

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ГРУЗИИ В КОНТЕКСТЕ
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ С РОССИЕЙ И США (2003-2016гг)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Девяткиной Александры Геннадьевны

Научный руководитель
кандидат исторических наук
доцент

подпись, дата

Лапенко М.В.

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2016

Введение. Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время внешняя политика Грузии приобрела волнообразный характер, грузинская элита стремится установить все возможные контакты для получения привилегий. В настоящее время Тбилиси стремится избавиться от совместного прошлого с Россией, имевшее место в рамках СССР, и установить сотрудничество с США и ЕС. Анализ становления внешней политики Грузии позволяет понять её особенности на современном этапе.

Для России Грузия является важным партнером в рамках снижения риска дестабилизации обстановки на Южном Кавказе. Россия заинтересована сотрудничать с республикой, чтобы оказывать противодействие организованной преступности, терроризму и наркобизнесу. Кроме того, Грузия представляет ценность с геостратегической точки зрения.

Главным конкурентом России в установлении влияния в регионе являются США, которые также хотят обладать крепкими позициями в регионе. Во-первых, желая установить прочное положение на Ближнем Востоке, в целях обеспечения безопасности США желают заручиться поддержкой Грузии. Во-вторых, для Вашингтона важен вопрос диверсификации энергетических ресурсов для стран Европы и устранения влияния со стороны России в регионе. В-третьих, осуществляя свою программу по борьбе с терроризмом, США желают распространить демократию в регионе и сформулировать положительный образ своей страны.

В своей работе автор опирается на мнение таких авторов, как К. Гаджиев, К. Семедов, К. Сорокин, которые определили значение геополитического положения Грузии с учетом динамичной ситуации в мире. Среди иностранных авторов важно отметить Б. Коппитерса и Р. Легволда. Авторы анализируют особенность геополитического значения Южного Кавказа, определяют степень влияния России и США в регионе и делают выводы о причинах соперничества держав.

Грузинские исследователи М. Гударзи, А. Лашаки и С. Талеби в своей совместной работе рассуждают об американских и российских способах установления влияния в регионе и возможных препятствиях. Авторы приводят причины, по которым регион интересен для обеих стран и формируют вывод, почему Южный Кавказ стал местом столкновения интересов стран.

Помимо научных работ использовались источники. Для написания текста использовались выступления и доклады президента Грузии, итоги встреч и конференций, размещенные на сайте правительства. Для формирования позиции российской стороны изучались документы, размещенные на сайте МИД РФ и на портале президента РФ, свидетельствующие о наличии двусторонних отношений, а также выступления российского руководства, в которых прослеживается желание нормализовать отношения с соседним государством. для получения представления об официальной позиции американского правительства важным стало изучение аналитических статей интернет-сайтов Исследовательской службы Конгресса и Госдепартамента Соединенных Штатов.

Цель исследования – проанализировать внешнеполитические императивы Грузии и выявить существующие позитивные и негативные аспекты во взаимоотношениях Грузии с США и Россией. Данная цель конкретизировалась в следующих задачах:

- изучить феномен «цветных революций» на постсоветском пространстве;
- охарактеризовать причины ухудшения отношений с Россией;
- рассмотреть тенденции сближения Грузии с США и НАТО;
- продемонстрировать состояние отношений Грузии с Россией и США после конфликта 2008г.;
- определить перспективы развития отношений Грузии с Россией и США.

Цели и задачи определили структуру бакалаврской работы, которая состоит из двух глав, каждая из которых включает по три параграфа.

Основная часть. В параграфе 1.1. дается определение понятию «цветная революция». Процессы глобализации формируют сложные проблемы, которые ставят под угрозу вопросы безопасности. Постепенно уходят в прошлое традиционные понятия «война», «революция», становится сложнее определить границы и участников конфликтов. В современном мире доминируют внутрисостоятельные конфликты, поддерживаемые негосударственными акторами извне.

«Революция роз» оказалась успешной благодаря интенсивному использованию США инструментов «мягкой силы». Термин «soft power» принадлежит профессору дипломатической академии США Джозефу Наю и подразумевает ненасильственные методы влияния на властные или иные группы населения, а именно, это «способность совмещать жесткие и мягкие ресурсы власти в успешные стратегии».

Очевидно, что США желают расширить и установить свое господство. «Мягкая сила» оказывает воздействие на поведение людей и их сознание, формируя позитивный образ использующей её страны. В современном мире эти цели можно достичь благодаря использованию коммуникативных технологий, власти информации и её распространению. В краткосрочной перспективе эффективным инструментом воздействия являются СМИ, в долгосрочной перспективе государство развивает концепции и общественные науки, которые будут легитимировать власть, открывает филиалы высших учебных заведений, приветствует программы по обмену студентами. Благодаря этим методам участники образовательных программ могут знакомиться с политической и экономической жизнью иностранного государства и, используя опыт и знания, полученные за рубежом, сформировать свои ценностные ориентиры.

В параграфе 2.2. автор рассматривает отношения между Россией и США с 2003 по 2008 гг. Успешное завершение «цветной революции» в

Грузии насторожило российское руководство, несмотря на обещания нового президента М. Саакашвили развивать теплые добрососедские отношения.

С момента распада Советского Союза Кавказ был и остается в числе геополитических интересов России и как следствие в её внешнеполитической стратегии. В новых реалиях важно оценивать значение приграничных районов для налаживания партнерских добрососедских отношений. Отсутствие социальной напряженности, устойчивое развитие и благополучие соседних стран соответствует интересам РФ. Этот тезис был закреплён в Концепции внешней политики РФ от 2000 г., что подтверждает важность Южного Кавказа для России и всего СНГ в целом.

Россия в Грузии преследует свои геостратегические интересы как правопреемница СССР. Во-первых, Грузия граничит с территориями Северного Кавказа, которые отличаются своей нестабильностью, что является источником угроз для национальной безопасности РФ, поэтому ключевым фактором внешней политики России являлась охрана границ и содействие в разрешении конфликтов, ведь легче сотрудничать с целостными государствами. Российская Федерация способна являться стабилизирующим фактором не только в ближнем, но и в дальнем зарубежье, о чем свидетельствуют ряд успешных операций в Южной Осетии, Абхазии, Приднестровье.

Во-вторых, после распада Советского Союза часть населения оказалась за пределами своей исторической родины. Поддержка культурных и духовных связей с земляками может стать связующим мостом между государствами. Россия представляет большую ценность для соседних государств, являясь источником научных, технических, экономических и людских ресурсов.

В-третьих, Россия заинтересована в рынках сбыта своего товара и желает сохранить сырьевой доступ на Южном Кавказе. Следовательно, как бы лидеры стран не желали дистанцироваться Москвы и избавиться от

имперского прошлого, российский фактор будет присутствовать во внешней политике приграничных государств.

Анализируя события, предшествовавшие пятидневной войне, российский политолог С. Марков предположил, что из-за углубляющихся противоречий между странами отношения продолжают портиться. По его мнению, основная причина заключалась в желании М. Саакашвили подчинить себе народы Абхазии и Южной Осетии, а не помириться с ними. Отсюда начинается антироссийская риторика, доминирующая во внешней политике Грузии. Главная ошибка России, считает С. Марков, нежелание считаться с геополитическими интересами Грузии, которая хочет добиться целостности своего государства. В российской внешней политике доминирует бизнес. Основываясь на этих противоречиях, политолог отказался от идеи возможного налаживания отношений между странами.

Таким образом, после «революции роз» год от года отношения между Грузией и Россией ухудшались, появлялись предпосылки для конфликта 2008 г. Стороны не использовали дипломатические методы для решения споров, что осложняло их сотрудничество. Ситуация ухудшалась наличием неурегулированных конфликтов и различными подходами у сторон относительно их решения. Однако, и Россия, и Грузия понимали важность поддержки дружественных связей, из которых можно извлечь взаимную выгоду. Для России – это стабильность на границах и надежный партнер на Южном Кавказе, для Грузии – выгодное экономическое сотрудничество.

Параграф 1.3 описывает динамику развития отношений Грузии с США и НАТО. Однако, новая геополитическая ситуация после распада Советского Союза продиктовала США пересмотреть значение данного региона. Внимание Вашингтона к кавказскому региону объясняется стратегическим фактором. Кавказ – один из связующих элементов между Турцией, Ираном и Россией, а также Азербайджаном, где сосредоточены нефтяные богатства. Южный Кавказ всегда оставался в центре внимания не только для своих соседей, но и для западных партнеров. На Южном Кавказе происходило

столкновение стран, имеющие схожие интересы, и не все страны, находящиеся в этом регионе желали сотрудничать с Россией. Особенно было заметным противостояние и столкновение интересов России и НАТО.

После свержения З. Гамсахурдия американско-грузинские отношения постепенно начинали улучшаться. После распада Советского Союза действия американского правительства представляли собой поддержку суверенитета новой страны. После окончания гражданской войны в Грузии США одни из первых признали независимость республики. Взаимоотношения Грузии с Североатлантическим альянсом начались при президенте Э. Шеварднадзе, когда в 1992 г. Грузия присоединилась к программе «Партнерство ради мира», направленной на расширение военного сотрудничества со странами, не являющимися членами НАТО.

Грузия является плацдармом для решения внешнеполитических задач. Для Америки Кавказские республики – коридор, через который можно получить доступ к ресурсам Каспийского моря и плацдарм для проведения военных операций в Центральной Азии. В свою очередь внешняя политика Грузии качалась из стороны в сторону от Запада к России словно маятник. Тбилиси заинтересован сотрудничать с Россией в виду тесных экономических связей, однако, и США также являются желанным партнером. Грузия видела в возможном сближении защиту от имперских настроений России, надеялась на преодоление препятствий во внутренней политике усилиями Запада.

Параграф 2.1. повествует о грузино-российских отношениях после «пятидневной войны». После «революции роз» отношения между двумя государствами имели напряженный характер. Этому способствовали события 2006 г.: шпионский скандал, эмбарго на грузинские товары, поддержка Россией Абхазии и Южной Осетии, желание Грузии вступить в НАТО. Было очевидно, что отношения приближаются к своей критической точке.

После ввода российских войск на территорию Грузии в 2008 г. правительство М. Саакашвили приняло решение разорвать дипломатические

отношения с Россией. Это означало, что все дипломатические представительства и посольства, проводившие политическую деятельность, закрываются, приостанавливают своё действие торговые договоры. Однако, в соответствии с Венской Конвенцией это не означало прекращение консульских отношений, которые продолжали защищать интересы своих граждан.

В основе всех действий, совершенных российской стороной, лежали документы, осуждающие насильственные меры правительства в качестве реакции на право народа на самоопределение, свободу и независимость (Устав ООН, Хельсинкский заключительный акт, Декларация 1970 г. о принципах международного права). Согласно заявлениям МИДа Российской Федерации Грузия совершила нападение на российских миротворцев, что стало ключевой причиной ввода войск со стороны северной соседки, кроме того, страна не могла равнодушно наблюдать за усугублением конфликта на границах своего государства и ущемлением прав проживающего там населения.

Анализируя отношения между странами после «пятидневной войны», несмотря на отсутствие дипломатических отношений, сегодня между двумя странами существует ряд факторов, которые могут стать основой восстановления связей. Прежде всего, это экономические основы. Половина граждан Грузии вовлечена в сельскохозяйственный труд. Открыв свои рынки для грузинских товаров, Россия могла бы улучшить экономическое состояние кавказской республики. Во-вторых, в России проживает грузинская община, которая обладает большим весом в обществе. В-третьих, и Россия, и Грузия исповедуют православие. Грузинская церковь с подозрением относится к западным веяниям культуры и видит в России возможный противовес. Кроме того, сотрудничество России и Грузии может принести положительные результаты в вопросах безопасности и борьбе с терроризмом. Также между странами проходит диалог посредством регулярных встреч и переговоров.

В параграфе 2.2. описывается значение США в проведении внешнеполитического курса Грузии после 2008 г. После окончания «пятидневной войны» США неоднократно подчеркивали, что отношения с Южным Кавказом имеют большое значение, и Россия должна уважать суверенитет и целостность своих соседей. Даже на фоне «перезагрузки» Х. Клинтон отмечала важность Грузии как надежного союзника и партнера, подчеркивала готовность Вашингтона поддерживать действия Тбилиси. Государственный секретарь США призывала продолжать начатые реформы и двигаться в западном направлении. Кроме того, она подчеркнула, что США не будут портить свои отношения с Грузией, и Америка не отступит от своих демократических ценностей.

После «пятидневной войны» вступление Грузии в НАТО отложилось на неопределенный срок. Стало ясно, что внутри Грузии сохраняется нестабильность, и военный потенциал страны не соответствует требованиям Альянса. Оттягивание членства Грузии в НАТО также связано с отсутствием консенсуса среди членов Старой Европы.

Анализируя развитие двусторонних отношений Грузии и США после «пятидневной войны», очевидно, что у США постепенно снижается интерес к стране, однако Вашингтон продолжает сотрудничать с Тбилиси, желая не допустить установления тесных контактов Грузии и Москвы. Во всех выступлениях американских представителей звучат идентичные фразы, поощряющие демократическое развитие государства, и обещания о скором вступлении в НАТО. Кроме того, речи американских коллег начинаются с упоминания о приближающихся парламентских выборах в 2016 г., что указывает на их беспокойство относительно возможной смены политического курса Грузии. Что касается самой Грузии, то она уверена в надежности и крепости связей с США. Государство не сомневается, что в ближайшее время станет двадцать восьмым членом НАТО.

В параграфе 2.3. представлены рассуждения о приоритетах Грузии во внешней политике.

В 2008 г. отношения между Россией и Грузией опустились до самой низкой точки, однако, в налаживании отношений заинтересованы обе стороны, т.к. страны в первую очередь являются соседями, которые желают иметь прочные дружеские отношения. Россия для Грузии остается одним из главных и наиболее важных направлений во внешней политике. В свою очередь Россия видит в Грузии ключ к укреплению своих позиций на Кавказе. Готовность развивать добрососедские отношения выражают президенты государств – В. Путин и Г. Маргвелашвили.

Очевидно, что между Россией и США наблюдается конкуренция за установление контроля на грузинских рынках. С одной стороны Тбилиси желает добиться независимости от российских поставок и стать значимым игроком на Кавказе, поэтому сотрудничество с США для Грузии выгодно.

Анализируя двусторонние отношения Грузии с Россией и США складывается ощущение, что в ближайшем будущем Тбилиси постарается увидеть на двух стульях, развивая торговые и экономические отношения с Москвой и получая финансовую и военную помощь от Вашингтона. Грузия не сможет находиться в статусе вечной войны с Россией ввиду территориальной близости стран, однако, поспешное решение спорных вопросов между странами может только усугубить ситуацию. Но с другой стороны, Грузия не хочет быть зависимой от своего северного соседа и постоянно старается это продемонстрировать.

Заключение. Цель работы заключалась в оценке возможных перспектив сотрудничества Грузии с США и Россией и выявлении наиболее выгодного партнера для республики. Проведенное исследование позволяет сделать ряд выводов.

Свершившаяся в 2003 г. «революция роз» не привнесла перемен в жизнь жителей страны, но положила начало череде «цветных революций» на постсоветском пространстве. В ходе анализа механизма «революции роз» было выявлено, что основу событий составил план действий, выработанный США и направленный на установление влияния в регионе. Сценарий состоял

из трех этапов: формирование через СМИ в сознании населения образа нелегитимной власти; агитация к свержению верхов; непосредственная смена руководства. В результате «революции роз» не было духовно-нравственного переворота в системе ценностей, она не дала толчок новым идеям проектам, которые изменили бы жизнь граждан. После событий в ноябре 2003 г. социально-экономическое положение в Грузии осталось прежним.

В результате анализа причин ухудшения отношений Грузии с Россией с 2003 по 2008 гг. был сделан вывод о том, что стороны действовали в своих интересах, не желая учитывать мнение друг друга, что привело к охлаждению отношений. Стремительному ухудшению связей способствовал шпионский скандал, введение Россией эмбарго на поставки грузинских напитков, отказ «Почты России» принимать денежные переводы, наличие неурегулированных конфликтов – все это подрывало контакты партнеров и создавало негативные настроения внутри стран. Кроме того, страны не использовали дипломатические методы урегулирования споров, они действовали по схеме мера-контрмера.

В результате характеристики отношений Грузии с США можно заметить совершенно противоположную тенденцию. США являлись желанным партнером, Тбилиси видел в них защитника и гаранта целостности территорий. В Грузии царила надежда на вступление в НАТО, однако в ответ Америка давала лишь туманные обещания. Вашингтону выгодно поддерживать дружелюбные отношения с Тбилиси ввиду геополитического расположения Грузии. Кавказская республика является звеном между Турцией, Ираном, и Азербайджаном, где сосредоточены нефтяные месторождения, контроль над которыми желают получить США.

Исследуя контекст взаимоотношений Грузией с Россией и Америкой после «пятидневной войны», становится очевидным, связи между сторонами трансформировались. Грузия, несмотря на конфликт с Россией и разрыв дипломатических отношений, становится все больше заинтересована в налаживании связей с соседним государством. Особенно четко это

прослеживается с приходом к власти нового президента Г. Маргвелашвили. Прекратились обвинения в адрес Москвы, у президентов появилось желание встретиться, более тесными становятся экономические связи. Грузия понимает, что Россия – весомый актер на мировой арене. Имея с ней дружественные отношения, можно добиться стабильного экономического роста и стать значимым игроком на Южном Кавказе.

Установлению более тесных партнерских отношений между соседями мешают санкции против России, присоединение Крыма, разрыв дипломатических отношений Москвы и Анкары. Во всех этих вопросах Грузия поддерживает своих западных партнеров, которые обвиняют Россию в ошибочных действиях и просят изменить свою внешнюю политику. На фоне накалившихся отношений между двумя полюсами Грузия пользуется случаем упомянуть об оккупированных Россией территориях. Вопрос о признании республик Абхазии и Южной Осетии по-прежнему является камнем преткновения в двусторонних отношениях между странами.

У США постепенно интерес к стране снижается. Вашингтон поддерживает сотрудничество с Тбилиси, чтобы не допустить развитие тесных контактов Грузии и России. Кроме того, у США сохраняются интерес к Грузии в виду её географического положения, а именно близостью к Ирану и Ираку, которые входят в зону «жизненно важных интересов» США.

В результате прогнозирования развития отношений Грузии с Россией и США были сделаны неоднозначные выводы. Позиция Грузии относительно приоритетов между Россией и США остается туманной. Складывается впечатление, что страна желает «усидеть на двух стульях» и получить максимальную выгоду от обеих держав. Грузия желает иметь прочные экономические и культурные связи с Россией, одновременно являясь частью прогрессивного Запада. Из-за отсутствия четкой позиции в выстраивании внешней политики, Грузия является местом соперничества за установления своего влияния. Став членом НАТО, отношения между Грузией и Россией

испортятся окончательно, и экономическое развитие бывшей советской республики станет под угрозой.