

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра отечественной истории и историографии

**Распад СССР и миграционный кризис в РФ в конце XX - начале XXI вв.**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса, 411 группы  
направления подготовки 46.03.01- История, уровень высшего образования  
выпускника бакалавр  
Института истории и международных отношений  
Медведевой Ирины Владиславовны

Научный руководитель:  
профессор кафедры отечественной  
истории и историографии, доктор  
исторических наук, профессор

\_\_\_\_\_ А. П. Мякшев  
Дата, подпись

Заведующий кафедрой отечественной  
истории и историографии, доктор  
исторических наук, профессор

\_\_\_\_\_ В. Н. Данилов  
Дата, подпись

Саратов - 2016

**Введение.** Сегодняшний мир столкнулся с неконтролируемой миграцией в огромных масштабах. Движение широких масс населения вызывается войнами, этноконфессиональными конфликтами, экономическими кризисами, социальными противоречиями и другими немаловажными проблемами. Миграционный кризис, который наблюдается сегодня почти во всех странах мира, не обошел стороной и постсоветское пространство. Миграционные процессы оказывают воздействия на все сферы жизнедеятельности общества, поэтому существует настоятельная необходимость в научной экспертизе истоков и основных направлений последствий миграции.

Целью квалификационной работы является исследование миграционных процессов в России в период распада СССР и миграционного кризиса в России в конце XX начала XXI вв. В процессе реализации данной цели были изучены особенности миграционной ситуации в СССР накануне распада государства, проанализирована специфика миграционного законодательства Российской Федерации в конце XX – начале XXI вв., исследовано развитие миграционной ситуации в России в конце XX–начале XXI вв. и основные направления реализации государственной миграционной политики в Саратовской области.

Источниковедческая база. Основой данной работы являются статистические источники, а в работе используются данные с официального портала Росстат<sup>1</sup>, данные переписей 2002<sup>2</sup>, 2010<sup>3</sup> гг.

Значение данного вида источника очень велико. Во-первых, данные статистики дают нам всестороннюю характеристику изучаемого явления, показывают его взаимосвязь с другими явлениями. Во-вторых,

---

<sup>1</sup>Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru> дата обращения: 18.05.2016

<sup>2</sup>Всероссийская перепись 2002 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=11> дата обращения: 23.05.2016

<sup>3</sup> Всероссийская перепись населения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/perepis\\_itogi1612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm) дата обращения: 23.05.2016

статистические данные показывают развитие процесса в динамике, позволяют выявить общие закономерности его изменения и дают обоснованные выводы и заключения о вариантах развития общества в будущем.

В работе имеются также данные источников личного происхождения. Нами была предпринята попытка социологического исследования мигрантов 1990-2000-ых гг.

В работе также нашли применение источники законодательного характера: законодательные акты, федеральные программы<sup>4</sup>, актовые материалы, законы и указы Президента РФ<sup>5</sup>. Законодательство, как особый вид исторических источников позволяет рассмотреть отношение государства к общественным процессам и явлениям, в данном случае к процессу миграция.

В качестве интернет ресурсов в работе использованы информационно-правовые порталы: СПС Консультант «плюс»<sup>6</sup>, ЭПС «Система ГАРАНТ»<sup>7</sup> и др.

Методологической основой квалификационной работы являются основные научные принципы исторического исследования: историзм, системность и объективность. Комплексный подход к изучению особенностей развития этнополитической ситуации в Саратовской области вызвал необходимость применения методов статистического анализа, локальной истории, проблемно-хронологического, историко-сравнительного методов.

---

<sup>4</sup> О Республиканской долговременной программе Миграция: Постановление Правительства РФ от 18.05.1992. №327 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/1548572/#ixzz4CA1kv600> дата обращения: 29.05.2016.

<sup>5</sup> О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики: Указ Президента РФ от 23.02.2002 № 232. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_35608/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35608/) дата обращения: 29.05.2016.

<sup>6</sup> СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> дата обращения: 15.05.2016.

<sup>7</sup> ЭПС «Система ГАРАНТ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru> дата обращения: 15.05.2016.

Социологические методы позволили выявить общественную реакцию на проводимую в регионе миграционную политику.

С помощью междисциплинарного статистического метода удалось провести анализ и обработку многочисленных, но разрозненных статистических данных, выявить динамику изменения миграционных перемещений региона. Метод классификации применялся при представлении сведений и данных в табличной форме.

Общеисторические методы применялись совместно с логическими (анализ, сравнение, синтез, индукция, дедукция), дополняя друг друга.

Все перечисленные методы в совокупности дополняют друг друга и позволяют всесторонне рассмотреть предмет и объект исследования, наиболее полно реконструировать картину переселения в районы депортации и организации жизни переселенцев в этих регионах.

Структура квалификационной работы представлена: введением, содержанием работы, тремя главами, заключением, приложениями социологического опроса и списком использованной литературы.

Советское миграционное регулирование, в основном сводившееся к распределению трудовых ресурсов по регионам, не сумело изменить негативную демографическую ситуацию в стране. Неконтролируемые миграционные и демографические процессы стали одной из причин распада СССР. Уже в период перестройки страна сталкивается с такими серьезными проблемами как появление вынужденных переселенцев, беженцев, отток рубеж высококвалифицированных кадров.

В 70-ые годы государство столкнулось с изменением национального микроклимата внутри республик. Советское миграционное регулирование, выражавшееся в распределении трудовых ресурсов по регионам, породило межнациональную конфронтацию. Именно с этого времени начинается процесс, который спустя 20 лет произойдет на территории бывшего СССР: крупномасштабные межреспубликанские переселения, вынужденные миграции, появление беженцев и т.п. Именно миграционная ситуация и

отсутствие ее регулирования в СССР 1970–ые годы дает толчок к разложению СССР как единого государства и началу процессу складывания межнациональной вражды.

Страна в 1990-ые сталкивается с серьезными проблемами, это беженцы и эмигранты. В свою очередь, проблемы эмиграции порождают отток населения за рубеж высококвалифицированных кадров, что в условиях социально-экономического кризиса абсолютно не приемлемо. Для того, чтобы это остановить, Россия нуждается в формировании абсолютно новой политики в миграционном отношении. Требуется создания соответствующего законодательства, институтов организации и выработанной системы финансирования.

Распад советской политической и социально-экономической системы привел к тому, что в переходный период – в 1990-е годы, когда началось крупномасштабное движение населения, отсутствие миграционного законодательства сильно сказалась на всех сферах общественной жизни. За границей бывшего единого союзного государства, по переписи 1989 года оказалось 25,3 млн русскоязычного населения. Начинается процесс реэмиграции, который вскоре «принял характер эвакуации из районов острых этнических конфликтов и массового бегства».

После распада СССР на Россию пришла значительная часть вынужденных мигрантов, беженцев, переселенцев, ищущих здесь себе убежище и укрытие. Ввиду специфики их социального статуса они особо нуждались в защите своих прав и свобод. Если в 1990-ые годы в области миграций предпринимались попытки разработки отдельных целевых программ для регулирования миграционных процессов, то с началом 2000-ых государство от них отказывается и, как альтернатива появляется Концепции уже без определенного плана реализации, таким образом не обязательного характера. Меняется направление миграционной политики. Особое внимание теперь уделяется нелегальной миграции, как следствие Федеральная Миграционная Служба.

При том, что с началом 2000-ых гг., демографический кризис все ещё принимал острые формы, и государство нуждалось в эффективной миграционной и демографической стратегии.

Анализ миграционного законодательства выявил, что современная миграционная система Российской Федерации не в полной мере соответствует потребностям социального, экономического и демографического развития, в целом, российского общества. Как правило оно ориентировано на привлечение временной иностранной рабочей силы. Миграционная система РФ не содержит способствующих мер для переезда на постоянное место жительства, а также для интеграции мигрантов и их адаптации.

Кроме Государственной Программы по оказанию содействия переселению соотечественников в РФ, в современном миграционном законодательстве отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов, с востребованными на рынке труда профессионально-квалификационными характеристиками, которые смогли бы интегрироваться в русское общество. Очень много возникает сложностей в получении гражданства, разрешения на временное проживание и др.

Федеральная Миграционная Служба, неоднократно реформировавшись, становится силовым ведомством, при всей сложности и значимости решаемых ею миграционных проблем. Это отрицательно сказалось на самом процессе формирования и реализации государственной миграционной политики.

Российской Федерации в современных условиях необходим самостоятельный федеральный орган, отвечающий за формирование и реализацию государственной политики.

Миграционная система требует усовершенствований. Необходимо создать условия для адаптации и интеграции мигрантов, облегчить процедуру получения гражданства, паспорта; обеспечить защиту прав, свобод мигрантов; оказать существенную помощь в получении жилья.

Из-за отсутствия государственных программ интеграции и адаптации, существует проблема изоляции мигрантов от принимающего социума, нарастает негативное отношение коренного населения к мигрантам.

Особенно важно, к разработке данных программ привлечь все заинтересованные структуры: правительство, самих мигрантов, бизнес-структуры, а также задействовать средства массовой информации.

Конец XX века в Российском государстве характеризуется резкими, кардинальными изменениями во всех сферах общественной жизни, которые не обошли стороной и миграционный вопрос.

Начиная со второй половины 1980-ых годов международная миграция населения приобретает глобальный характер. Самый пик глобализации приходится на 1990-ые годы, особенно заметно это стало после распада Советского Союза. По мнению В.А. Ионцева, именно глобализация международных миграций является одной из «основных современных тенденций, принимающих все более закономерный характер»<sup>8</sup>.

Исследование миграционной ситуации конца XX - начала XXI вв., дает основание считать, что миграционные процессы в России с 1990-ых начинают менять свою специфику. Такая тенденция как вынужденная миграция начинает ослабевать, объем миграций, в целом начинает снижаться. Начинает набирать преимущество трудовая миграция.

Прекращение потока вынужденной миграции, сокращение иммиграции и эмиграции, а также всплеск внешних трудовых миграций – это характерные черты миграционной ситуации в России в рассматриваемый период. Если в начале 1990-ых годов Россия не справлялась с потоком иммигрантов из новых независимых государств, то в начале 2000-ых годов обозначилась иная проблема: поток их практически иссяк, а это создает серьезную проблему для миграционного прироста, в связи с острой демографической ситуацией в стране.

---

<sup>8</sup>Ионцев В.А. Мировые миграции. М., 1992. С.85

Кроме того, к 2000-ых годам начинает изменяться этнический состав эмигрантов. Значительная доля русского населения покидает страну, что создает острую проблему для демографического, а также социально-экономического потенциала страны.

Миграционная политика в Саратовской области, как и во многих других регионах страны характеризуется двумя основными направлениями: содействие переселению соотечественников, а также регулирование трудовой миграции.

В Саратовской области в 2010 году была утверждена программа «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом», целью которой является «повышение миграционной привлекательности Саратовской области, улучшение демографической ситуации и развитие экономики региона».

Она проходила в два этапа: 22 июня 2010-2013 гг.- первый этап и с 26 июля 2013г. по настоящее время - второй этап.

Результатами реализации данной программы явилось то, что в регион «прибыло более 4046 человек, в основном, из стран ближнего зарубежья: Казахстан – 46%, Узбекистан - 24 %, Армения – 10%». В июне 2013 года начался второй этап действия программы и его результатом явилось прибытие в область более 5178 человек.

В целях изучить общественную реакцию на проводимую в регионе миграционную политику нами была предпринята попытка социологического исследования мигрантов 1990-2000-ых гг. Респондентами явились семьи вынужденных переселенцев в РФ из стран бывшего СССР: Казахстана – 30%, Узбекистана – 23%, Азербайджана – 13%, Таджикистана- 7%, Туркменистана – 10%, Армении-11%, Грузии – 3%, Киргизии- 3%.

Анализируя результаты опроса, можно сделать следующие выводы. Преимущественных мотивов для переезда РФ у иммигрантов выявлено два: «желание улучшить материальное положение» и «чувство национальной ущемлённости».

По мнению 36% респондентов (в основном у приезжих из Казахстана), миграционная политика Российского государства РФ не вызывает никаких негативных эмоций и в полном объеме способствует быстрой адаптации. 50% считают, что помощь государства была незначительной и поясняют, что единственная помощь, которая им была оказана это устройство на работу без гражданства, и предоставления жилья.

Основные сложности при переезде - получение гражданства - 70%, покупка жилья - 53%, 50% - поиск работы, и также отмечаются до сих пор сложности во взаимоотношениях с соседями у 23% опрошенных.

Но, в то же время 83% не жалеют о переезде в РФ, 3% в ожидании, и 1 человек планирует переехать обратно.

Наиболее распространенные предложения, высказанные в анкетах - упрощение процедуры получения гражданства РФ и паспорта; беспрепятственное и быстрое оформление документов российского образца и др.

В качестве усовершенствования миграционной политики респонденты предложили введение, для всех желающих переехать в РФ на постоянное место жительства, экзамена по русской культуре и языку, обычаев и традиций для людей других национальностей. Также при иммиграции населения отдавать приоритет русским семьям, принимать в страну этнических русских по упрощенной схеме.

Таким образом, исследование реализации программы помощи соотечественникам на территории Саратовской области показало, что данная программа охватывает незначительное число мигрантов.

Итоги анкетирования свидетельствуют о необходимости радикальной активизации роли государства в процессе адаптации, бывших наших соотечественников к непростым условиям нашей социально-экономической реальности, а также интеграции в новый для них социум.

Трудовая миграция в Саратовской области не оказывает существенного воздействия на социально-экономическое развитие региона.

Прежде всего, потому, что Саратовская область потеряла статус индустриального региона. К примеру, потребности в работе авиастроителей нет, потому что нет авиационного завода.

В основном трудовые мигранты реализовывают свою деятельность в строительных отраслях. После того как жилищное строительство стало испытывать трудности, и был введен патент, количество трудовых мигрантов в регионе начало снижаться.

**В заключение**, необходимо отметить, что распад СССР, помимо экономических, геополитических и социальных проблем, привел к серьезному обострению миграционного и демографического вопроса.

Исследования показали, что тенденция, приведшая страну к стихийным последствиям в конце века берет свое начало с 1970-ых гг., когда государство столкнулось с изменением национального микроклимата внутри республик. Советское миграционное регулирование, выражавшееся в распределении трудовых ресурсов по регионам, породило межнациональную конфронтацию. Именно с этого времени начинается процесс, который спустя 20 лет произойдет на территории бывшего СССР: крупномасштабные межреспубликанские переселения, вынужденные миграции, появление беженцев и т.п.

По мнению многих исследователей, именно миграционная ситуация и отсутствие миграционного законодательства в СССР 1970 – ые годы дает толчок к разложению СССР как единого государства и началу процессу складывания межнациональной вражды.

Выделение России среди республик бывшего Союза в качестве своеобразного центра притяжения мигрантов, способствовало созданию условий интенсивной миграции. Также, резкое обострение межнациональных отношений, обусловленное политическим экстремизмом, причем как между бывшими республиками, так и внутри них, и как результат - потоки вынужденных переселенцев и беженцев, устремившихся главным образом в

Россию, способствовали увеличению масштабов внешней миграции в России.

В последнем десятилетии XX века, молодое государство было вынуждено предпринимать меры по оказанию помощи вынужденным переселенцам, поэтому основным приоритетом миграционной политики на данном этапе являлся прием и обустройство мигрантов, массово прибывающих в Россию из новых независимых государств, в основном из зон этнополитических конфликтов.

Когда проблема с массовыми миграциями более-менее была решена, государство обратилось к решению регулирования демографических задач, а также к применению мер по восполнению пробела в трудовом ресурсе. Ставка была сделана на прием соотечественников, людей, относящихся к РФ так или иначе. На данном этапе происходит отход от целевых программ в области миграций, появляются важный закон «О Соотечественниках», появляются Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации и в последовавшей ей Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025.

Государство видит необходимость в разработке новой политики в отношении соотечественников, и как следствие принятие Государственной Программы о добровольном переселении. В дальнейшем происходит активизация работы данной Программы в регионах, рост числа соотечественников с развитием Программы продолжает увеличиваться.

Анализ миграционного законодательства выявил, что современная миграционная система Российской Федерации не в полной мере соответствует потребностям социального, экономического и демографического развития, в целом, российского общества. Как правило оно ориентировано на привлечение временной иностранной рабочей силы.

Миграционная система РФ не содержит способствующих мер для переезда на постоянное место жительства, а также интеграции мигрантов и их адаптации.

Кроме Государственной Программы по оказанию содействия переселению соотечественников в РФ, в современном миграционном законодательстве отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов, с востребованными на рынке труда профессионально-квалификационными характеристиками, которые смогли бы интегрироваться в русское общество. Очень много возникает сложностей в получении гражданства, разрешении временного проживания и др.

Миграционная система требует усовершенствований. Необходимо создать условия для адаптации и интеграции мигрантов, облегчить процедуру получения гражданства, паспорта; обеспечить защиту прав, свобод мигрантов; оказать существенную помощь в получении жилья.

Из-за отсутствия государственных программ интеграции и адаптации, существует проблема изоляции мигрантов от принимающего социума, нарастает негативное отношение коренного населения к мигрантам. Отсюда межнациональные конфликты.

Конфликт весны 2016 в Москве на Хованском кладбище можно считать показателем провала миграционной политики. Наличии коррумпированности в данной сфере. Российское миграционное законодательство требует ещё больших поправок, изменений, требуется больше контроля в сферу миграционной политики.

Исследование миграционной ситуации конца XX - начала XXI вв., дает основание считать, что с 1990-ых изменяется специфика миграционных процессов. Вынужденная миграция, которая была характерна в 1990-ые гг. начинает ослабевать, объем миграций, в целом начинает снижаться. Начинает набирать преимущество трудовая миграция.

Прекращение потока вынужденной миграции, сокращение иммиграции и эмиграции, а также всплеск внешних трудовых миграций – это характерные черты миграционной ситуации в России в рассматриваемый период. Если в начале 1990-ых годов Россия не справлялась с потоком иммигрантов из новых независимых государств, то в начале 2000-ых годов обозначилась иная

проблема: поток их практически иссяк, а это создает серьезную проблему для миграционного прироста, в связи с острой демографической ситуацией в стране.

Исследование реализации программы помощи соотечественникам на территории Саратовской области показало, что данная программа охватывает незначительное число мигрантов.

Итоги анкетирования свидетельствуют о необходимости радикальной активизации роли государства в процессе адаптации, бывших наших соотечественников к непростым условиям нашей социально-экономической реальности, а также интеграции в новую для них социум

На основе исследования трудовой миграции в Саратовской области можно сделать следующий вывод. Трудовая миграция Саратовской области не оказывает существенного воздействия на социально-экономическое развитие региона. Прежде всего потому, что Саратовская область потеряла статус индустриального региона. Потребности в работе авиастроителей нет, потому что нет авиационного завода.

В основном трудовые мигранты реализовывают свою деятельность в строительных отраслях. После того как жилищное строительство стало испытывать трудности, а также введение патента тенденция трудовой миграции в регионе начала снижаться.

Прошедший век для России был во многих направлениях переломным. Миграции ярко отразили все перипетии происходящих перемен, являясь одновременно и их необходимым условием, и следствием.