

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Франко-германские отношения: проблемы и перспективы**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 4 курса 441 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

Цыганок Наталья Михайловны

Научный руководитель

к.и.н., профессор  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

дата, подпись

В.Г. Цыплин  
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

д.и.н., профессор  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

дата, подпись

Ю.Г. Голуб  
инициалы, фамилия

Саратов 2016

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Франция и ФРГ традиционно являются теми государствами, которые участвуют в выработке ключевых международных решений, определяющих судьбы всего мира. В то же время отношения между Французской Республикой и ФРГ с начала XX столетия характеризовались немалым количеством разногласий и конфликтов, что по большому счету повлекло за собой предпосылки Первой мировой войны, а в дальнейшем – и Второй мировой, не стоит забывать и о причинах Франко-прусской войны 1870 – 1871 годов. Лишь со второй половины XX века страны пришли к партнерскому взаимодействию. На сегодняшний день Франция и ФРГ ведут активный политический диалог, решая многие проблемы, в частности в рамках ЕС, совместными усилиями.

**Цель исследования** заключается в определении современных тенденций развития двусторонних отношений между Францией и ФРГ в условиях процесса глобализации с тем, чтобы выявить специфику германской и французской политической обстановки на современном этапе.

В связи с поставленной целью в работе необходимо решить следующие **задачи:**

- определить основные черты политического развития франко-германских отношений;
- проанализировать основные этапы двустороннего сотрудничества Франции и ФРГ в рамках ЕС;
- выявить принципы взаимодействия двух стран в сфере миграционной политики.

**Источники настоящего исследования** можно разделить на несколько групп по критерию их происхождения.

Первую группу составили официальные документы (декларации, международные договоры, соглашения). Многие документы, связанные единой тематикой, были опубликованы в специализированных сборниках. Они фиксируют позиции Франции и ФРГ либо организаций (ЕС) в их

итоговом виде. В ходе исследования удалось ознакомиться с окончательными редакциями текстов, отражающими решения, принятые политиками.

Ко второй группе источников следует отнести выступления, пресс-конференции, интервью государственных деятелей и других официальных лиц Франции и ФРГ. Важность источников этого типа состоит в том, что они позволяют лучше понять позиции политиков, выступающих по тому или иному вопросу (в том числе и промежуточные позиции, которые, как правило, отсутствуют в итоговых официальных документах).

Третью группу источников составили мемуары и работы личного характера – воспоминания дипломатов и политиков, как отечественных, так и зарубежных, касающихся Франции и ФРГ. Ценность мемуаров для настоящего исследования состоит в том, что в них, в отличие от официальных документов и выступлений, можно найти множество информации, которую по тем или иным причинам политик – автор мемуаров, не мог или не хотел оглашать официально.

Четвертая группа источников представлена СМИ, в частности, прессой. Речь идет о периодических изданиях – газетах, а также журналах и бюллетенях. Роль прессы как источника для данной работы важна тем, что именно СМИ публикуют не только интервью и официальные заявления, но также информацию, которая обычно не отражается в итоговых документах и официальных выступлениях: основные моменты разногласий между партнерами, предварительные проекты решений.

Работа состоит из введения, двух глав («Особенности франко-германских политических отношений» – глава первая, «Трансформация политических отношений Французской Республики и ФРГ в период глобализации» – глава вторая, соответственно), каждая из которых включает по два параграфа, заключения, списка использованных источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Отношения между Французской Республикой и ФРГ с начала XX столетия характеризовались немалым количеством разногласий и конфликтов, что по большому счету повлекло за собой предпосылки Первой мировой войны, а в дальнейшем – и Второй мировой. Лишь со второй половины XX века страны пришли к партнерскому взаимодействию.

Двусторонние отношения на этапе европейской интеграции отличались тесным сотрудничеством в военно-политической, экономической и социальной сферах. Во многом это сотрудничество достигалось благодаря личному дружескому взаимодействию первых лиц двух государств.

Учитывая главенствующую роль ФРГ и Франции в рамках ЕС, франко-германские отношения привлекли к себе еще больший интерес исследователей, ведь взаимодействие между этими странами непосредственным образом влияет на внутреннюю обстановку в ЕС.

Двусторонние отношения Франции и ФРГ на современном этапе отражаются не только на политической жизни Европы, но и на ситуации во всем мире, что связано с ростом глобализации и влиянием мировой взаимозависимости.

В ходе своего исторического процесса сближения Франция и ФРГ начинают играть все более самостоятельную роль на международной арене с начала XXI века.

Рассматривая франко-германские отношения через призму партнерства глав двух государств, можно по-разному оценивать их сотрудничество, прибегнув к делению двусторонних отношений на этапы, в ходе которых к власти приходили новые лица, а вместе с ними порой и новая как внутренняя, так и внешняя политика.

В то время, когда во Франции у власти находился генерал Шарль де Голль, а Конрад Аденауэр был в лице первого федерального канцлера ФРГ, двусторонние отношения на политическом и межличностном уровне достигли своего апогея. Руководители двух государств придали особое

значение роли молодежи в двустороннем сотрудничестве, что свидетельствует о взаимодействии не только в политической сфере, но и в области гражданского общества, а также говорит о дальновидности совместных планов на будущее.

Немаловажным событием этого этапа стало заключение между Французской Республикой и ФРГ Елисейского договора о дружбе и сотрудничестве в 1963 году. В данном договоре описаны инструменты, с помощью которых можно разрешить конфликты между другими государствами. Одними из таких инструментов являются регулярные переговоры, в которых должны участвовать французские и немецкие политики различных уровней. Подобного рода переговоры необходимы и сегодня, поскольку бывают случаи, когда политики уклоняются от личных встреч.

На современном этапе, обращая взор на тандем Николя Саркози и Ангелы Меркель, стоит отметить, что данные руководители имели в основном согласованные позиции и единое мнение при рассмотрении ключевых вопросов. Их взаимопонимание и солидарность выражались в общности подходов к главной проблеме, которая возникла на тот момент перед Францией и ФРГ, а также перед ЕС в целом. Требовалось совместными усилиями преодолеть последствия мирового экономического кризиса. Однако с появлением на политическом горизонте Франсуа Олланда подходы европейских партнеров в вопросе преодоления кризиса расходились. Так, канцлер ФРГ считала необходимым условием предотвращения данной проблемы финансовую стабильность, требуя от правительств гарантий в виде программ жесткой экономии государственных расходов, прежде всего социальных. В свою очередь, основным пунктом предвыборной программы Франсуа Олланда выступало стимулирование экономического роста ради смягчения социальной проблемы занятости. Таким образом, Франция остается верной межгосударственному подходу к интеграции, который

сохраняет суверенные права участников ЕС, отклоняя при этом национальные, федералистские притязания ФРГ.

По мнению ведущих отечественных исследователей, отношения между Францией и ФРГ на современном этапе изменились с приходом к власти канцлера Ангелы Меркель в конце ноября 2005 года. Не ставя под сомнение привилегированный характер франко-германских отношений, его условия в некотором роде изменились, что свидетельствует о снижении заинтересованности ФРГ в достижении консенсуса с Францией по многим вопросам.

Некоторые ученые отмечают, что Берлин, где в центр ставят демократические ценности в качестве основы евроатлантической цивилизации, ориентируется на многосторонность, верховенство ООН, приоритетность политико-демократических, а также правовых средств при решении актуальных проблем<sup>1</sup>.

Наиболее тяжелой проверкой на прочность отношений между Францией и ФРГ стал период конца XX века, когда у власти находились Франсуа Миттеран и Гельмут Коль, соответственно. По окончании холодной войны и биполярного мира окончательно канули в лету те задачи, которые были поставлены перед Елисейским договором. На франко-германский тандем существенно повлияло объединение Германии, создав дисбаланс между ними, а также дезинтеграция СССР, нарушив тем самым геополитическое измерение тандема.

Однако на этом отношения между Францией и ФРГ не прекратились, а стали только продуктивнее. Франсуа Миттеран долго не мог смириться с неизбежным объединением Германии, но все же, приняв этот процесс как должное, он придал восстановлению Германии европейское измерение. «Сделать Германию европейской, чтобы Европа не стала германской», – так резюмировал свою стратегию президент Франции. Маастрихтский,

---

<sup>1</sup>Павлов Н.В. История внешней политики Германии от Бисмарка до Меркель. М.: Международные отношения, 2012. С. 125.

Амстердамский, Ниццкий договоры были основополагающими при достижении этого пути. Также в данном процессе немаловажную роль играл Лиссабонский договор после того, как в 2005 году проект Европейской конституции потерпел провал<sup>2</sup>.

Сотрудничество между Францией и ФРГ по-прежнему усиливало расширение и углубление европейской интеграции. Началось постепенное развитие внутреннего механизма Елисейского договора: помимо двух ежегодных саммитов и встреч министров иностранных дел, с 1988 года проводились советы по обороне и безопасности, экономическим и другим вопросам<sup>3</sup>.

Связи парламентов Франции и ФРГ, культурные и молодежные обмены, НКО усиливали партнерство двух стран на межправительственном уровне. Военное сотрудничество приобрело особое значение: была создана франко-германская бригада, которая в дальнейшем была расширена до Еврокорпуса со штабом в Страсбурге, который должен был стать прообразом будущей европейской «оборонной идентичности». Президент Франции Франсуа Миттеран и канцлер ФРГ Гельмут Коль участвовали в совместных маневрах воинских частей обоих государств в Мурмелоне, где происходили кровопролитные сражения Первой мировой войны.

Непрерывный франко-германский диалог как представителей гражданского общества, так и чиновников на всевозможных уровнях превратился со временем в традицию принимать во внимание мнение собеседника для того, чтобы избежать разногласий посредством принятия заранее согласованных решений. Также поменялось восприятие противоположных образов народами, населяющими территорию Франции и ФРГ. Несмотря на сохранившиеся до наших дней стереотипы, сейчас они

---

<sup>2</sup>Рубинский Ю.И. Внешняя политика Франции: между преемственностью и переменами // Космополис. 2004. № 2. С. 68.

<sup>3</sup>Рубинский Ю.И. Франция. В поисках новых путей / Сер. «Современная Европа». М.: Институт Европы, 2007. С. 619.

утратили тот негативный вес, который приводил ранее к взаимной вражде и недоверию<sup>4</sup>.

Помимо этого все еще находится в постоянном изменении отдача франко-германского диалога, возникшего благодаря подписанию Елисейского договора. В то время, когда у власти во Франции находился Жак Ширак, его сотрудничество с канцлером ФРГ Герхардом Шредером зачастую не отличалось продуктивностью. Ситуация изменилась в 2007 году, когда президентом Франции был избран Николя Саркози, а в ФРГ у власти находилась канцлер Ангела Меркель. В этот период франко-германский диалог достиг своего апогея, перейдя на высший уровень<sup>5</sup>.

Такое тесное сотрудничество между Францией и ФРГ не вызывало восторга у остальных участников ЕС. Этот франко-германский тандем не сразу обрел взаимопонимание, но вскоре их сблизил поиск компромисса в решении общей проблемы – преодолении последствий мирового экономического кризиса.

Судьба еврозоны, как и судьба единой Европы, зависит от отношений Французской Республики и ФРГ, и в решающей степени – от взаимоотношений их первых руководителей. Так было во времена Аденауэра и де Голля, в эпоху Шредера и Ширака, так остается и сегодня. Поэтому неудивительны политические ставки и акценты, заявленные некогда французским экс-президентом Николя Саркози и западногерманским канцлером Ангелой Меркель. Благодаря именно их отчаянным усилиям удалось спасти от казавшегося неминуемым провала декабрьский саммит ЕС и принять на нем план спасения европейских финансов, предполагающий

---

<sup>4</sup>Бирюков С.В., Рябова Е.Л. Германия и Франция в объединенной Европе. М.: Международные отношения, 2012. С. 176.

<sup>5</sup>Рубинский Ю.И. Франция. В поисках новых путей / Сер. «Современная Европа». М.: Институт Европы, 2007. С. 620.

усиление экономической координации и финансовой дисциплины, за что давно ратовали в Берлине<sup>6</sup>.

Французская Республика представляет собой одну из старейших иммиграционных стран в Европе и мире, принимая иммигрантов практически со времен Великой Французской революции. Этому также есть и историческое обоснование, ведь нельзя забывать, что некогда Франция была одной из крупнейших колониальных держав. И даже несмотря на то, что колониальная система распалась в XX веке и уже больше не существует, данный фактор оказал большое влияние на характер и состав иммиграционного процесса. Кроме того, бывшие колонии, а также заморские территории Франции являются объектами французского культурного влияния, являющегося важной частью внешней культурной политики Франции.

В 1990-е годы основное внимание политических сил Франции было сосредоточено на активном процессе развития интеграционных процессов в Европейском Союзе, которые оказывали влияние и на иммиграционную политику Франции (в особенности, после принятия Шенгенских соглашений и Маастрихтского договора). Необходимо отметить несколько законодательных актов, определявших тогда иммиграционную политику государства, среди них: закон «О гражданстве»<sup>7</sup>, принятый 16 марта 1998 года и заметно упростивший процедуру получения французского гражданства детьми иммигрантов; закон «О въезде и пребывании иностранных граждан во Франции и праве на убежище»<sup>8</sup>, где заметно упрощались административные процедуры, связанные с пребыванием иностранцев в стране, в частности, порядок предоставления вида на жительство, отмена сертификатов проживания и т.д.

---

<sup>6</sup>Бирюков С.В. Меркель - Саркози: альянс или «тактическое партнерство»? // Агентство Политических Новостей. 17.02.2012. <http://www.apn.ru/publications/print25995.htm> Дата обращения: 23.09.2015.

<sup>7</sup>Loi n° 98-170 du 16 mars 1998 relative à lanationalité // Ibid 1998. 17 mars. P. 3935.

<sup>8</sup>Loi n° 98-349 du 11 mai 1998 relative à l'entréetauséjourdesétrangersenFranceetaudroitd'asile // Ibid. 12 mai. P. 7087.

К началу XXI века в отношениях национальных государств-участников ЕС и самого Союза произошло разграничение полномочий: «за европейскими институтами было закреплено право регулирования миграционных потоков, а за национальным правительством – проблема натурализации и интеграции иммигрантов»<sup>9</sup>.

Иммиграционная политика Франции начала 2000-х проводится в соответствии с основной линией и рекомендациями, принимаемыми Еврокомиссией. В соответствие с этим, французская политика строилась на понятии проведения контролируемой иммиграции в сочетании с борьбой с нежелательной иммиграцией, которая включает в себя такие виды как предоставление убежища, а также иммиграция по семейным мотивам.

Что же касается ФРГ, то ее временная миграционная политика требует серьезного и тщательного изучения в контексте демографической ситуации в стране. Особый интерес вызывают теоретико-прикладные аспекты становления и развития миграционной системы в ФРГ с учетом национальной и международной практики в сфере регулирования мобильности населения. В данной стране существование и деятельность этнических диаспор воспринимается как формирование своего рода анклавных образований и препятствие успешности интеграции переселенцев в принимающий социум. В миграционной политике ФРГ произошел качественный переход от программы работы с иммигрантами к государственной интеграционной политике, охватившей все стороны жизни страны. Современные мигранты обычно прибывают с целью поиска политического убежища и воссоединения семей. Важно раскрыть ведущие проблемы и политико-правовые механизмы интеграции мигрантов, а также перспективы развития государственной интеграционной политики ФРГ<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup>Снисаренко К. Миграционная политика французских правительств в конце XX – начале XXI века // Журнал международного права и международных отношений. №4, 2012. С.28.

<sup>10</sup>Денисенко М.Б., Хараева О.А., Чудиновских О.С. Организационное устройство миграционной политики в ряде стран Запада: Германия. // Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. ИЭПП. Научные труды. М., 2003. С. 125.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Франция и ФРГ твердо привержены сбалансированному и устойчивому как политическому, так социальному и экономическому прогрессу.

На каждом этапе европейского строительства Франция и ФРГ играли главенствующие роли. На сегодняшний день привычными стали франко-германские встречи на высшем уровне, а также контакты для выработки единой позиции и совместной подготовки предложений в области европейского строительства, что привело к расширению связей между всеми эшелонами власти обеих стран, поднимая двусторонние отношения на уникальный в мировой практике уровень взаимодействия.

В силу исторических причин экономически единая Европа представляет собой совокупность национальных культур и вероисповеданий. Поскольку в первые десятилетия развития европейская интеграция имела общую отраслевую и экономическую направленность, сообщество не занималось вопросами культуры, и они не упоминались в основополагающих документах. Впервые положения о культурном сотрудничестве появились в Маастрихтском договоре, где им был посвящен специальный раздел (раздел 12, бывший 9). С этого момента культурная политика официально стала одним из направлений деятельности Союза и начала рассматриваться как фактор экономической и социальной интеграции в Европе. В ст.51 (бывшей ст.128) Маастрихтского договора говорится, что ЕС содействует расцвету культур государств-членов, уважая их национальное и региональное разнообразие и в то же время выдвигая на первый план общее культурное наследие.

Начало культурного сотрудничества - 22 октября 1963 года, когда президент Франции Шарль де Голль и канцлер Германии Конрад Аденауэр подписали в Елисейском дворце Парижа договор о франко-германской дружбе. Это событие явилось переломным моментом от логики ревнивого соперничества к утверждению культурной общности, служащей фундаментом для строительства единой Европы. В рамках договора был

создан Франко-германский университет, совместные культурный и молодежный советы, в 1980-е годы появился франко-немецкий телевизионный канал АКТЕ, а начиная с 2003 года, проводится программа совместных культурных мероприятий в других странах.

Франко-германское взаимопонимание в течение более пяти десятилетий благодаря силе своей конструктивной диалектики продвигало вперед европейскую интеграцию - будь то при помощи выработки общего видения Европы, проведения общих проектов или силы убеждения их политических лидеров. Однако Европейский Союз находится сейчас на переломном пункте своего дальнейшего развития, не имея выработанного обеими странами общего видения будущего. Такое видение является не вопросом возможностей, а вопросом желания. Им удалось написать общую книгу по истории, теперь следует продолжить писать общую историю.