

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Внешняя политика Польши после вступления в Европейский союз

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 441 группы

направления 41. 03. 05. Международные отношения

Института истории и международных отношений

Сивочко Ивана Сергеевича

Научный руководитель

к.и.н., профессор

дата, подпись

В.Г. Цыплин

Заведующий кафедрой

д.и.н., профессор

дата, подпись

Ю.Г. Голуб

Саратов 2016

Введение

Актуальность исследования. Внешняя политика Польши имеет глубокие идеологические корни, связанные с ее самоидентификацией как форпоста западного христианства и всей европейской цивилизации. Это стало причиной настойчивого желания Польши быть главным «экспертом» в восточной политике Европейского союза, которое, хотя и не сразу, воплотилось в создание программы «Восточное партнерство», призванной проводить «европейскую» политику к востоку от польских границ.

Польша обладает особым «пониманием» постсоветского пространства, и призвана донести его западноевропейским политическим элитам. Поэтому комплекс взглядов, присущих польской «восточной политике», заслуживает подробного изучения для того, чтобы понять логику действий Польши на международной арене и, благодаря этому, иметь возможность адекватной оценки тех или иных мер, предпринимаемых нашей страной в отношении с ней и, как следствие, более эффективно отстаивать национальные интересы России.

В отечественной историографии среди исследований, посвящённых месту и роли польского государства в Европейском союзе, особого внимания заслуживают работы Г. Вачнадзе и Е. Брониславского¹, Н.И. Бухарина², В. Барановского³, М.А. Троицкого⁴, Л.Н. Шишелиной⁵. Их исследования, посвященные трансформации внешней политики Польши и ее вступлению в западные институты показал, что оценки отечественных авторов менялись от негативных к прагматическим и объективным. Прежде всего, это коснулось

¹ Брониславский К, Вачнадзе Г. Польский диалог. События в Польше глазами польских, советских, американских, английских, западногерманских и французских журналистов. Тбилиси, 1990.

² Бухарин Н.И. Российская Федерация-Польша. Российская Федерация и Центрально-Восточная Европа. Трансформация в конце XX — начале XXI века: В 2-х т. М., 2005. Т. 2.

³ Барановский В. Микромодель европейской безопасности // Мировая экономика и международные отношения, 1996. № 6. С. 40—51.

⁴ Троицкий М.А. Трансатлантический Союз. Модернизация системы американо-западноевропейского партнерства после распада биполярности. 1991— 2004. М., 2004.

⁵ Шишелина Л.Н. Расширение Европейского Союза на восток и интересы России. М., 2006.

анализа процессов расширения НАТО и Евросоюза и причин, которые побудили Польшу вступить в них.

Среди крупных зарубежных специалистов полезными для исследования оказались работы Е. Хольцера и К. Лески⁶, Р. Стемповски⁷, Л. Фридмена⁸, А. Мехью⁹, Ч. Паттена¹⁰. Проведенный анализ зарубежной историографии показал, что она в отличие от российской в целом положительно оценивает внешнюю политику Польши после 1989 г. С самого начала зарубежные исследователи позитивно относились к вступлению стран бывшего социалистического блока в Североатлантический Альянс и Евросоюз.

Цель исследования заключается в определении степени и характера влияния Польши на внешнюю политику Европейского Союза. Исходя из целей, поставлены **задачи**:

1. Проследить эволюцию внешней политики Польши на пути к евроинтеграции.
2. Выделить важнейшие факторы становления независимой «восточной политики» Польши.
3. Сравнить динамику двусторонних отношений Польши с различными после ее вступления в ЕС.
4. Охарактеризовать степень соответствия польской «восточной политики» к внешней политике ЕС.
5. Оценить степень влияния Польши на процесс выработки и целеполагания политики Европейского союза.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования. Она состоит из введения, двух глав по два параграфа (Глава 1. Участие Польши в

⁶ Holzer J., Leski K. «Solidarnosc» w podziemiu. Lodz, 1990.

⁷ Стемповски Р. Польша в мировой системе: изменение государственного устройства и внешней политики // Европа, 2001. Т. 1. № 1. С. 279—294.

⁸ Фридмен Л. Силовой потенциал и «вакуум безопасности» в Европе // Мировая экономика и международные отношения, 1995. № 2. С. 23—37.

⁹ Мехью А. Долгий путь в ЕС // Deutschland, 1999. № 5. С. 17—22.

¹⁰ Patten Ch. The European Union and the World // Europe in the New Century, Visions of an Emerging Superpower. - L., 2001.

интеграционных процессах в Европейском Союзе. 1.1. Формирование внешней политики Польши на пути к евроинтеграции. 1.2. Председательство Польши в Евросоюзе как механизм реализации внешнеполитических задач. Глава 2. Внешняя политика Польши в институциональных структурах и проектах Европейского союза. 2.1. Польша в институциональном строительстве ЕС. 2.2. Политика Польши в рамках «политики соседства ЕС» и «Восточного партнерства».) заключения, списка использованных источников и литературы.

Основное содержание работы

Проблемы интеграции Польши с Европейским сообществом стали предметом активного обсуждения в политических дискуссиях, телевидении и прессе в конце XX века. Важное место в вопросах евроинтеграции занимают экономические и политических аспекты, способность Польши к участию в европейских проектах.

Проблемы социальной и политической интеграции становились все более актуальными в связи с перспективой принятия в ЕС стран бывшего соцлагеря Центральной и Восточной Европы, уровень социально-экономического развития которых различен и по большому числу показателей не соответствовал стандартам демократических стран Западной Европы. Эти особенности оказались серьезными препятствиями на пути к интеграции¹¹. При этом внутривластный дискурс Польши был представлен двумя главными течениями, противоположенными в своих идеях о внешнеполитическом развитии страны: «Ягеллонская геополитическая традиция» и «Пястовская парадигма».

Процессы становления внешнеполитических идеологических концепций современной Польши и эволюция их позиций в отношении к западноевропейским державам имеют богатую историю. Имеет смысл выделить в ней несколько основных этапов:

- первый этап можно определить как начало переговорных процессов о вхождении Польши в европейские структуры в будущем. Характерной особенностью этого периода является разрушение прежней системы политических и хозяйственных связей со странами, входившими в соцлагерь и СЭВ. При этом происходит начало активных взаимоотношений Польши с демократическими странами Западной Европы и Европейским Экономическим Сообществом. Началом таких переговоров следует считать 1989 год;

¹¹ Doświadczenia w integracji Polski z UE // Режим доступа: <http://www.ukraine-poland.com/dosvid/es.php?id=integracja.txt> // Дата обращения: 15.03.2016.

- с 1998 года основной задачей Польши во внутренней политике является приведение показателей экономики и критериев демократического развития в соответствие с стандартами Европейского Союза. Тогда же существенно расширилось и углубилось взаимодействие между ЕС и Польшей в целом;
- и, наконец, третий этап – принятие окончательного решения о присоединении Польши к структурным элементам Европейского союза в 2003 году.

В 1989 году в Брюсселе было подписано соглашение о создании представительства Польши в Европейском Экономическом Сообществе, что несомненно является важнейшим успехом внешней политики Польши¹². Чуть позже, также в 1989 году, Польская республика подписала соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с ЕЭС, что позволило существенно расширить экономическое сотрудничество.

Окончательный итог политики евроинтеграции был подведен на общенародном референдуме в Польше в 2003 году. По результатам голосования 77.45% голосовавших заявили о своем желании видеть Польшу в составе Европейского Союза, против этого всего 22.55%¹³. Таким образом, жители Польской республики выступили за европейское будущее своей страны.

А уже 1 июля 2011 года Польская республика начала свое полугодичное председательство в Совете Европейского союза¹⁴. Для каждого государства-члена Европейского союза, председательство – это время напряженной работы и большой ответственности за направления, формы и эффективность политики, проводимой органами ЕС. Это также хорошая возможность для продвижения интересов государства и решения внешнеполитических целей в

¹² Зуев В.А. Краткая история Польши: с древнейших времен до наших дней. М., 1993. – С. 341.

¹³ Польская республика. Референдум о вступлении в ЕС 2003 // Режим доступа: <http://referendum.pkw.gov.pl/sww/kraj/indexA.html> // Дата обращения: 17.03.2016.

¹⁴ Prezydencja Polski w Radzie UE // Режим доступа: <http://www.nauka.gov.pl/ministerstwo/prezydencja-polski-w-radzie-ue/> // Дата обращения: 17.03.2016.

культурных, экономических и политических вопросах в рамках единой Европы.

В практическом плане это означает, что Польская республика получила возможность быть в центре принятия решений по внешнеполитическим вопросам Европейского союза. Работа в рамках этих структур стала испытанием на эффективность для польских органов государственного управления. Стоит иметь в виду, что председательство Польши в ЕС проходило в сложный экономический и политический период: 2011 год был для Евросоюза одним из самых трудных за весь его более чем 50-летнюю исторический опыт¹⁵. Экономический кризис в самой Европе, в тоже время нестабильная обстановка на Ближнем Востоке и в Северной Африке приводили к вынужденным изменениям польского внешнеполитического курса в рамках объединенной Европы¹⁶.

В числе задач на председательском посту Варшава обозначила вопросы, связанные со сферой внешнеэкономических сношений. Польское правительство считает, что укрепление экономического роста в ЕС должно происходить за счет развития внутреннего рынка, за счет использования бюджета ЕС на строительство «конкурентоспособной Европы». В области экономики Польская республика также подчеркивает важность открытия новых рынков для ЕС, например, через торговые переговоры с такими развивающимися государствами, как Канада и Индия¹⁷.

Под европейской безопасностью Польская республика особое внимание уделяет, среди прочего, энергетическим аспектам безопасности,

¹⁵ Европейский Союз–2011: перемены под знаком кризиса // Новая Европа (интернет-журнал) // Режим доступа: http://n-europe.eu/article/2011/12/28/evropeiskii_soyuz_2011_peremeny_pod_znakom_krizisa - дата публикации: 28.12.2011. // Дата обращения: 19.03.2016.

¹⁶ Польская республика начала свое первое председательство в ЕС (сообщение информационного агентства «Голос Америки») // Режим доступа: <http://www.golos-ameriki.ru/content/eu-poland-presidency-2011-07-01-124840229/237833.html> - дата публикации: 01.07.2011. // Дата обращения: 19.03.2016.

¹⁷ Polish EU Presidency 2011: Key Goals (сообщение информационного агентства «The Warsaw Voice») // Режим доступа: <http://www.warsawvoice.pl/WVpage/pages/articlePA.php/23618/article> // Дата обращения: 19.03.2016.

политике, направленную на укрепление обороноспособности, обеспечение стабильной ситуации на границах ЕС, а также продовольственную безопасность, целям которой должны служить изменения в общей европейской сельскохозяйственной политике. В сфере энергетической безопасности, Польская республика активно продвигает обсуждение новых законодательных мер для обеспечения конкурентоспособности европейского энергетического сектора.

В следствии нестабильной ситуации в Тунисе, Египте, Ливии и в других стран Ближневосточного региона в последние годы, польское председательство было намерено активизировать усилия по выработке новой стратегии отношений ЕС с арабским миром, стратегии, направленной на установление демократическим режимов в регионе. Политика польского председательства своими основными целями имеет повышение эффективности Европейского союза в области кризисного регулирования, усиления взаимодействия в проблемах обороны государств-членов, при этом тесно сотрудничая с НАТО. Такая точка зрения на безопасность и стабильность в Европейском союзе характеризуется многочисленными аспектами, которые определяются собственными интересами Варшавы в Европе.

Подводя итог, можно отметить, что после вступления Польши в ЕС во внешнеполитическом курсе Республики происходит трансформация приоритетов. В период председательства в 2011 г. Польская республика активно выражает свои исключительные интересы в регионе Восточной Европы. Таким образом, идеи европоцентризма сегодня заключаются в проведении независимой внешней политики по средствам членства в ЕС, где Союз – средство достижения стабильности и безопасности в Польше, а также особый механизм реализации внешнеполитических задач государства на международной арене.

Вступая в ЕС, Польская республика не только укрепила свою международную позицию, но и получила возможность оказывать влияние на

политику Евросоюза. А, следовательно, получила возможность участвовать в Европейском парламенте, Совете Европы, Европейской Комиссии, Суде, Счетной палате. В настоящее время Польское государство активно участвует в Европейском законодательном процессе, в рассмотрении нормативных актов и других решений, проекты которых вносит, как правило, Комиссия.

Европейский парламент. Что касается Европейского парламента, то он — представительный орган Европейского сообщества, созданный Римским договором 1957 г. Это прежде всего определяющий деятельность Сообщества Совет, в который входят представители государств-участников на уровне членов правительства, обычно, министров той или иной отрасли. Можно выделить три основные сферы компетенции Европейского парламента: бюджетные полномочия (утверждение бюджета Сообщества), контроль за деятельностью органов Сообщества и прежде всего Комиссии и участие в правотворческой деятельности сообщества. Согласно Лиссабонскому договору, количество польских депутатов в Европарламенте равняется 51.¹⁸

Совет Европы. В ноябре 1991 года Польская республика была принята в Совет Европы, объединяющий на данном этапе 41 европейское государство. Республика Польская республика располагает 27 голосами в Совете ЕС. Главной целью Совета Европы является деятельность во имя сотрудничества между правительствами и парламентами, популяризация ценностей, вытекающих из идеалов демократии, принципов правового государства и соблюдения прав человека.

Европейская комиссия. Еще одним институтом Европейского союза является Европейская Комиссия - высший орган исполнительной власти Евросоюза. Все предложения ЕС должны проходить через Комиссию. В состав Еврокомиссии входят 27 комиссаров. Еврокомиссаром от Польской Республики с 2004 года по 2010 год являлся Павел Самецки. В частности,

¹⁸ Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества. – Режим доступа: <http://eulaw.ru/treaties/lisbon> - Дата обращения: 26.02.2016.

этот комиссар отвечал за региональную политику.

Европейская счетная палата. Европейская счетная палата - самый “молодой” институт Европейских сообществ и Союза. Она была создана в 1977 году, а в 1993 году признана пятым независимым институтом Европейского Союза. Представительство Польши в Европейской счетной палате осуществляется в рамках стандартных норм Европейского Союза, когда один представитель государства-члена, назначаемый Советом единогласным решением на шестилетний срок, является полностью независимым в исполнении своих обязанностей.

«Восточное партнерство». Европейская политика соседства была задумана накануне так называемого «Восточного расширения» ЕС в целях поддержки демократических преобразований и экономического развития в непосредственной близости. Европейская политика добрососедства, направлена на интеграцию и консолидацию действий ЕС по отношению к соседним странам, а также была призвана стать важным элементом внешней политики сообщества таким, как обеспечение «кольца друзей» на границах ЕС. Первоначально предложение было представлено в Великобритании и Дании в апреле 2002 года в виде «Инициативы нового соседства», которое изначально было направлено исключительно на Восток, имея в виду Украину, Белоруссия и Молдову.¹⁹

В качестве страны-кандидата, Польская республика принимала активное участие в процессе разработки политики ЕС в отношении новых восточных соседей после расширения, в частности, представив на рассмотрение участников саммита в Копенгагене в декабре 2002 года так называемый «Non Paper» документ. В этом документе польское правительство предложило комплексную политику в 3 видах организаций: сообществах, государственных (двусторонних и многосторонних) и неправительственных организациях. Особое внимание было уделено

¹⁹ И. Руксандра. О перспективах европейской политики соседства приграничных зон // Известия ИГЭА. - 2015. - №1. - С. 110-116.

Украине, предусматривающее, что уровень ее отношений с ЕС должен быть таким же, как и у России с ЕС. В рамках проекта были предусмотрены 5 областей сотрудничества: расширение политического диалога, содействие в процессе преобразования, развитие экономического сотрудничества, сотрудничество в энергетической сфере и сотрудничество в области юстиции и внутренних дел.²⁰

Польская республика, которая председательствовала в ЕС до конца 2011 года, приложила все усилия для того, чтобы приблизить все шесть стран проекта к безвизовому режиму с ЕС - при условии выполнения определенных требований. “Мы надеемся завершить до конца года переговоры с Украиной об ассоциации”, - заявил министр иностранных дел Польши Радослав Сикорский в октябре 2011 г., добавив, что во время саммита будет объявлено о начале переговоров по ассоциации с Грузией и Молдовой. Сикорский намекнул, что всем участникам “Восточного партнерства” не стоит питать напрасных иллюзий относительно удовлетворения европейских амбиций.²¹

²⁰ Саммит Европейского Союза в Копенгагене, 13.12.02. - Режим доступа: <http://www.dw.com/ru/саммит-европейского-союза-в-копенгагене/a-713980> – Дата обращения: 26.02.2016.

²¹ К. П. Курылев. Проблема участия Украины в программе Европейского Союза «Восточное партнерство» // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2013. – №4-3 (30). – С. 96-102.

Заключение.

Несмотря на политическую переориентацию Польши на Запад после 1989 г., «восточная» проблематика сохраняет свою актуальность в жизни польского общества. В польской внешней политике восточное направление было второстепенным, однако во внутривнутриполитической жизни «восточные» вопросы играли немаловажную роль, поскольку они связаны с проблемами оценки прошлого, укрепления национальной идентичности и осознания роли Польши в новом геополитическом раскладе. Восточная политика воспринималась как ресурс, призванный повысить роль Польши в евроатлантических структурах. Это выражалось в желании Польши стимулировать европейские амбиции Украины и Белоруссии, а вместе с тем, препятствовать интеграции этих стран с Россией, выполнять в рамках западноевропейского сообщества роль «эксперта по Востоку» и заслужить статус ключевого союзника США на континенте продвижением курса на демократизацию Восточной Европы и, соответственно, расширение американского влияния.

Таким образом, интеграция в Евросоюз была стратегическим направлением польской внешней политики. Варшава, вступая в ЕС, преследовала цель вернуться в Большую Европу, поскольку всегда чувствовала цивилизационную принадлежность к Западу. Кроме того, интеграция в Евросоюз, по мнению Варшавы, могла поспособствовать экономическому развитию страны. По нашему мнению, присоединение к

Европейскому Союзу имело еще одну цель — усиление влияния Польши на страны Восточной Европы. Имея определенные амбиции в данном регионе максимально тесное сотрудничество с Белоруссией, Молдовой и Украиной

Польша еще до официального вступления в Евросоюз внесла предложение о создании по образцу Северного измерения ЕС еще и Восточного измерения, которое подразумевало бы развитие отношений Евросоюза с названными странами Восточной Европы, а также с Россией. По

мысли Варшавы, Молдова, Украина, Белоруссия и даже Российская Федерация имели право рано или поздно вступить в ЕС. Если такое случится, то Польша перестанет быть пограничным государством Центрально-Восточной Европы. Следует сказать, что данное предложение — о Восточном измерении — было с восторгом встречено в восточноевропейских странах, в том числе, в Беларуси.

Исторические претензии сказывались и на развитии отношений Польши с Россией. Однако главным раздражителем в отношениях двух стран стало стремление Польского государства интегрироваться в Североатлантический Альянс. Многие влиятельные политики в России, рассматривая себя правопреемниками мировой политики СССР, не желали мириться как с потерей своего влияния в Центрально-Восточной Европе после краха социалистической системы, так и с тем, что вчерашние союзники быстро переходили на сторону недавнего главного врага — НАТО. В Польше же подобные настроения у части российской политической элиты, которые оценивались как имперские, лишь укрепляли пронатовский внешнеполитический вектор. Отношения Варшавы и Москвы резко ухудшились после 1993 года. Если до этого времени было не вполне ясно, какой позиции придерживается Российская Федерация по вопросу расширения НАТО на восток, то теперь всем стало отчетливо видно — Москва против и угрожает контрмерами. С 1993 по 1999 годы, то есть до официального присоединения Варшавы к Североатлантическому договору, отношения Польши и РФ практически не развивались. Положительную динамику имели лишь экономические связи.

Существенно не изменила отношения Польши с Россией и интеграция Варшавы в ЕС, хотя нельзя отрицать того, что после 2004 года эти отношения контролируются Евросоюзом и зависят уже не только от воли лидеров Польши.

Стремление Варшавы войти в западные интеграционные структура определило ее отношения и с бывшими союзниками по соцлагерю. Так,

например, стремление вступить в НАТО способствовало развитию региональных связей Польши с Чехословакией (позже — с Чехией и Словакией) и Венгрией.

Если выбрать из двух направлений польской внешней политики рубежа XX—XXI веков — интеграция в НАТО или интеграция в ЕС — приоритетное, то им, безусловно, станет, интеграция в Североатлантический Альянс, поскольку гарантии безопасности для Польши были более актуальными, чем сомнительные выгоды от присоединения к Евросоюзу. После 1999 года именно Альянс стал играть определяющую роль в выборе Польшей внешнеполитической стратегии. Причем Варшава предпочитала прислушиваться в НАТО, прежде всего, к голосу Соединенных Штатов, а не европейских союзников.

Польша давно претендует на роль регионального лидера в Центральной и Восточной Европе. Нынешняя линия поведения это только подтверждает. Поляки не хотят разорвать все связи с ЕС. Но они не желают слепо следовать всем рекомендациям Берлина или Брюсселя. Руководство Польши всегда заявляло, что Польша не должна идти в Европу на коленях, а обязана стать полноправным членом европейского сообщества. Оно выступает за то, чтобы в Евросоюзе не было более и менее значимых государств, чтобы все были равны и имели одинаковые права и политический вес. Сейчас, по их мнению, это не так. Сейчас наслаиваются принципиальные расхождения между Берлином и Варшавой в вопросах общеевропейской политики и в отношении к мигрантам. «Право и справедливость» принципиально выступает против введения квот по приему беженцев, тем более на фоне событий в Кельне.

новых ситуаций в век глобальной информации.