

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Саратовский национальный исследовательский  
государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»  
Балашовский институт (филиал)

Кафедра экономики и права

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ОСОБЫЕ ФОРМЫ  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 146 группы  
направления подготовки 38.03.01 «Экономика»  
факультета математики, экономики, информатики  
Згадовой Марины Анатольевны

Научный руководитель

кандидат экономических наук,

доцент \_\_\_\_\_ И.Е. Чепляева

Зав. кафедрой экономики и права

кандидат исторических наук,

доцент \_\_\_\_\_ В.В. Назаров

**Балашов 2017**

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Мировой опыт создания и функционирования специальных экономических зон свидетельствует о том, что наряду с зонами, учреждёнными для усиления интеграции с мировым рынком, поощрения международных экономических связей (внешнеэкономические свободные зоны, зоны экспортной переработки, таможенные), существуют зоны с особым режимом поощрения соответствующих видов деятельности и отраслей производства (зоны развития отсталых районов, туристические зоны, агрополисы и др.). Поэтому цели создания специальных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга. Так, в развитых странах, таких, как США, Великобритания, они создавались для реализации региональной политики, направленной на оживление мелкого и среднего бизнеса в депрессивных регионах. В этих целях предпринимателям предоставлялась большая, чем в других районах страны, свобода деятельности и значительные финансовые льготы. Эти программы не имели специальной ориентации на привлечение иностранного капитала. Превращение ранее отсталых районов в динамично развивающиеся было целью создания специальных экономических зон в Сингапуре, Турции. Однако в отличие от развитых стран в них упор при создании специальных экономических зон был сделан на привлечение иностранного капитала. Вместе с тем иностранный капитал в этих странах стремился не к развитию национальной экономики, а к получению сверхприбыли.

Поэтому нахождение Россией, в которой в 2005 году был принят соответствующий закон с учётом мирового опыта, паритета интересов в международном сотрудничестве является важным условием для динамического экономического развития. Его использование позволит

специальным экономическим зонам органично вписаться в общую стратегию привлечения в страну иностранного капитала.

Степень разработанности проблемы. Современное состояние изученности темы данной работы можно считать достаточно глубоким.

Формирование системы взглядов на эту проблему можно встретить в работах таких практиков, как Ю.Н. Захаринский, который исследует прогноз результатов создания и функционирования Ангаро-Енисейской особой экономической зоны высоких технологий природопользования; А.А. Бекетов, посвятивший свою статью изучению формирования информационно-телекоммуникационного кластера экономики Республики Саха (Якутия), и др.

Развитию теоретических взглядов посвятили свои работы А. Скоц, А. Шаститко, А.М. Басенко, В.Е. Деружинский, Г.В. Деружинский и др. Так, в частности, А. Скоц рассматривает особые экономические зоны как эффективный механизм региональной кластерной политики государства; А.М. Басенко – как часть механизма интеграции национальных экономик в систему мирохозяйственных связей и т.п.

Всё вышеизложенное предопределило выбор темы исследования, постановку целей и задач.

Цель и задачи исследования. Целью работы является рассмотрение специальных экономических зон в экономической действительности современной России как особых форм регионального развития. Поставленная цель обусловила задачи исследования:

- описание теоретико-эмпирических основ исследования проблемных регионов;
- рассмотрение теоретико-эмпирических основ исследования специальных экономических зон;
- изучение проблем создания и функционирования специальных экономических зон разных типов в РФ в контексте их государственного регулирования;

- рассмотрение регионального аспекта государственного регулирования специальных экономических зон разных типов (на примере Калининградской области и Красноярского края).

Предметом исследования работы являются специальные экономические зоны как особые формы регионального развития.

Объектом исследования выступают специальные экономические зоны. Методологические и теоретические основы исследования. Цели и задачи данного исследования предопределили его методологию. Её составили: на этапе описания общего и особенного особых форм регионального развития – методы индукции и дедукции; на этапе изучения проблем создания и функционирования специальных экономических зон разных типов в РФ в контексте их государственного регулирования – выборочное документальное наблюдение; на этапе рассмотрения регионального аспекта государственного регулирования специальных экономических зон разных типов (на примере Калининградской области и Красноярского края) – методы анализа и синтеза.

Процесс исследования был значительно конкретизирован использованием учебной и научной экономической литературы, нормативных правовых актов, информационно-аналитических бюллетеней, материалов информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется теми научными направлениями и сферами социально-экономической деятельности, в которых могут быть использованы его результаты. К ним следует отнести экономическую теорию и региональную экономику.

Структура и объём работы. Структура работы определяется целью и основными задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографии, четырёх приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

*В первой главе* «Особые формы регионального развития: общее и особенное» описаны теоретико-эмпирические основы исследования проблемных регионов, рассмотрены теоретико-эмпирические основы исследования специальных экономических зон.

*Во второй главе* «Специальные экономические зоны: сущность и значение для современной российской экономики» изучены проблемы создания и функционирования специальных экономических зон разных типов в РФ в контексте их государственного регулирования, рассмотрен региональный аспект государственного регулирования специальных экономических зон разных типов (на примере Калининградской области и Красноярского края).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате написания настоящей работы были сформулированы следующие выводы:

1. среди качественных признаков проблемных регионов есть такой, как наличие исключительных конкурентных преимуществ (например, приморское и приграничное географическое положение, как в случае Калининградской области), которые не используются или используются не полностью, но могут быть реализованы в достаточно короткий срок. Тогда говорят о создании специальных экономических зон путём введения исключений из общего правового, институционального, экономического пространства страны, которые должны компенсироваться существенными выгодами как для указанных территорий, так и для всей национальной экономики;

2. существует несколько типологий специальных экономических зон. Например, эксперты ОЭСР выделяют три основных типа: зоны свободной торговли, зоны предпринимательства, зоны реконверсии. Российской практике соответствует несколько иная типология, а именно: промышленно-производственные, портовые, туристско-рекреационные, технико-внедренческие зоны. Однако в России далеко не все типы специальных зон получили распространение. К примеру, не имеют ни законодательного, ни экономического оформления зоны реконверсии, хотя Россией накоплен немалый опыт масштабной и планомерной конверсии и реконверсии военного производства в мирное время. Зато широкое распространение получили технико-внедренческие зоны в лице наукоградов, академгородков

и т.д. Так, на постсоветском пространстве было создано 14 наукоградов в разные годы, два из которых - Протвино и Черноголовка (Московская область) - в 2008 году;

3. в 1990-х годах на территории России уже предпринимались попытки организации специальных экономических зон различных типов. Лишь с июня по декабрь 1991 года было создано 10 специальных экономических зон, среди которых наиболее известна особая экономическая зона в Калининградской области. Процесс формирования и развития специальных экономических зон осуществлялся главным образом на основе индивидуальных нормативно-правовых актов; общие вопросы, касающиеся режима специальных экономических зон, находили отражение в постановлениях Верховного Совета, т.е. отсутствовало специальное законодательство, в котором бы содержались критерии отбора конкретных территорий для создания на них специальных экономических зон;

4. в начале декабря 1999 года Государственная Дума приняла в третьем чтении Федеральный закон “О свободных экономических зонах”; в конце же декабря того же года Совет Федерации отклонил представленный законопроект и предложил Государственной Думе доработать его на согласительной комиссии с участием представителей заинтересованных органов государственной власти РФ;

5. наконец в июле 2005 года были приняты закон “Об особых экономических зонах” и связанные с ним подзаконные акты. Остановимся лишь на некоторых их аспектах, представляющих, с нашей точки зрения, определённый интерес. В них, в частности, даётся классификация специальных экономических зон, что символизирует, наряду с другими

нормативно-правовыми актами, на наш взгляд, переход России от природоэксплуатирующей экономики к экономике инновационной. Резиденты промышленно-производственных зон обязаны осуществить капитальные вложения в размере не менее 10 млн евро. В условиях взаимных санкций выполнение этого условия представляется проблематичным, поскольку наблюдается нисходящая инвестиционная динамика. Далее, этим же законом статус свободных экономических зон сохраняется за зонами, действующими на территории Калининградской и Магаданской областей. Это мотивировано, скорее всего, тем, что в первом случае речь идёт об анклаве со всеми вытекающими отсюда последствиями, во втором – увеличении устойчивой занятости, удешевлении импортируемых товаров для местного населения (особенно продовольствия).