

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Эволюция отношений Республики Беларусь и Европейского Союза**  
**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

Колчиной Антонины Владимировны

Научный руководитель

Профессор, д.и.н.  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

подпись, дата

С.Ю. Шенин  
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Профессор, д.и.н.  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Ю.Г. Голуб  
инициалы, фамилия

**Введение.** Актуальность данной работы обусловлена тем, что после распада Советского Союза и становления независимой Республики Беларусь в 1991 году и Европейского Союза в 1992 году, этим акторам необходимо было наладить отношения. Европейский Союз, прежде всего, интересовал вопрос обеспечения безопасности, Республику Беларусь – экономическая составляющая.

На сегодняшний день вопрос о том, как будут складываться отношения Республики Беларусь и Европейского Союза приобретает особую актуальность в связи с событиями, происходящими в последние годы. Украинский кризис и развивающиеся интеграционные процессы Евразийского пространства, где Республика Беларусь принимает участие, отразились на отношениях Европейского Союза со своими соседями. То, как будут развиваться отношения между Республикой Беларусь и ЕС важно не только для этих сторон, но и для всей ситуации в регионе, и даже для мира, поскольку улучшение отношений с ЕС может повлечь за собой улучшение или, наоборот, ухудшение отношений с другими странами.

**Историография проблемы.** При исследовании данной темы в первую очередь, следует обратить внимание на работы, касающиеся становления внешнеполитического курса Республики Беларусь. Этими вопросами занимались такие белорусские исследователи как Александр Валентинович Тихомиров, Владимир Евгеньевич Улахович, а также российский исследователь Кирилл Евгеньевич Коктыш<sup>1</sup>.

Особое внимание следует уделить работам, непосредственно связанным с различными аспектами двусторонних отношений Республики Беларусь и Европейского Союза. Так, коллективное исследование

---

<sup>1</sup>Улахович В.Е. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005). – Минск, 2009. – 352 с.

Тихомиров А.В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. – Минск, 2014. – 278 с.

Коктыш К.Е. Трансформация политических режимов в республике Беларусь. – М., 2000. – 187 с.

белорусских авторов А.А. Коваленя, Л.Ф. Евменова и А.А. Лазаревича «Республика Беларусь – Европейский союз. Проблемы и перспективы партнерства» дает комплексный обзор опыта, состояния и перспектив взаимоотношений Республики Беларусь и Европейского Союза<sup>2</sup>.

Не менее важными являются исследования, касающиеся взаимодействия Республики Беларусь и Европейского Союза в рамках различных программ. В этой связи интерес вызывает статья Дениса Мельянцова «Беларусь в Восточном партнерстве: ожидания и реальность»<sup>3</sup>.

Большое количество работ написано в контексте развития не только отношений Республики Беларусь и Европейского Союза, но и в контексте сравнения ее отношений с западными и восточными соседями. Примером такого подхода является работа польских исследователей Ю. Тымановски, С. Мусенко и М. Влодаркевича «Республика Беларусь между Востоком и Западом». В ней рассматривается выбор внешнеполитического пути Республики Беларусь после обретения независимости<sup>4</sup>.

**Целью** данной работы является изучение взаимоотношений Республики Беларусь и Европейского Союза и возможных перспектив их дальнейшего развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- выяснить предпосылки, положившие начало диалогу Республики Беларусь и Европейского Союза;
- осветить основные события и факты, касающиеся развития отношений между сторонами;

---

<sup>2</sup>Коваленя А.А., Евменов Л.Ф., Лазаревич А.А. Республика Беларусь – Европейский Союз: проблемы и перспективы партнерства. – Минск, 2013. – 526 с.

<sup>3</sup>Мельянцов Д. Беларусь в Восточном партнерстве: Ожидания и реальность [Электронный ресурс] // BelarusianInstituteForStrategicStudies. – 19.11.2013 – URL: <http://belinstitute.eu/ru/node/1556> (дата обращения: 26.01.16)

<sup>4</sup>Тымановски Ю., Мусенко С., Влодаркевич М. Республика Беларусь между Востоком и Западом. – Варшава, 2012. – 244 с.

- изучить основные программы экономического и финансового сотрудничества;
- выявить и анализировать проблемы взаимоотношений;
- оценить нынешнее положение отношений;
- определить возможные перспективы сотрудничества.

Данное исследование основывается на широком круге **источников**. Среди них документы внутреннего характера и международные документы.

Интерес вызывают Заключения Совета Европы, касающиеся Республики Беларусь. В них содержатся сведения о том, как Европейский Союз видит и оценивает ситуацию в стране, формулирует призывы к каким-либо действиям налаживающим обстановку, предлагает решения о принятии мер в отношении Минска<sup>5</sup>.

Источниками, фактически составляющими основу взаимоотношений Республики Беларусь и ЕС, являются документы различных инициатив Европейского Союза. Среди них, совместные Декларации саммитов «Восточного партнерства», Стратегические документы Европейской политики соседства, Индикативные программы по поддержке со стороны Европейского союза<sup>6</sup>.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя по два параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы.

---

<sup>5</sup>Council conclusions on Belarus. 3065 Foreign Aff airs Council meeting // Council of the European Union. – 31 January 2011. – URL:

[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/119038.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/119038.pdf)

<sup>6</sup>Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit Prague // Council of the European Union – 7 May 2009. – URL:

[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf)

Communication from the comission. European Neighbourhood Policy. Strategy paper // EUR-Lex. – 12 May 2004. – URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004DC0373&from=EN>

Multiannual Indicative Program for EU support to Belarus (2014–2017) // European External Action Service – URL: [http://eeas.europa.eu/enp/pdf/financing-the-enp/belarus\\_2014\\_2017\\_programming\\_document\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/enp/pdf/financing-the-enp/belarus_2014_2017_programming_document_en.pdf)

Multiannual Indicative Program for EU support to Belarus (2014–2017) // European External Action Service – URL: [http://eeas.europa.eu/enp/pdf/financing-the-enp/belarus\\_2014\\_2017\\_programming\\_document\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/enp/pdf/financing-the-enp/belarus_2014_2017_programming_document_en.pdf)

**Основное содержание работы.** В главе 1 «От активного диалога к застою» охватывается временной период с 1991 по 2006 год.

Историю взаимоотношений Республики Беларусь и Европейского союза стоит рассматривать с двух масштабных событий – подписания Беловежских соглашений о ликвидации СССР (декабрь 1991 г.) и подписания Маастрихтского Договора о Европейском Союзе (февраль 1992 г.).

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Европейским Сообществом были установлены 10 августа 1992 года<sup>7</sup>.

Что касается торговых отношений, то 1 января 1993 г. Европейские Сообщества включили Республику Беларусь в Общую систему преференций, что позволило ей направлять в европейские страны товары по сниженным ставкам таможенных пошлин, либо вообще без них. К середине 1990-х гг. Европейский Союз вошел в состав ключевых внешнеторговых партнеров Беларуси, заняв вторую позицию после России. В 1995 г. товарооборот Беларуси с ЕС достиг 1,5 млрд. долл<sup>8</sup>.

После распада СССР Европейский Союз разработал ряд программ помощи, направленных на поддержку бывших союзных стран в их движении к рыночной экономике и демократии. Среди программ, коснувшихся Беларуси была TACIS (Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States). Ее основной целью было ускорение процесса экономических и политических изменений в странах-участниках программа<sup>9</sup>.

Летом 1994 года к власти в Республике Беларусь пришел Александр Григорьевич Лукашенко. Считается, что с момента появления у власти

---

<sup>7</sup> Европейский Союз [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/c723f8823e56d467.html> (дата обращения: 14.11.2015)

<sup>8</sup> Тихомиров А.В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. – Минск, 2014. – С. 27.

<sup>9</sup> TACIS // European Commission. – URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-92-54\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-92-54_en.htm) (дата обращения: 16.11.2015)

Лукашенко отношения РБ-ЕС начали ухудшаться, однако изначально новый президент говорил о необходимости проведения многовекторной, сбалансированной внешней политики<sup>10</sup>.

В 1994 г. обсуждались вопросы подписания Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между сторонами. 6 марта 1995 года в Брюсселе было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Беларусь.

В 1996 г. в отношениях РБ-ЕС стали возникать проблемы. Причиной этого явился предстоящий белорусский референдум, а именно вопрос о внесении изменений и дополнений в белорусскую Конституцию, существенно усиливавших власть президента<sup>11</sup>.

24 октября 1996 года Европейский парламент принял резолюцию, согласно которой процесс ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, а также введение в действие Временного соглашения о торговле между Европейским союзом и Республикой Беларусь были приостановлены<sup>12</sup>.

В 1997 г. Со стороны ЕС была введена серия экономических санкций: уменьшение квот на экспорт некоторых товаров, антидемпинговые меры, таможенные барьеры. Также последовало свертывание программ TEMPUS и TACIS<sup>13</sup>. В 2002 г. страны ЕС ввели визовые санкции в отношении высших должностных лиц Беларуси.

1 мая 2004 года Польша, Литва и Латвия стали членами ЕС. После чего Республика Беларусь и Европейский Союз обрели общую границу. В связи с этим необходима была выработка новых подходов к осуществлению

---

<sup>10</sup> Только народ вправе решать свою судьбу: Материалы Всебелорусского народного собрания. 19–20 окт. 1996 г. – Минск, 1996. – С. 28.

<sup>11</sup> *Тихомиров А.В.* Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. – Минск, 2014. – С. 52.

<sup>12</sup> Там же. С. 80.

<sup>13</sup> *Байков, П. В.* Республика Беларусь на европейской арене // Вестник Белорусского национального технического университета : научно-технический журнал. – Минск, 2008. – № 1. – С. 84

взаимодействия с новыми странами-соседями, в том числе и с Республикой Беларусь. В 2003-2004 годах для них была разработана Европейская политика добрососедства<sup>14</sup>.

В целом, с момента обретения независимости Республика Беларусь была нацелена как на развитие двусторонних отношений с европейскими государствами, так и на интеграцию с Европейским Союзом. Интерес в развитии отношений был у обеих сторон. Республику Беларусь, в первую очередь, интересовала экономическая и финансовая сторона сотрудничества. Внимание ЕС было приковано к обеспечению различного рода безопасности вокруг своих границ.

С 1996 года начался новый этап двусторонних отношений. До 2006 г. отношения носили «замороженный характер». Причиной этому послужили осложнения внутривнутриполитической ситуации в Беларуси и непризнание действий белорусской власти Европейским Союзом. В результате был ограничен политический диалог, не получила развитие договорно-правовая база, Республика Беларусь принимала ограниченное участие в программах ЕС, а также была исключена из системы Генеральных преференций ЕС.

Глава 2 *«Нормализация отношений Республики Беларусь и Европейского Союза»*. Уже к 2007-2008 гг. происходит постепенная нормализация отношений Беларуси и ЕС. Политика «изоляции», проводимая на протяжении долгих лет Европейским Союзом, показала свою неэффективность. В это время сложилось несколько как внутри- так и внешнеполитических обстоятельств, способствующих налаживанию двусторонних отношений.

В сентябре 2008 года в Республике Беларусь состоялись очередные Парламентские выборы. Как и в прежние годы они не получили должного одобрения со стороны Европейского Союза.

---

<sup>14</sup> Communication from the commission. Neighbourhood: A new framework for relations with our Eastern and Southern neighbours // European Union External Action. – 11 March 2003. – URL: [http://eeas.europa.eu/enp/pdf/pdf/com03\\_104\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/enp/pdf/pdf/com03_104_en.pdf) (датаобращения: 07.12.15)

В то же время отмечался определенный прогресс во время избирательной кампании по сравнению с прошлыми выборами.

В последующие месяцы наблюдался активный двусторонний диалог. Основным событием этого периода стало официальное приглашение в 2009 г. Республики Беларусь в программе «Восточное партнерство»<sup>15</sup>.

Очередным этапом отношений РБ-ЕС стали события декабря 2010 года, связанные с президентскими выборами. Европейская сторона подвергла жесткой критике действия белорусских властей, связанные с силовым подавлением антиправительственного митинга, задержанием экс-кандидатов в президенты, осуществлением следственных действий и судебными процессами в отношении представителей оппозиции.

Таким образом, в течение 2011 года отношения носили «замороженный» характер. ЕС вернул в действие и постепенно расширял символические санкции: визовые ограничения, заморозку счетов, точечные экономические санкции.

В 2012 г. отношения постепенно стали налаживаться. Он выделся в смягчении негативной риторики с обеих сторон, в удалении из санкционных списков некоторых чиновников и бизнесменов (в октябре 2014 г. в нём числились уже 201 человек и 18 предприятий<sup>16</sup>), а также в постепенном наращивании дипломатических и политических контактов Республики Беларусь как с институтами Евросоюза, так и с соседними странами.

Таким образом, в целом период с 2008 по 2013 гг. ознаменован нормализацией отношений. Однако, в 2010 г. в двусторонних отношениях наблюдался очередной кризис, который на этот раз Европейский Союз не вернулся к политике изоляции, как было в предыдущие годы. Стороны

---

<sup>15</sup> Русакович А. В. Беларусь и Европейский союз: основные параметры взаимодействия на современном этапе // „Wschodnioznawstwo”. – 2010. – № 4. – С. 60

<sup>16</sup> BISS trends. Июль-декабрь 2014. [Электронный ресурс] // Белорусский институт стратегических исследований. – Режим доступа: [http://belinstitute.eu/sites/biss.newmediahost.info/files/attached-files/BISS\\_Trends02\\_2014ru\\_2.pdf](http://belinstitute.eu/sites/biss.newmediahost.info/files/attached-files/BISS_Trends02_2014ru_2.pdf). (дата обращения: 10.02.16)



понимали, что такие отношения неэффективны и для развития сотрудничества необходимо налаживание диалога. Что и произошло в 2013 году.

В главе 3 «Европейский Союз и Республика Беларусь на современном этапе» рассматриваются отношения в контексте евразийской интеграции и украинского кризиса, а также перспективы дальнейшего развития. Новый этап отношений ЕС и Республики Беларусь, который был обозначен началом улучшения их взаимодействия, по мнению многих наблюдателей, связан с обеспокоенностью Брюсселя степенью вовлечённости Белоруссии в интеграционные процессы с участием России. "Потепление" ЕС к Республике Беларусь было направлено на ослабление евразийских устремлений белорусского руководства.

На отношения Беларуси и Европейского Союза также повлияла ситуация, произошедшая на Украине в 2013 году. На фоне украинских событий белорусская стабильность для западных соседей значительно повысилась в цене, а их желание форсировать какие-либо трансформационные процессы в Республике Беларусь снизилось. В интересах белорусских властей было использовать украинский кризис для налаживания диалога с Западом. При этом необходимо было приложить существенные усилия, чтобы сохранить нейтралитет по отношению к кризису вокруг Украины.

Ситуация, возникшая в результате украинского кризиса и повлекшая за собой ухудшение отношений между Россией и западными странами, отразилась и на экономике Беларуси. Катализатором белорусско-европейского взаимодействия стали санкции России в отношении европейских производителей продовольствия. Открывающиеся благодаря евразийскому рынку перспективы повышают заинтересованность европейских стран сотрудничать с Республикой Беларусь не как с отдельным государством, а как с участником экономической интеграции на постсоветском пространстве.

События, связанные с украинским кризисом и мировые изменения в целом, повлияли на всю внешнюю политику в этом регионе. Это коснулось также и «Европейской политики соседства». В ноябре 2015 года состоялся пересмотр «Европейской политики соседства», в том числе и «Восточного партнерства».

На протяжении 2015-начала 2016 гг. между сторонами велся активный диалог. Шли активные консультации об упрощении визового решения, по вопросам модернизации и отмене ограничительных мер.

Основным событием и достижением этого периода стала отмена санкций в отношении 170 физических лиц, включая президента Лукашенко, и трех белорусских компаний<sup>17</sup>. Такой шаг ЕС сыграет большую роль на статусе и имидже страны. Это повлияет, например, на бизнес-отношения. Кроме того, перед страной открываются перспективы привлечения инвестиций со стороны различных международных финансовых институтов, таких, как Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк и различных программ помощи ЕС.

Также можно ожидать дискуссий о возобновлении действий в отношении Беларуси Генеральной системы преференций ЕС, устанавливающей определенные льготы для продукции, поступающей на европейский рынок.

Между Республикой Беларусь и ЕС до сих пор не заключен договор о партнерстве и сотрудничестве. Возможно, налаживание отношений приведет к развитию юридической базы отношений. Наличие такого договора откроет еще больше возможностей для различных проектов ЕС.

В связи с последними тенденциями в отношениях сторон все чаще возникает вопрос о том, возможен ли поворот Беларуси от своего ближайшего союзника – России к Европейскому Союзу? Можно

---

<sup>17</sup> ЕС снял большую часть санкций в отношении Беларуси [Электронный ресурс] // Белорусская информационная компания. БЕЛАПАН. – 15.02.2016. – Режим доступа: [http://belapan.by/archive/2016/02/15/eu\\_830786/](http://belapan.by/archive/2016/02/15/eu_830786/) (дата обращения: 15.04.16)

предположить, что подобное маловероятно, в силу различных причин. В принципе, такой поворот нельзя исключить, но не в ближнесрочной перспективе и не при нынешнем руководстве. На протяжении вот уже 22 лет президент Лукашенко, хоть и заявляет о политике многовекторности, как и раньше, в условиях распада СССР, остается приверженцем интеграции на постсоветском пространстве.

Таким образом, процесс нормализации отношений между ЕС и РБ на этот раз представляется более устойчивым, чем в предыдущие периоды. Причина этого кроется в том, что сейчас Республика Беларусь и ЕС не ставят перед собой недостижимых задач. Брюссель стал постепенно мириться с политическим режимом Республики Беларусь, хоть и по-прежнему пытается с ним бороться. Минск же, в свою очередь, не рассчитывает на большую помощь со стороны ЕС.

**Заключение.** Отношения Республики Беларусь и Европейского Союза вызывают интерес в силу изменения роли этих акторов на мировой арене. История отношений берет начало в 1991 г. В это время Республика Беларусь стала независимым государством и получила возможность самостоятельно определять векторы своей внешнеполитической деятельности. Европейский Союз, в свою очередь, оформился именно в том виде, в котором он существует сейчас.

В начальный период с 1991 по 1996 год велся активный диалог, зарождались связи в различных областях, отношения развивались динамично. Заинтересованность в этом была как у Республики Беларусь, так и у Европейского Союза. Одним из ключевых моментов этого этапа стала разработка Европейским Союзом ряда программ помощи, направленных на поддержку бывших союзных стран в их движении к рыночной экономике и демократии.

В 1996 году возникла ситуация фактического отсутствия диалога, которая продлилась более 10 лет. К 2007-2008 году происходит постепенная нормализация отношений. Европейский Союз, хотя по-прежнему и признавал

внутреннюю политику Республики Беларусь недемократической, но отмечал определенный прогресс в этой области. Между сторонами велся активный диалог, отменялись некоторые ограничительные меры в отношении Республики Беларусь. Важным событием этого периода стало учреждение инициативы ЕС «Восточное партнерство».

Однако налаженные в прошлые годы отношения вновь были подвержены кризису, который в очередной раз был связан с прошедшими в 2010 г. президентскими выборами в Республике Беларусь. Это повлияло на состояние политического диалога, а также частично затронуло и участие Республики Беларусь в «Восточном партнерстве». Отношения стали носить «замороженный» характер, постепенно возвращались и расширялись санкции со стороны ЕС.

В последние годы отношения Республики Беларусь и Европейского Союза носят достаточно стабильный характер. Во многом это связано с обстановкой на мировой арене. Во-первых, подобное «потепление» может быть обусловлено обеспокоенностью Брюсселя степенью вовлеченности Республики Беларусь в интеграционные процессы с участием России. Кроме того, на отношения между сторонами повлиял и украинский кризис.

Основным неразрешенным вопросом этого периода являлась отмена санкций Европейского Союза.

Так, 15 февраля 2016 г. действие санкций в отношении 170 физических лиц, включая президента Лукашенко, и трех белорусских компаний не было продлено, что стало важнейшим событием в отношениях за последние годы.

Что касается дальнейших перспектив двусторонних отношений, конечно, нельзя ожидать резкого поворота Республики Беларусь в сторону Европейского Союза, во всяком случае, в краткосрочной перспективе и при нынешнем руководстве. Однако тенденция к налаживанию и развитию отношений сохранится.