

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Афганское направление во внешней политике Российской Федерации
(2001-2016)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Воропаевой Алины Валерьевны

Научный руководитель
кандидат исторических
наук,
доцент

Д. В. Редченко

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических
наук,
профессор

Ю. Г. Голуб

подпись, дата

Саратов 2016

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Вот уже на протяжении десятилетий Исламская Республика Афганистан вызывает интерес практически у всех ведущих мировых и региональных стран мира. Проблема Афганистана стала настолько запутанной, что сейчас сложно обозначить весь спектр проблем, которые стоят перед мировым сообществом.

Российская Федерация не меньше остальных государств заинтересована в поддержании партнерских отношений с Афганистаном. Географическое расположение, наличие полезных ископаемых и тесные исторические связи привели к тому, что Афганистан всегда занимал важное место во внешней политике России. Распространение же международного терроризма и увеличение наркотрафика, представляющие угрозу для национальной безопасности России, сделали проблему укрепления российских интересов в Афганистане как никогда актуальной.

Новый этап российской политики в Афганистане, пока не нашедший системного отражения в научной литературе, связан с вмешательством США в афганский конфликт. После терактов 11 сентября 2001 г. Москва, рассматривавшая Талибан в числе основных угроз своей национальной безопасности, согласилась оказать поддержку военной операции Соединенных Штатов и Международных сил содействия безопасности против талибов. Однако со временем перед Россией на этом направлении стали вставать новые, более сложные задачи, требующие непосредственного воздействия на афганские политико-экономические процессы.

До сих пор Россия не смогла найти эффективного рычага в управлении афганской политикой. Сильное западное влияние и усиление США в регионе привели к тому, что РФ в ближайшее время должна наладить тесное политическое и экономическое сотрудничество с Афганистаном.

Поэтому, в настоящее время, опираясь на опыт исторического прошлого и на реалии международной обстановки вокруг Афганистана, Российская Федерация старается наладить тесные контакты с афганским

правительством и прочно укрепиться в регионе, не уступая своих геополитических и иных позиций западным странам.

Целью проведенного бакалаврского исследования было – проанализировать афганское направление во внешней политике Российской Федерации с 2001 по 2016 годы. Данная цель конкретизировалась в следующих **задачах**:

- проанализировать место и роль Афганистана во внешней политике России;
- изучить позицию России в отношении военной операции международной коалиции в Афганистане;
- рассмотреть российско-афганские политические отношения;
- проанализировать социально-экономические отношения России и Афганистана.

Разработанность темы в научной литературе. Российско-афганские отношения детально рассмотрены в работах С. Б. Дружиловского¹, С. Лузянина², О. Мираславской³ и А. Нура⁴

Среди иностранной литературы можно выделить работы Джорджа Локка⁵, Роберта Ричсона⁶, Ванессы Фрайт⁷ и Стивена Бакенбарда⁸.

Источниковую базу исследования составили двусторонние российско-афганские договоры, соглашения и декларации.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из двух глав: «Геополитическое значение российско-афганских отношений» и «Развитие российско-афганского сотрудничества в 2001-2016 гг.».

¹ Дружиловский С. Б. Проблема оценки политических интересов России в Афганистане. – М., 2011.

² Лузянин С. Афганистан – Центральная Азия – Россия: опасный транзит и параметры взаимодействия (2005-2008 гг.) // Независимая Газета. – 2011. – №11.

³ Мираславская О. Россия и Афганистан в начале XXI века. – М., 2009.

⁴ Нур А. Экономические отношения России и Афганистана. – Казань, 2014.

⁵ Locke G. Geopolitics of world powers. Afghanistan. – L., 2015.

⁶ Richson R. Key problems of Afghanistan. – Chicago, 2012.

⁷ Frajt V. Terrorism in Afghanistan. – New York, 2003.

⁸ Bakenbard S. Globalism and the main threats to the world. Afghanistan. – New York, 2016.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Геополитическое значение российско-афганских отношений» анализируется место и роль Афганистана во внешней политике России, а также рассматривается позиция России в отношении военной операции международной коалиции в Афганистане.

Исламская Республика Афганистан (ИРА) – государство, которое уже на протяжении столетий является одним из важных полей столкновения геополитических интересов ведущих держав мира и региональных игроков.

Российская Федерация не меньше остальных стран заинтересована в поддержании партнерских отношений с Афганистаном. Одна из причин такой заинтересованности – это внутренний фактор. Россия является частью ареала распространения ислама и входит в «мусульманский Север», включающий мусульманские страны постсоветского пространства на Кавказе и в Центральной Азии, а также мусульманские регионы России, в которых, по разным оценкам, проживает от 12 до 20 млн. человек. Поэтому любая дестабилизация в мусульманском мире, в том числе и в Афганистане, может с лёгкостью переброситься на территорию России⁹.

Росту геополитической значимости Афганистана также способствует проблема обеспечения мировой и региональной безопасности. Дело в том, что в настоящее время Афганистан – это крупнейший производитель и поставщик наркотиков. Около 93% опиатов выращивается и производится именно здесь, и эта цифра постоянно растёт: за последние 10 лет производство наркотиков в Афганистане выросло в 40 раз¹⁰. В 2013 г. Афганистан занял также первое место по производству героина: около 80% изготавливается в Афганистане, и его запасов, по нынешним меркам потребления, хватит более чем на 10 лет. Около 50% афганского героина

⁹ Михайлов В. А. Геополитика России. – М., 2010. – С. 98.

¹⁰ Там же. С. 96.

идет в США, почти 25% находит потребителя в Европе и около 10-12% в России¹¹.

Одним из маршрутов поставки афганского опиума является северный («шелковый путь») – совокупность маршрутов, проходящих через Таджикистан, Кыргызстан (или узбекскую часть Ферганской долины), Казахстан, Россию и далее через Украину, Белоруссию либо страны Прибалтики в Восточную Европу, Германию и Нидерланды. То есть, Россия может быть как транзитной стороной, так и конечным пунктом поставки наркотиков¹². Таким образом, Россия на себе прямо или косвенно испытывает проблему афганского наркотрафика.

Однако в настоящее время Афганистан является не только крупнейшим поставщиком опиума, но и экспортером международного терроризма. Россия в большей степени уязвима перед таким терроризмом. И даже, несмотря на то, что у РФ и Афганистана нет общей границы, между странами простирается центральноазиатский регион, который в силу экономической и политической слабости не может защитить свои границы¹³.

Таким образом, Афганистан занимает важное место во внешней политике России. Главным интересом Российской Федерации в отношении Афганистана является обеспечение безопасности на афганско-центральноазиатском направлении. Речь идет, прежде всего, о недопущении дестабилизации стран Центральной Азии, ряд из которых – Таджикистан, Киргизия, Казахстан – являются союзниками РФ в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), а также о пресечении потока наркотиков, поступающих из Афганистана.

Осознавая все вышеперечисленные факторы, Российская Федерация в 2001 г. поддержала военную операцию международной коалиции в

¹¹ Акимбеков С. М. Афганский узел и проблемы безопасности Центральной Азии. – Алматы, 2003. – С. 156.

¹² Снесарев А.Е. Афганские уроки // Российский военный сборник.– 2013. – № 12. – С. 27.

¹³ Афганистан и сопредельные страны // Институт изучения Ближнего Востока и Израиля. – 2014.– № 18. – С. 56.

Афганистане (ISAF). В 2009 г. Барак Обама и Дмитрий Медведев заключили соглашение об использовании российского воздушного пространства при транспортировке военного оборудования и личного состава для усиления американского и натовского воинского контингента в Афганистане¹⁴.

По мнению многих экспертов, российское руководство тем самым позволило западным странам, в частности США, укрепить свои геополитические позиции в Афганистане. При этом борьба с терроризмом являлась лишь поводом, а истинные намерения США заключались в стремлении утвердиться в регионе.

В первые годы военного присутствия в Афганистане международная коалиция под руководством НАТО добилась значительных успехов. В течение нескольких месяцев талибы были выбиты из всех крупных населенных пунктов, а 7 декабря 2001 г. от талибов был очищен Кабул. Однако уже с 2005 г. действия США в Афганистане всё чаще стали расцениваться как неудачные¹⁵. Так, к 2009 г., то есть спустя восемь лет после введения международных сил, НАТО контролировала всего 3% территории Афганистана, а правительство избранного президента Х. Карзая с трудом держалось только в Кабуле и некоторых провинциях. В то же время почти по всей стране стало усиливаться влияние полевых командиров, а боевики Талибана и Аль-Каиды стали все шире использовать территории Пакистана. То есть, угроза терроризма не то, чтобы стала уменьшаться, а, наоборот, с каждым последующим годом увеличивалась и расширялась¹⁶.

Масштабы наркотрафика также выросли. По данным директора Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Виктора Иванова, с 2001 г. производство наркотиков увеличилось в 44 раза.¹⁷

¹⁴ Афганистан и сопредельные страны // Институт изучения Ближнего Востока и Израиля. – 2014. – № 18. – С. 57.

¹⁵ Никитин А. И. Конфликты, терроризм, миротворчество. – М., 2014. – С. 75.

¹⁶ Там же. С. 81.

¹⁷ Арунова М. Р. Война и наркобизнес. // Афганистан: война и проблемы мира. – 2015. – №3. – С. 31.

После вывода основных сил международной коалиции, обстановка в Афганистане еще более обострилась, особенно в северных и восточных провинциях. Там усилились позиции террористической группировки «Исламское государство», провозгласившей в июне 2014 г. создание халифата на территории Ближнего Востока. А в январе 2015 г. руководство ИГ объявило о создании эмирата Хорасан, в состав которого вошли Афганистан, Пакистан, Индия и Бангладеш. Его эмиром был назначен Хафиз Саид Хан – один из лидеров «Талибана» в Пакистане. Согласно данным ООН на сентябрь 2015 г., боевики ИГ действовали в 25 из 34 провинций Афганистана¹⁸.

Во второй главе «**Развитие российско-афганского сотрудничества 2001-2016 гг.**» рассматриваются политические и социально-экономические отношения России и Афганистана.

В начале нового тысячелетия политические отношения России и Афганистана стали рассматриваться сквозь призму геополитического соперничества России с другими региональными игроками. Перед правительством РФ встала задача обеспечить нейтральный статус Афганистана, то есть не допустить подчинение афганского правительства внешнему влиянию, прежде всего, со стороны США.

Ключевым механизмом влияния России на ситуацию в Афганистане стала материальная поддержка режима Х. Карзая. В 2002 г. Афганистану была оказана военно-техническая помощь на сумму более 200 млн долл., включавшая поставки аэродромного оборудования, комплекса ПВО для защиты аэропорта г. Кабула, средств связи, автомобильной техники¹⁹.

Чуть позже, новая основа российско-афганского сотрудничества была определена в рамках двусторонних встреч на высшем уровне в Москве (2005 г.) и в Астане (январь 2006 г.). Москва обязалась списать долг Афганистана

¹⁸ *Бойко В. С.* Власть и оппозиция в Афганистане. – М., 2015. – С. 98.

¹⁹ *Грошков И.* Россия в Афганистане всерьез и надолго [интервью с директором Второго департамента Азии МИД РФ А. Марьясовым] // Независимая Газета.– 2011. – №12. – С. 28.

перед СССР, а Кабул гарантировал российскому бизнесу определенные преференции в Афганистане. В итоге Россия отказалась от права взыскивать с Афганистана задолженность на сумму более 11 млрд. долл. В январе 2011 г., в ходе визита президента Афганистана Карзая в Москву и его переговоров с его российским коллегой Дмитрием Медведевым, Россия вновь подтвердила свою приверженность дружественной политике²⁰.

В связи с этим, между экспертами обсуждается вопрос о том, не стоит ли России попытаться увеличить свое влияние в афганском вопросе и использовать его для привлечения Кабула к процессу комплексного решения более широких региональных проблем. В свою очередь, это могло бы потребовать большего вовлечения Афганистана и других региональных государств в работу ШОС и ОДКБ.

Двустороннее экономическое сотрудничество между Россией и Афганистаном имеет более чем 80-летнюю историю. В начале нового тысячелетия Россия начала реализовывать проекты по восстановлению экономических и социальных объектов, построенных в прошлом при технико-экономическом содействии Советского Союза²¹.

В результате объем взаимной торговли между Афганистаном и Россией в 2008 г. превысил 190 млн. долл. По данным Федеральной таможенной службы, экспорт товаров из Афганистана в Россию составил 14,58 млн. долл., импорт – 175,84 млн. долл.²².

Структура российской торговли с Афганистаном оставалась на протяжении 2000-х гг. стабильной. На 2002 г. около 76% российского экспорта в Афганистан относилось к категории «минеральные продукты», включая нефть и нефтепродукты. Древесина и целлюлозно-бумажные изделия составляли 10,6%, оборудование и транспортные средства – 7%,

²⁰ Афганистан и сопредельные страны // Институт изучения Ближнего Востока и Израиля. – 2014. – № 18. – С. 56-60.

²¹ Акимбеков С.М. Афганский узел и проблемы безопасности Центральной Азии. – Алматы, 2003. – С. 127

²² Нур А. Экономические отношения России и Афганистана. – Казань, 2014. – С. 56.

металлы и металлические изделия – 6,1%. Импорт из Афганистана на 85% состоит из изюма, который традиционно является основным продуктом, поставляемым страной на международные рынки²³.

Российско-афганское сотрудничество стало активно развиваться и в военно-технической сфере. Начиная с 2006 г., одной из наиболее значимых и едва ли не единственной сферой межгосударственных отношений стран стала военная помощь Афганистану – на сумму около 117 млн. долларов. Также Россия оказывает ему серьезную гуманитарную помощь. Совокупный объем гуманитарных поставок Афганистану, начиная с декабря 2001 г. по январь 2005 г., составил 30 млн. долл., в счет чего в Афганистан поставлено более 15 тыс. т. товаров первой необходимости, а также 5 тыс. т. пшеницы²⁴.

В 2000-х гг. также возобновился обмен инвестициями между Россией и Афганистаном, хотя тогда он был сравнительно невелик. Размер инвестиций, поступивших в 2005 г. из Афганистана в Россию, составил 1,2 млн. долларов. Российские компании вкладывали в Афганистан примерно 4 млн. долл. в год²⁵.

В целом Афганистан, безусловно, заинтересован в социально-экономическом сотрудничестве с Россией, которая могла бы занять свою нишу в процессе восстановления страны, тем самым укрепив свои позиции в регионе.

²³ Нур А. Экономические отношения России и Афганистана. – Казань, 2014. – С. 82.

²⁴ Там же. С. 24.

²⁵ Мираславская О. Россия и Афганистан в начале XXI века. – М., 2009. – С. 28.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Афганистан занимает важное место во внешней политике России. Главным интересом Российской Федерации в отношении Афганистана является обеспечение безопасности на афгано-среднеазиатской границе, прежде всего, нейтрализация угрозы терроризма и наркотрафика.

Сдерживание угроз, исходящих из Афганистана, было необходимо и в начале нового тысячелетия, когда распространение терроризма стало прямым образом угрожать национальной безопасности России. Именно поэтому в 2001 г. Россия совместно с мировым сообществом приняло ряд резолюций ООН, которые поддержали создание международной коалиции для борьбы с терроризмом в Афганистане.

Афганская проблема стала еще более актуальной во внешней политике России после 2014 г., когда в условиях нерешенности основных социально-экономических, идеологических, религиозных и военных проблем Афганистана, было принято решение о частичном выводе войск ISAF. Фактически мировое сообщество признало себя недееспособным и оставляло клубок противоречий в Афганистане еще не опытному и молодому правительству.

В связи с этим, Российская Федерация должна войти в число ключевых акторов в решении афганской проблемы. Благодаря уникальным природным ресурсам, историческим и геополитическим особенностям, Россия способна оказывать самое непосредственное влияние на политико-экономическую ситуацию в Афганистане и во всем регионе. Следует отметить, что Афганистан и в особенности его северные территории находятся в зоне традиционных геополитических интересов России.

Кроме политических интересов Россию и Афганистан связывают тесные экономические отношения. К началу 2000-х гг. двусторонние отношения получили очередной шанс и стали развиваться: повысился товарооборот, увеличились инвестиции стран, начало развиваться социальное сотрудничество между странами.

В целом, можно сказать, что перспективы отношений Москвы и Кабула не в последнюю очередь будут зависеть от самой России, от того, готова ли она, поняв и оценив сложнейшую ситуацию Афганистане, быть инициатором углубления и расширения российско-афганских связей. Афганистан нужен России и для того, чтобы укрепиться в этом важном стратегическом регионе мира или хотя бы не покинуть его.