

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ СТРАН МИРА
В АРКТИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Кастериной Анастасии Владиславовны

Научный руководитель

к.и.н., профессор

дата, подпись

В.Г. Цыплин

Заведующий кафедрой

д.и.н., профессор

дата, подпись

Ю.Г. Голуб

Саратов 2016

ВВЕДЕНИЕ.

Арктические пространства с давних времен привлекали внимание отважных исследователей и их экспедиций. Однако взор политиков этот регион привлек относительно недавно. Лишь, начиная с конца XIX века, государства вплотную приступают к процессу закрепления за собой своих полярных территорий и их освоения. **Актуальность темы** данного исследования обусловлена целым рядом обстоятельств. Первыми из них являются проблемы глобального экологического характера. Вопросом первостепенной важности является изменение климата, которое влечет огромные последствия для всего мира. Как раз в настоящий момент это явление можно наблюдать в Арктике: повышается температура среды, происходит таяние ледников и т. д. Эти факторы могут повлечь за собой как положительные, так и отрицательные последствия. Из этого вытекают другие проблемы, связанные с угрозой для жизни многих видов флоры и фауны, которые не приспособлены для новых условий существования. Данные явления представляют огромный интерес для ученых, которые получают возможность изучить причины, ход таких изменений и их последствия. Также, в связи с изменениями климата и улучшением условий для ведения хозяйственной деятельности, появилась необходимость предпринять меры для повышения уровня безопасности арктических экосистем, которым активная человеческая деятельность может нанести непоправимый урон.

Историография данной работы сочетает в себе отечественные исследования по широкому спектру вопросов арктического региона, а также зарубежные труды, посвященные данной теме.

В вопросах разъяснения законодательных вопросов некоторых стран и правового положения пространств и территорий были востребованы труды Ананидзе Ф.Р., Жудро А.К. и Киселева В.А., Ковачева Д.А., Королевой Н.А., Однопозова П.С., Порцеля А.К. и Яновского М.В. Тема специфики арктического региона, его особой системы международных отношений, а также вызовов и проблем была поднята в исследованиях и статьях Антюшиной Н.М., Васильева А.В., Криворотова А., Паничкина И.В., Телишева А. и Аликина А.

В ходе исследования интересов стран в арктическом регионе была использована обширная **база источников**, которую условно можно разделить на несколько групп.

Полезными для целей исследования сказались новостные порталы, освещающие свежие события, еще не проанализированные аналитиками, но уже имеющие большое значение для процессов, происходящих в арктическом регионе. В частном порядке можно назвать Пресс-службу Минприроды России, Центр новостей ООН и несколько других не менее важных источников.

Объектом данного исследования является Арктика с позиции международных отношений, которая становится все более и более значимым для всего международного сообщества. А **предметом** выступают интересы различных стран в данном регионе, которые заставляют их устремить свой взгляд на Север.

Целью этого исследования является найти государства, заинтересованные в присутствии в Арктике и упорядочить, для более удобного рассмотрения, их интересы. **Задачи** данной работы: рассмотреть российские арктические интересы и ее территориальные претензии в регионе; изучить значение этого региона для арктических североамериканских стран и их потенциал в плане расширения своего континентального шельфа; узнать основные внешнеполитические приоритеты в Арктике для арктических европейских стран и их перспективы расширения исключительной экономической зоны; сформулировать арктические направления политики приарктических государств; исследовать какие сферы интересов преследуют другие, неарктические государства («внерегионалы»).

Хронологическими рамками работы является период с 2008 года по настоящее время. Выбор периода был обусловлен принятием первой, среди действующих в настоящее время, арктических стратегий (такowymi являются «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»).

В ходе исследования наибольшее применение нашли системный метод, сравнительный метод, а также метод обобщения, которые помогли составить целостную картину при изучении данной темы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Россия является одним из главных арктических государств. Открытие большинства арктических земель и островов можно назвать именно ее заслугой. Протяженность российского побережья Арктики (22 600 км) самая большая по сравнению с другими странами, у которых она составляет 38 700 км у всех вместе взятых. Также Арктика является зоной особых российских интересов, что находит отражение в ряде основополагающих документов Российской Федерации.¹

Так как Арктический регион очень важен для нашей страны, то и установление его правового режима началось более века назад. В целях закрепления своих прав в данном районе земного шара российское правительство в разное время издавало национальные акты и заключало разного рода соглашения с иностранными государствами, чем и заложило начало закрепления своих прав на прилегающие полярные области.²

Первым значимым событием на этом пути стал переход Аляски из-под суверенитета Российской империи под власть Соединенных Штатов Америки. Этот переход осуществлялся на основе «Договора об уступке российских североамериканских колоний» от 1867 года между соответствующими странами.³

Следующим важным документом была нота российского министерства иностранных дел в 1916 году, которая была направлена к правительствам дружественных стран и в которой говорилось, что земли, открытые в ходе экспедиции Вилькицкого в 1913-1914 годах объявлялись территорией Российской империи. Более того, в ноте указывалось, что острова генерала Вилькицкого, острова цесаревича Алексея, острова Старокодомского, земля императора Николая Второго, острова Новопащенко, а также острова Беннета, Жаннеты, Генриетты и другие, расположенные у азиатского берега, являются продолжением сибирского

¹Барциц И.Н. О правовом статусе арктического сектора//Право и политика. – 2000. – № 12 [Электронный ресурс] URL: http://observer.materik.ru/observer/N12_00/12_15.htm (дата обращения: 20.05.15.).

²Однопозов П.С. Международно-правовой режим арктических морских пространств //Правоведение. – 1973. –№ 4 [Электронный ресурс] URL: <http://law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1157296>(дата обращения: 20.05.15.).

³Правовой статус Арктики / Яновский М.В. – М. – 2005. С. 112.

континентального плоскогорья и на них распространен суверенитет Российской империи. Никаких возражений после данного документа не последовало.⁴

С приходом к власти в России социалистической партии, вопросы, связанные с арктическими пространствами стали решаться быстрее и жестче. Важнейшим национальным актом о правовом режиме советских пространств в Арктике явилось Постановление Президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане». Согласно этому документу все земли, находящиеся в пределах арктического сектора СССР объявлялись его территорией. Исключение составляли в данном случае те районы, которые Советский союз признавал как иностранные еще до 15 апреля 1926 года.⁵

Настоящая российская арктическая зона включает в себя территории Мурманской и Архангельской областей, Республик Коми и Саха, Ненецкого и Чукотского автономных округов и Красноярского края. Кроме того, к российской арктической зоне были отнесены территориальное море, внутренние морские воды, континентальный шельф и исключительная экономическая зона, в которых Россия, согласно Конвенции ООН по морскому праву от 1982 года, пользуется суверенными правами и юрисдикцией. А также воздушное пространство над перечисленными выше территориями и акваториями.⁶

Важным составным элементом юридического статуса российской Арктики является правовой режим Северного морского пути, который простирается вдоль арктического побережья РФ от Кольского залива на западе и до Берингова моря на востоке. Он играет особенно важную роль для РФ и, в особенности, для экономического развития Крайнего Севера. Порядок доступа морских судов к Северному морскому пути был определен в июле 1991 года "Правилами плавания по трассам Северного морского пути". Данные правила устанавливают, что морской

⁴Российская Арктика в изменяющемся мире / Лукин Ю. Ф. – Архангельск – 2012. С. 87.

⁵Территория и границы СССР / Клименко Б. М., Порк А. А. – М. – 1985. С. 65.

⁶Проект федерального закона Минрегиона РФ от 23 января 2013 года «Об Арктической зоне Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/29693690/> (Дата обращения: 18.05.2015.).

путь открыт для плавания судов любой национальной принадлежности, но осуществляться оно должно под надзором и с согласия российских навигационных служб, и также суда должны отвечать технико-экономическим требованиям и иметь свидетельство о финансовом обеспечении гражданской ответственности владельца за ущерб от загрязнения морской среды.⁷

В XXI веке Арктика также не утратила важность и актуальность для российского государства. Об этом может свидетельствовать то, что арктический регион находит свое упоминание почти во всех основополагающих документах Российской Федерации, а именно в Концепции внешней политики РФ, Военной доктрине РФ, Морской доктрине РФ и т.д. Но основным шагом в формировании четкой и последовательной политики в Арктике стало принятие в 2008 году «Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», а также разработанная и подписанная в 2013 году во исполнение первого документа «Стратегия развития арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года». В «Основах...» были оглашены четыре национальных интереса РФ в арктическом регионе:

- первый заключается в ценности этого региона в качестве источника ресурсов и локомотива экономического развития страны;
- вторым интересом является сохранить Арктику в качестве зоны мира, безопасности, стабильности и сотрудничества;
- третий интерес состоит в том, чтобы сохранить уникальные арктические экологические системы;
- четвертое место отводится возрождению и развитию Северного морского пути как главной национальной арктической магистрали, соединяющей транспортные системы Европейского, Сибирского и Дальневосточного Севера.⁸

⁷Правовой режим судоходства в Российской Арктике / Королева Н.Л. и др. – М. – 1995.С. 98.

⁸А.В.Васильев «Арктика: новый вектор развития//Арктика. Экология и экономика. – 2011 – № 1 – С.20 – 21.

Что касается главных направлений развития российской арктической зоны, то на данный момент ими являются: улучшение качества жизни местного населения и социально экономическое развитие арктических территорий; развитие технологий и науки; создание современной инфраструктуры; обеспечение безопасности экосистем; налаживание международного сотрудничества в регионе.⁹

В сфере международных отношений Россия настроена на укрепление сотрудничества в двустороннем формате и в рамках международных организаций, сохранение мирных отношений с соседними странами, активизацию всестороннего сотрудничества в Арктике, создание единой региональной системы поиска, спасения людей, предотвращения и ликвидации техногенных катастроф, а также содействие международному судоходству по Северному морскому пути.¹⁰

Конкретные шаги к исполнению поставленных целей предпринимаются уже сейчас. Начата системная модернизация арктического ледокольного флота, а также развитие инфраструктуры Севморпути. Под эгидой Арктического Совета были подписаны Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасении, о готовности и реагировании на загрязнения нефти в Арктике. Нарастает научное присутствие в регионе. С 2009 года выполняется программа по ликвидации накопленного экологического ущерба и очистки от мусора на арктических островах и побережье. Проводятся работы по сохранению биологического разнообразия арктической флоры и фауны. Регулярно организуются международные форумы и встречи, направленные на активизацию сотрудничества и углубление взаимопонимания стран арктического региона.¹¹

Отдельно стоит отметить увеличение военного присутствия России в Арктике. В 2014 году были проведены парашютно-десантные учения, единственные такого рода в истории освоения этого региона. Проводятся работы по

⁹«Стратегия развития арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период от 2020 года» от 2013 года [Электронный ресурс] URL: http://minec.gov-murman.ru/files/Strategy_azrf.pdf (Дата обращения: 13.05.2015.)

¹⁰Барбин В.В. Россия и Арктический регион [Электронный ресурс] URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/ru/about-us/member-states/russian-federation>(Дата обращения: 15.09.2015)

¹¹Назаров В.П. Приоритеты развития арктической зоны Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: http://russiancouncil.ru/common/upload/NazarovVP_Arctic_031213.pdf (Дата обращения: 20.10.2015.)

введению в строй заброшенных советских причалов и аэродромов. Россия обладает наибольшим в мире ледокольным флотом: 38 единиц находятся на службе, планируется постройка еще восьми (Приложение 2). Новая группировка войск станет по факту пятым военным округом РФ, основой которого явится военно-морской Северный флот. Вторым важным компонентом будет истребительно-бомбардировочная и штурмовая авиация. Сухопутные арктические войска будут небольшими, так как в полярных условиях маленькие подготовленные группы более эффективны.¹²

Таким образом, как мы видим, Арктика является одним из приоритетных регионов для Российской Федерации на данный момент, но не только наша страна имеет такие интересы. В XXI веке развернулся очередной раунд борьбы за арктические пространства и, если в прошлом она велась за сухопутные пространства, то в нынешнее время она ведется за территории континентальных шельфов, которые скрывают в себе огромное количество ресурсов.

Конвенция по морскому праву (UNCLOS), положениями которой руководствуются и в регионе Арктики, была подписана в 1982 году и вступила в силу в 1994 году. Согласно данному документу для государств-подписантов устанавливается зона территориальных вод (12 миль) и исключительная экономическая зона морского пространства (200 миль). Помимо всего прочего, Конвенция предоставляет приарктическим странам возможность расширить свои морские границы в Северном Ледовитом океане до 650 километров, если удастся доказать, что континентальный шельф той или иной страны имеет протяженность более 350 километров по направлению к Северному полюсу. UNCLOS предоставляет десять лет на оформление подобной заявки и предоставление доказательств в специальный комитет ООН, который уполномочен рассматривать справедливость этих претензий. В случае одобрения заявки, эти территории не будут являться полноценной исключительной экономической зоной и не предоставляются бесплатно. Конвенция вменяет в обязанность государствам,

¹²Телишев А., Аликин А. Битва за Арктику [Электронный ресурс] URL: <http://rusplt.ru/world/arktika-11742.html> (Дата обращения: 08.08.2015.)

получившим одобрение на подобную процедуру, отдавать часть дохода, получаемого благодаря добыче ресурсов на шельфе, в специально учрежденный фонд.¹³

Первый шаг к переделу арктических границ Москва предприняла в 2001 году. Но в 2002 получила отказ, так как Комиссия ООН сочла предоставленные сведения недостаточными, чтобы выносить какое-либо решение. В 2007 году Россия принялась за обоснование своих претензий. В рамках Международного полярного года в Северный Ледовитый океан была направлена экспедиция под руководством Артура Чилингарова, которая, помимо исследования дна и изъятия образцов пород, установила на поверхности хребта Ломоносова капсулу с российским флагом, что наделало немало шума в свое время. После этой экспедиции Русское географическое общество и профильные министерства объявили в том же году, что ученым удалось достать доказательства принадлежности хребта Ломоносова и других частей российского арктического шельфа Сибирской платформе.

В августе 2015 года Россия предоставила Комиссии ООН по границам континентального шельфа повторную заявку на арктический шельф территорией около 1,2 млн. кв. км. в Северном Ледовитом океане. Подобный шаг был холодно встречен со стороны других приарктических государств, в особенности на фоне напряженности между Западом и Россией.

В феврале 2016 года Глава Минприроды России Сергей Донской презентовал поданную в 2015 году заявку. Было уточнено, что претензии России перекрывают некоторые территории претензий Дании и Канады. После презентации Комиссия ООН также получила три вербальные ноты от государств США, Канады и Дании, однако ни в одной из них не содержалось возражений против рассмотрения российской заявки. Окончательное решение о делимитации континентального шельфа Российской Федерации будет принято после рассмотрения Комиссией рекомендаций по данной заявке.

¹³Телишев А., Аликин А. Битва за Арктику [Электронный ресурс] URL: <http://rusplt.ru/world/arktika-11742.html> (Дата обращения: 08.08.2015.)

Касательно Охотского моря, Россия уже пыталась отстоять свое право на аклав в нем в 2001 году, вместе с претензиями на континентальный шельф в Северном Ледовитом океане, но, как уже было сказано, получила отказ. Таким образом, последовало решение добиваться своих прав на эти территории по отдельности, и в 2013 году была подана заявка на шельф в Охотском море. Этому событию предшествовали многолетние труды над научным обоснованием этих претензий, а также проводились долгие консультации с Японией. В результате в 2014 году заявка была удовлетворена и Россия получала права на участок шельфа площадью более 50 тыс. кв. км.

Также есть и другие территории, споры вокруг которых были благополучно урегулированы без стороннего вмешательства. Во-первых, это договоренность между СССР и США в 1990 году, согласно которой страны разграничили континентальный шельф, территориальное море и экономические зоны в Беринговом и Чукотском морях, а также в Тихом и Северном Ледовитом океанах. США ратифицировали этот договор, а РФ временно применяют его до настоящего времени.

Еще одной урегулированной проблемой является спор между Россией и Норвегией о границе в Баренцевом море, который оставался открытым с 1970 года на протяжении 40 лет. Россия определяла границу возле острова Шпицберген, а Норвегия полагала, что она должна проходить в равной удаленности от Земли Франца-Иосифа с одной стороны и острова Шпицберген (перешел под юрисдикцию Норвегии в 1920 году) с другой. Спор был урегулирован в сентябре 2010 года с подписанием договора "О разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане" в соответствии с которым 90 тыс. кв. км. передавались в пользу Норвегии. Не смотря на последние события осени 2015 года, связанные с поездкой Дмитрия Рогозина, которому запрещен въезд в Норвегию, на остров Шпицберген, отношения между Россией и Норвегией не были подвергнуты эскалации. Однако реакция норвежской стороны была резко негативной, а также для нее появились новые насущные вопросы усиления режима въезда, в том числе и на скандальный остров, что само по себе

свидетельствует о том, что конфликт еще не исчерпан.

В реалиях сегодняшнего дня насущным стал вопрос о влиянии западных санкций против России на русскую Арктику. Оно, безусловно, присутствует и приносит достаточно много проблем. Многие нефтяные компании, такие как «Роснефть», «Газпром», «Газпром нефть», «Сургутнефтегаз» и другие оказались в черном списке. А ведь именно «Роснефть» на сегодняшний день лидирует в арктических проектах России. Направленные против этих компаний санкции имеют, в общем, своей целью подорвать уже имеющиеся проекты и сотрудничество российских компаний с американским концерном ExxonMobil, итальянским ENI и норвежским Statoil. Также санкции направлены на торможение российских стратегических проектов по освоению потенциала Арктики и в этом вопросе присутствует два аспекта воздействия: с одной стороны понижение цен на нефть сказывается на финансировании проектов, которого просто недостаточно; а с другой стороны оказывает влияние санкционный запрет на ввоз некоторых видов оборудования и высокотехнологичной продукции, что пока не сильно отразилось, так как все находится в относительно рабочем состоянии, но в будущем может принести массу проблем, в связи с необходимостью его замены. Действия Запада не сильно повлияли на нефтедобычу, так как основные места ее добывания находятся далеко не на шельфе, однако они препятствуют освоению и исследованию Арктического шельфа, который рассматривается нашей страной как будущий основной источник ресурсов.

Заключение

Длительное время в международных отношениях арктический регион оставался в тени и являл собой лишь бескрайние безлюдные просторы. Однако, с течением времени, развитием небывалого ранее научно-технического прогресса и производственной деятельности людей, все изменилось. Активное производство не прошло бесследно для планеты и, с одной стороны, дало жизнь некоторым экологическим и ресурсным проблемам, а с другой – стимулировало развитие науки, которое позволило проводить более глубокое изучение региона. Этот

комплекс явлений и привел к тому, что Арктика стала если не самой важной, то одной из важных повесток дня во всем мире.

Российская Федерация обладает самыми большими арктическими владениями и является одной из основных арктических стран. Соответственно Россия имеет и достаточно широкие интересы в данном регионе, что отражается и в правительственных документах государства. Среди российских арктических приоритетов следует назвать: разработку ресурсного потенциала своей арктической зоны; сохранение мира и стабильности в регионе; охрану экосистем Арктики; развитие Северного морского пути и его инфраструктуры.

Существует группа «внерегionalов», то есть стран, которые не имеют отношения к Арктическому региону, однако имеют достаточно политических и экономических ресурсов для реализации своих интересов в Арктике. В данном дипломе рассматривались лишь страны-наблюдатели Арктического Совета и условно они находятся лишь в двух регионах мира: Европа (Великобритания, ФРГ, Испания, Италия, Нидерланды, Польша, Франция) и Азия (Индия, Китай, Южная Корея, Сингапур, Япония). В основном можно выделить несколько групп интересов, которые преследуют эти страны, а именно: ресурсы, экология, наука, новые морские маршруты и рыболовство. В основном эти страны не имеют сформулированной в официальных документах четкой арктической стратегии, однако активно проявляют себя в регионе и позиционируют свои интересы.

В заключение данного исследования можно прийти к общему выводу, что на данном этапе истории регион Арктики превратился в чрезвычайно актуальный для многих, в том числе и внерегionalных, стран мира за счет своего ресурсного, научного, экономического потенциала. Он является точкой пересечения интересов многих стран, некоторые из которых являются жизненно важными для этих государств. Острота ситуации усиливается также ввиду милитаризации Арктики, что лишний раз доказывает, что на Арктику возлагаются огромные надежды. Не зря некоторые окрестили XXI век – веком Арктики.