

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Эволюция отношений Республики Беларусь и Европейского Союза
АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Колчиной Антонины Владимировны

Научный руководитель

Профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.Ю. Шенин
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб
инициалы, фамилия

Введение. Актуальность данной работы обусловлена тем, что после распада Советского Союза и становления независимой Республики Беларусь в 1991 году и Европейского Союза в 1992 году, этим акторам необходимо было наладить отношения. Европейский Союз, прежде всего, интересовал вопрос обеспечения безопасности, Республику Беларусь – экономическая составляющая.

На сегодняшний день вопрос о том, как будут складываться отношения Республики Беларусь и Европейского Союза приобретает особую актуальность в связи с событиями, происходящими в последние годы. Украинский кризис и развивающиеся интеграционные процессы Евразийского пространства, где Республика Беларусь принимает участие, отразились на отношениях Европейского Союза со своими соседями. То, как будут развиваться отношения между Республикой Беларусь и ЕС важно не только для этих сторон, но и для всей ситуации в регионе, и даже для мира, поскольку улучшение отношений с ЕС может повлечь за собой улучшение или, наоборот, ухудшение отношений с другими странами.

Историография проблемы. При исследовании данной темы в первую очередь, следует обратить внимание на работы, касающиеся становления внешнеполитического курса Республики Беларусь. Этими вопросами занимались такие белорусские исследователи как Александр Валентинович Тихомиров, Владимир Евгеньевич Улахович, а также российский исследователь Кирилл Евгеньевич Коктыш¹.

Особое внимание следует уделить работам, непосредственно связанным с различными аспектами двусторонних отношений Республики Беларусь и Европейского Союза. Так, коллективное исследование

¹Улахович В.Е. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005). – Минск, 2009. – 352 с.

Тихомиров А.В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. – Минск, 2014. – 278 с.

Коктыш К.Е. Трансформация политических режимов в республике Беларусь. – М., 2000. – 187 с.

белорусских авторов А.А. Коваленя, Л.Ф. Евменова и А.А. Лазаревича «Республика Беларусь – Европейский союз. Проблемы и перспективы партнерства» дает комплексный обзор опыта, состояния и перспектив взаимоотношений Республики Беларусь и Европейского Союза².

Не менее важными являются исследования, касающиеся взаимодействия Республики Беларусь и Европейского Союза в рамках различных программ. В этой связи интерес вызывает статья Дениса Мельянцова «Беларусь в Восточном партнерстве: ожидания и реальность»³.

Большое количество работ написано в контексте развития не только отношений Республики Беларусь и Европейского Союза, но и в контексте сравнения ее отношений с западными и восточными соседями. Примером такого подхода является работа польских исследователей Ю. Тымановски, С. Мусенко и М. Влодаркевича «Республика Беларусь между Востоком и Западом». В ней рассматривается выбор внешнеполитического пути Республики Беларусь после обретения независимости⁴.

Целью данной работы является изучение взаимоотношений Республики Беларусь и Европейского Союза и возможных перспектив их дальнейшего развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- выяснить предпосылки, положившие начало диалогу Республики Беларусь и Европейского Союза;
- осветить основные события и факты, касающиеся развития отношений между сторонами;

²Коваленя А.А., Евменов Л.Ф., Лазаревич А.А. Республика Беларусь – Европейский Союз: проблемы и перспективы партнерства. – Минск, 2013. – 526 с.

³Мельянцов Д. Беларусь в Восточном партнерстве: Ожидания и реальность [Электронный ресурс] // BelarusianInstituteForStrategicStudies. – 19.11.2013 – URL: <http://belinstitute.eu/ru/node/1556> (дата обращения: 26.01.16)

⁴Тымановски Ю., Мусенко С., Влодаркевич М. Республика Беларусь между Востоком и Западом. – Варшава, 2012. – 244 с.

- изучить основные программы экономического и финансового сотрудничества;
- выявить и анализировать проблемы взаимоотношений;
- оценить нынешнее положение отношений;
- определить возможные перспективы сотрудничества.

Данное исследование основывается на широком круге **источников**. Среди них документы внутреннего характера и международные документы.

Интерес вызывают Заключение Совета Европы, касающиеся Республики Беларусь. В них содержатся сведения о том, как Европейский Союз видит и оценивает ситуацию в стране, формулирует призывы к каким-либо действиям налаживающим обстановку, предлагает решения о принятии мер в отношении Минска⁵.

Источниками, фактически составляющими основу взаимоотношений Республики Беларусь и ЕС, являются документы различных инициатив Европейского Союза. Среди них, совместные Декларации саммитов «Восточного партнерства», Стратегические документы Европейской политики соседства, Индикативные программы по поддержке со стороны Европейского союза⁶.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя по два параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы.

⁵Council conclusions on Belarus. 3065 Foreign Aff airs Council meeting // Council of the European Union. – 31 January 2011. – URL:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/119038.pdf

⁶Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit Prague // Council of the European Union – 7 May 2009. – URL:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf

Communication from the comission. European Neighbourhood Policy. Strategy paper // EUR-Lex. – 12 May 2004. – URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004DC0373&from=EN>

Multiannual Indicative Program for EU support to Belarus (2014–2017) // European External Action Service – URL: http://eeas.europa.eu/enp/pdf/financing-the-enp/belarus_2014_2017_programming_document_en.pdf

Multiannual Indicative Program for EU support to Belarus (2014–2017) // European External Action Service – URL: http://eeas.europa.eu/enp/pdf/financing-the-enp/belarus_2014_2017_programming_document_en.pdf

Основное содержание работы. В главе 1 «От активного диалога к застою» охватывается временной период с 1991 по 2006 год.

Историю взаимоотношений Республики Беларусь и Европейского союза стоит рассматривать с двух масштабных событий – подписания Беловежских соглашений о ликвидации СССР (декабрь 1991 г.) и подписания Маастрихтского Договора о Европейском Союзе (февраль 1992 г.).

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Европейским Сообществом были установлены 10 августа 1992 года⁷.

Что касается торговых отношений, то 1 января 1993 г. Европейские Сообщества включили Республику Беларусь в Общую систему преференций, что позволило ей направлять в европейские страны товары по сниженным ставкам таможенных пошлин, либо вообще без них. К середине 1990-х гг. Европейский Союз вошел в состав ключевых внешнеторговых партнеров Беларуси, заняв вторую позицию после России. В 1995 г. товарооборот Беларуси с ЕС достиг 1,5 млрд. долл⁸.

После распада СССР Европейский Союз разработал ряд программ помощи, направленных на поддержку бывших союзных стран в их движении к рыночной экономике и демократии. Среди программ, коснувшихся Беларуси была TACIS (Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States). Ее основной целью было ускорение процесса экономических и политических изменений в странах-участниках программа⁹.

Летом 1994 года к власти в Республике Беларусь пришел Александр Григорьевич Лукашенко. Считается, что с момента появления у власти

⁷ Европейский Союз [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/c723f8823e56d467.html> (дата обращения: 14.11.2015)

⁸ Тихомиров А.В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. – Минск, 2014. – С. 27.

⁹ TACIS // European Commission. – URL: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-92-54_en.htm (дата обращения: 16.11.2015)

Лукашенко отношения РБ-ЕС начали ухудшаться, однако изначально новый президент говорил о необходимости проведения многовекторной, сбалансированной внешней политики¹⁰.

В 1994 г. обсуждались вопросы подписания Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между сторонами. 6 марта 1995 года в Брюсселе было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Беларусь.

В 1996 г. в отношениях РБ-ЕС стали возникать проблемы. Причиной этого явился предстоящий белорусский референдум, а именно вопрос о внесении изменений и дополнений в белорусскую Конституцию, существенно усиливавших власть президента¹¹.

24 октября 1996 года Европейский парламент принял резолюцию, согласно которой процесс ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, а также введение в действие Временного соглашения о торговле между Европейским союзом и Республикой Беларусь были приостановлены¹².

В 1997 г. Со стороны ЕС была введена серия экономических санкций: уменьшение квот на экспорт некоторых товаров, антидемпинговые меры, таможенные барьеры. Также последовало свертывание программ TEMPUS и TACIS¹³. В 2002 г. страны ЕС ввели визовые санкции в отношении высших должностных лиц Беларуси.

1 мая 2004 года Польша, Литва и Латвия стали членами ЕС. После чего Республика Беларусь и Европейский Союз обрели общую границу. В связи с этим необходима была выработка новых подходов к осуществлению

¹⁰ Только народ вправе решать свою судьбу: Материалы Всебелорусского народного собрания. 19–20 окт. 1996 г. – Минск, 1996. – С. 28.

¹¹ *Тихомиров А.В.* Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. – Минск, 2014. – С. 52.

¹² Там же. С. 80.

¹³ *Байков, П. В.* Республика Беларусь на европейской арене // Вестник Белорусского национального технического университета : научно-технический журнал. – Минск, 2008. – № 1. – С. 84

взаимодействия с новыми странами-соседями, в том числе и с Республикой Беларусь. В 2003-2004 годах для них была разработана Европейская политика добрососедства¹⁴.

В целом, с момента обретения независимости Республика Беларусь была нацелена как на развитие двусторонних отношений с европейскими государствами, так и на интеграцию с Европейским Союзом. Интерес в развитии отношений был у обеих сторон. Республику Беларусь, в первую очередь, интересовала экономическая и финансовая сторона сотрудничества. Внимание ЕС было приковано к обеспечению различного рода безопасности вокруг своих границ.

С 1996 года начался новый этап двусторонних отношений. До 2006 г. отношения носили «замороженный характер». Причиной этому послужили осложнение внутривластной ситуации в Беларуси и непризнание действий белорусской власти Европейским Союзом. В результате был ограничен политический диалог, не получила развитие договорно-правовая база, Республика Беларусь принимала ограниченное участие в программах ЕС, а также была исключена из системы Генеральных преференций ЕС.

Глава 2 *«Нормализация отношений Республики Беларусь и Европейского Союза»*. Уже к 2007-2008 гг. происходит постепенная нормализация отношений Беларуси и ЕС. Политика «изоляции», проводимая на протяжении долгих лет Европейским Союзом, показала свою неэффективность. В это время сложилось несколько как внутри- так и внешнеполитических обстоятельств, способствующих налаживанию двусторонних отношений.

В сентябре 2008 года в Республике Беларусь состоялись очередные Парламентские выборы. Как и в прежние годы они не получили должного одобрения со стороны Европейского Союза.

¹⁴ Communication from the commission. Neighbourhood: A new framework for relations with our Eastern and Southern neighbours // European Union External Action. – 11 March 2003. – URL: http://eeas.europa.eu/enp/pdf/pdf/com03_104_en.pdf (датаобращения: 07.12.15)

В то же время отмечался определенный прогресс во время избирательной кампании по сравнению с прошлыми выборами.

В последующие месяцы наблюдался активный двусторонний диалог. Основным событием этого периода стало официальное приглашение в 2009 г. Республики Беларусь в программе «Восточное партнерство»¹⁵.

Очередным этапом отношений РБ-ЕС стали события декабря 2010 года, связанные с президентскими выборами. Европейская сторона подвергла жесткой критике действия белорусских властей, связанные с силовым подавлением антиправительственного митинга, задержанием экс-кандидатов в президенты, осуществлением следственных действий и судебными процессами в отношении представителей оппозиции.

Таким образом, в течение 2011 года отношения носили «замороженный» характер. ЕС вернул в действие и постепенно расширял символические санкции: визовые ограничения, заморозку счетов, точечные экономические санкции.

В 2012 г. отношения постепенно стали налаживаться. Он выделся в смягчении негативной риторики с обеих сторон, в удалении из санкционных списков некоторых чиновников и бизнесменов (в октябре 2014 г. в нём числились уже 201 человек и 18 предприятий¹⁶), а также в постепенном наращивании дипломатических и политических контактов Республики Беларусь как с институтами Евросоюза, так и с соседними странами.

Таким образом, в целом период с 2008 по 2013 гг. ознаменован нормализацией отношений. Однако, в 2010 г. в двусторонних отношениях наблюдался очередной кризис, который на этот раз Европейский Союз не вернулся к политике изоляции, как было в предыдущие годы. Стороны

¹⁵ Русакович А. В. Беларусь и Европейский союз: основные параметры взаимодействия на современном этапе // „Wschodnioznawstwo”. – 2010. – № 4. – С. 60

¹⁶ BISS trends. Июль-декабрь 2014. [Электронный ресурс] // Белорусский институт стратегических исследований. – Режим доступа: http://belinstitute.eu/sites/biss.newmediahost.info/files/attached-files/BISS_Trends02_2014ru_2.pdf. (дата обращения: 10.02.16)

понимали, что такие отношения неэффективны и для развития сотрудничества необходимо налаживание диалога. Что и произошло в 2013 году.

В главе 3 «Европейский Союз и Республика Беларусь на современном этапе» рассматриваются отношения в контексте евразийской интеграции и украинского кризиса, а также перспективы дальнейшего развития. Новый этап отношений ЕС и Республики Беларусь, который был обозначен началом улучшения их взаимодействия, по мнению многих наблюдателей, связан с обеспокоенностью Брюсселя степенью вовлечённости Белоруссии в интеграционные процессы с участием России. "Потепление" ЕС к Республике Беларусь было направлено на ослабление евразийских устремлений белорусского руководства.

На отношения Беларуси и Европейского Союза также повлияла ситуация, произошедшая на Украине в 2013 году. На фоне украинских событий белорусская стабильность для западных соседей значительно повысилась в цене, а их желание форсировать какие-либо трансформационные процессы в Республике Беларусь снизилось. В интересах белорусских властей было использовать украинский кризис для налаживания диалога с Западом. При этом необходимо было приложить существенные усилия, чтобы сохранить нейтралитет по отношению к кризису вокруг Украины.

Ситуация, возникшая в результате украинского кризиса и повлекшая за собой ухудшение отношений между Россией и западными странами, отразилась и на экономике Беларуси. Катализатором белорусско-европейского взаимодействия стали санкции России в отношении европейских производителей продовольствия. Открывающиеся благодаря евразийскому рынку перспективы повышают заинтересованность европейских стран сотрудничать с Республикой Беларусь не как с отдельным государством, а как с участником экономической интеграции на постсоветском пространстве.

События, связанные с украинским кризисом и мировые изменения в целом, повлияли на всю внешнюю политику в этом регионе. Это коснулось также и «Европейской политики соседства». В ноябре 2015 года состоялся пересмотр «Европейской политики соседства», в том числе и «Восточного партнерства».

На протяжении 2015-начала 2016 гг. между сторонами велся активный диалог. Шли активные консультации об упрощении визового решения, по вопросам модернизации и отмене ограничительных мер.

Основным событием и достижением этого периода стала отмена санкций в отношении 170 физических лиц, включая президента Лукашенко, и трех белорусских компаний¹⁷. Такой шаг ЕС сыграет большую роль на статусе и имидже страны. Это повлияет, например, на бизнес-отношения. Кроме того, перед страной открываются перспективы привлечения инвестиций со стороны различных международных финансовых институтов, таких, как Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк и различных программ помощи ЕС.

Также можно ожидать дискуссий о возобновлении действий в отношении Беларуси Генеральной системы преференций ЕС, устанавливающей определенные льготы для продукции, поступающей на европейский рынок.

Между Республикой Беларусь и ЕС до сих пор не заключен договор о партнерстве и сотрудничестве. Возможно, налаживание отношений приведет к развитию юридической базы отношений. Наличие такого договора откроет еще больше возможностей для различных проектов ЕС.

В связи с последними тенденциями в отношениях сторон все чаще возникает вопрос о том, возможен ли поворот Беларуси от своего ближайшего союзника – России к Европейскому Союзу? Можно

¹⁷ ЕС снял большую часть санкций в отношении Беларуси [Электронный ресурс] // Белорусская информационная компания. БЕЛАПАН. – 15.02.2016. – Режим доступа: http://belapan.by/archive/2016/02/15/eu_830786/ (дата обращения: 15.04.16)

предположить, что подобное маловероятно, в силу различных причин. В принципе, такой поворот нельзя исключить, но не в ближнесрочной перспективе и не при нынешнем руководстве. На протяжении вот уже 22 лет президент Лукашенко, хоть и заявляет о политике многовекторности, как и раньше, в условиях распада СССР, остается приверженцем интеграции на постсоветском пространстве.

Таким образом, процесс нормализации отношений между ЕС и РБ на этот раз представляется более устойчивым, чем в предыдущие периоды. Причина этого кроется в том, что сейчас Республика Беларусь и ЕС не ставят перед собой недостижимых задач. Брюссель стал постепенно мириться с политическим режимом Республики Беларусь, хоть и по-прежнему пытается с ним бороться. Минск же, в свою очередь, не рассчитывает на большую помощь со стороны ЕС.

Заключение. Отношения Республики Беларусь и Европейского Союза вызывают интерес в силу изменения роли этих акторов на мировой арене. История отношений берет начало в 1991 г. В это время Республика Беларусь стала независимым государством и получила возможность самостоятельно определять векторы своей внешнеполитической деятельности. Европейский Союз, в свою очередь, оформился именно в том виде, в котором он существует сейчас.

В начальный период с 1991 по 1996 год велся активный диалог, зарождались связи в различных областях, отношения развивались динамично. Заинтересованность в этом была как у Республики Беларусь, так и у Европейского Союза. Одним из ключевых моментов этого этапа стала разработка Европейским Союзом ряда программ помощи, направленных на поддержку бывших союзных стран в их движении к рыночной экономике и демократии.

В 1996 году возникла ситуация фактического отсутствия диалога, которая продлилась более 10 лет. К 2007-2008 году происходит постепенная нормализация отношений. Европейский Союз, хотя по-прежнему и признавал

внутреннюю политику Республики Беларусь недемократической, но отмечал определенный прогресс в этой области. Между сторонами велся активный диалог, отменялись некоторые ограничительные меры в отношении Республики Беларусь. Важным событием этого периода стало учреждение инициативы ЕС «Восточное партнерство».

Однако налаженные в прошлые годы отношения вновь были подвержены кризису, который в очередной раз был связан с прошедшими в 2010 г. президентскими выборами в Республике Беларусь. Это повлияло на состояние политического диалога, а также частично затронуло и участие Республики Беларусь в «Восточном партнерстве». Отношения стали носить «замороженный» характер, постепенно возвращались и расширялись санкции со стороны ЕС.

В последние годы отношения Республики Беларусь и Европейского Союза носят достаточно стабильный характер. Во многом это связано с обстановкой на мировой арене. Во-первых, подобное «потепление» может быть обусловлено обеспокоенностью Брюсселя степенью вовлечённости Республики Беларусь в интеграционные процессы с участием России. Кроме того, на отношения между сторонами повлиял и украинский кризис.

Основным неразрешенным вопросом этого периода являлась отмена санкций Европейского Союза.

Так, 15 февраля 2016 г. действие санкций в отношении 170 физических лиц, включая президента Лукашенко, и трех белорусских компаний не было продлено, что стало важнейшим событием в отношениях за последние годы.

Что касается дальнейших перспектив двусторонних отношений, конечно, нельзя ожидать резкого поворота Республики Беларусь в сторону Европейского Союза, во всяком случае, в краткосрочной перспективе и при нынешнем руководстве. Однако тенденция к налаживанию и развитию отношений сохранится.