулирующих проблему продовольственной безопасности.

Вторая глава посвящена изучению воздействия продовольственного эмбарго на государственную политику. В главе изучаются статистические данные воздействия эмбарго на продовольственную безопасность, для отслеживания реакции населения страны на государственную политику, рассматриваются материалы СМИ для отслеживания технологии преподнесения новостей гражданам страны.

**Основное содержание работы.** Глава 1 выпускной бакалаврской работы посвящена анализу теоретико-правовых основ политики в сфере продовольственной безопасности. Были изложены основные точки зрения на счет разделения терминов продовольственная безопасность и продовольственная независимость. Мы отметили, что термины отражают различные стороны продовольственной проблемы: политико-экономический термин «продовольственная независимость» подходит для практических нужд и должен интересовать исследователей для анализа, планирования и

прогнозирования, тогда как термин продовольственная безопасность больше подходит для другой стороны управления: контроля, регулирования.

Также в первой главе был проведен нормативно-правовой анализ действующих на территории российского государства правовых актов. Он показал, что социально-экономические проблемы граждан перешли в политическую плоскость. Именно данный переход поднимает актуальность продовольственной безопасности для государства и политических партий, так как решение этого вопроса, в том числе законодательным путем, является политически востребованным как для граждан как потенциального электората, так и государства, для которого это обеспечение политической стабильности.

**Глава 2** выпускной бакалаврской работы посвящена анализу политических последствий введения продуктового эмбарго для государственной политики РФ в сфере продовольственной безопасности.

Во второй главе мы проанализировали статистические данные и указали, каким образом сказалось политическое воздействие на экономическую и политическую стороны жизни государства.

Мы выявили настроения российских граждан, пользуясь данными опросов «Левада-Центр» и ВЦИОМ. Мы выяснили, что гражданское население одобряет деятельность государства – введение эмбарго на европейские товары, однако энтузиазм граждан и их поддержка выбранного политического курса неуклонно падают.

Мы рассмотрели продовольственное эмбарго как инструмент политического давления. Выяснили, какой ущерб действия России нанесли Европе. В качестве итога выявили плюсы и минусы введения продовольственного эмбарго.

Немаловажным элементом в рамках работы является анализ реакции СМИ на продовольственное эмбарго. СМИ – элемент государственной политики, через них происходит формирование мнения граждан о проблеме продовольственного эмбарго.

Мы провели анализ публикаций в трех российских газетах: «Российская газета», «Аргументы и факты», «Новая газета». На основании данного анализа мы выявили количественное отношение публикаций, освещающих продовольственную политику как положительную, отрицательную и нейтральную. Установили, что количество положительных сообщений в тональном значении за весь указанный период составляет 256 публикаций, что составляет 27,4% от общего числа. Количество отрицательных сообщений в тональном значении за весь указанный период составляет 189 публикаций, что составляет 20,2% от общего числа. И распределяются эти сообщения по 2-м основным «пикам» количества публикаций: 6 августа 2014 года до декабря 2014 года и май – сентябрь 2015г.

Выяснили, что по содержанию 38,3% публикаций направлены на формирование образа антисанкций как действенного оружия в руках властей против западных стран и только в 14,7% статей утверждается, что продовольственное эмбарго сильно ударило по российской экономике.

В процессе анализа были выявлены тактики и стратегии, которые используют оппозиционные и провластные СМИ для формирования нужного мнения.

**Заключение.** Результаты исследования позволяют нам сделать следующие выводы:

1. Обеспечение продовольственной безопасности должно стать приоритетным направлением государственной политики, так как охватывает широкий спектр национальных, экономических, социальных, демографических и экологических факторов.
2. Значение термина «продовольственная безопасность» сводится к тому, что продовольственная безопасность – это способность государства обеспечить самостоятельно, при любых внешних и внутренних условиях обеспечить своих граждан качественными и в достаточном количестве продуктами питания.

3. Согласно прописанному в Доктрине продовольственной безопасности тезису о том, что продовольственная независимость – это составляющая продовольственной безопасности государства. Тем не менее, мы не согласны с данным мнением и считаем, что термины «продовольственная безопасность» и «продовольственная независимость» должны быть разделены. Проблема в том, что термин «продовольственная независимость» не может быть применен к почти любому субъекту РФ, по причине того, что продовольственно независимых регионов в России мало.
4. Проанализировали статистические данные и указали, каким образом сказалось политическое воздействие на экономическую и политическую стороны жизни государства. На основании данных мы можем сделать вывод, что в целом политика в отношении продовольственной безопасности была разумной и своевременной, но при этом не до конца продуманной и, в результате, оказало стрессовое воздействие на экономику, что, в свою очередь, оказало значительное давление на малообеспеченные социальные группы.
5. Мы выявили настроения российских граждан, пользуясь данными опросов «Левада-Центр» и ВЦИОМ. Мы выяснили, что гражданское население в большинстве своем одобряет деятельность государства – введения эмбарго на европейские товары. Однако уровень поддержки постепенно снижается. Для того, чтобы нивелировать данный эффект, необходимо переориентировать государственную политику в сфере продовольственной безопасности в сторону защиты малоимущих слоев населения.
6. Мы рассмотрели продовольственное эмбарго, как инструмент политического давления. Выяснили, какой ущерб действия России нанесли Европе. В качестве итога выявили плюсы и минусы введения продовольственного эмбарго.
7. Исследуя материалы СМИ, мы обнаружили, что: во-первых, тема продовольственного эмбарго стала полем борьбы между властью и оппозицией; причем бизнес выступает на стороне оппозиции, критикуя

действующую власть; во-вторых, мы выявили тактики и стратегии, используемые в СМИ для формирования мнения российских граждан.

8. В результате анализа исследования мы дадим прогноз по дальнейшему развитию сложившейся ситуации:

- Поводом к принятию продовольственного эмбарго были санкции Запада. Пока не будут европейские страны идти на уступки, российская сторона продолжит давить на них с помощью эмбарго. В нынешней ситуации стороны зашли в такую стадию, из которой трудно сделать шаг навстречу друг другу. Поэтому как минимум на год эмбарго будет продлен, а санкции против России будут расширены.
- Продовольственное эмбарго не имеет смысла снимать по той причине, что страна уже практически приспособилась к новым условиям. Снятие продовольственного эмбарго западные страны могут расценить как слабость, поэтому руководство страны не пойдет на такую меру в ближайший год, как минимум.