

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра экономики и права

**ПРОБЛЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ
ЭКОНОМИКЕ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 146 группы
направления подготовки 38.03.01 «Экономика»,
факультета математики, экономики и информатики
Лискиной Ирины Александровны.

Научный руководитель
доцент

_____ О.М. Яценко

Зав. кафедрой экономики и права
кандидат исторических наук,
доцент _____

_____ В.В. Назаров

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования.

Осуществление политических и экономических преобразований в России требует формирования качественно новой модели бюджетной системы, адекватной федеративному устройству государства, способной обеспечивать эффективное распределение и перераспределение общественных финансовых ресурсов на всех уровнях власти. Ведь в конечном итоге от этого зависит не только социально-экономическое развитие страны, но и взаимоотношения между федеральным центром и регионами.

Предоставление финансовой помощи через межбюджетные отношения сглаживает социально-экономические различия между регионами, способствует выравниванию и ускорению хозяйственного развития.

Отлаженные финансовые отношения между уровнями власти являются условием укрепления государственности и упрочения правопорядка, безопасности общества.

Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ, закрепленный в Бюджетном кодексе РФ является основой построения межбюджетных отношений.

Во многом стихийно сложившаяся модель межбюджетных отношений в 90-х годах прошлого века не позволяла государственным органам власти и органам местного самоуправления в полной мере реализовывать свои функции. Бюджетные проблемы стали основной причиной конфликтов между федеральным центром и субъектами Федерации, между региональными и территориальными органами власти.

Проблема реформирования бюджетной системы эффективного использования общественных финансовых ресурсов, вопросы их централизации и децентрализации обуславливают высокую актуальность

изучения сущности и принципов межбюджетных отношений, исследования их проблематики и разработку предложений по их совершенствованию.

Цель и задачи исследования.

Цель работы – поиск возможностей и методов повышения эффективности межбюджетных отношений на региональном уровне.

Достижение поставленной цели предполагает постановку и решение следующих конкретных **задач**:

- раскрытие сущности межбюджетных отношений;
- анализ механизма межбюджетных отношений;
- изучение исторических этапов развития межбюджетных отношений;
- анализ межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации;
- анализ межбюджетных отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами;
- рассмотреть проблемы и пути совершенствования межбюджетных отношений.

Предмет исследования работы.

Предметом исследования являются аспекты формирования и осуществления взаимоотношений бюджета Саратовской области на различных уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Объект исследования.

Объектом исследования являются межбюджетные отношения как совокупность отношений между органами власти и управления всех уровней.

Степень разработанности проблемы.

Современное состояние изученности темы бакалаврской работы можно назвать достаточно глубоким.

Сформированную систему взглядов на данную проблему можно встретить в трудах известных представителей финансово-правовой науки – Е.А. Бочкарёвой, А.Ю. Викулина, О.Н. Горбуновой, Е.Ю. Грачевой, С.В.

Запольского, Р.Ф. Захаровой, М.В. Карасёвой, Ю.А. Крохиной, Г.В. Петровой, Х.В. Пешковой, Н.А. Саттаровой, А.Д. Селюкова, Г.А. Тосуняна, Н.И. Химичевой, Н.А. Шевелёвой - стали основой для исследования проблем финансово-правового регулирования межбюджетных отношений. Весомый вклад в исследование проблематики межбюджетных отношений и смежной с этим тематики внесли ученые-правоведы Д.И. Коровкин, М.В. Кустова, О.Ю. Скворцов, Г.В. Станкевич, Д.Е. Фадеев и др.

Методологические и теоретические основы исследования.

Теоретической основой исследования служат труды отечественных авторов, законодательные акты РФ.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод познания, системный подход к анализу правовых, экономических и организационных проблем становления и современного этапа развития межбюджетных отношений в их динамической взаимосвязи.

Методической основой исследования явились методы общенаучного познания: наблюдение, сравнение и описание, систематизация и логически познавательное осмысление, а также методы группировки и обобщений, методы анализа и синтеза, исторический метод.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая и практическая значимость настоящего исследования заключается в том, что содержащиеся в нем выводы, рекомендации и предложения могут быть использованы органами государственной и муниципальной власти в целях совершенствования бюджетного законодательства и практики его применения, разработки мер по повышению эффективности межбюджетных отношений и качества управления общественными финансами. Кроме того, они могут найти применение в законотворческой деятельности при совершенствовании правовых механизмов защиты бюджетных прав и финансовых интересов

муниципальных образований как участников межбюджетных отношений, а также в практике судебных органов при рассмотрении дел, связанных с межбюджетными отношениями.

Структура и объем работы.

Структура работы определяется целью и основными задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы, трех приложений. Она содержит 1 таблицу, 2 рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Теоретические основы формирования межбюджетных отношений в России», рассмотрена сущность и особенности межбюджетных отношений; выявлен механизм межбюджетных отношений; рассмотрены исторические этапы развития межбюджетных отношений.

Во второй главе «Анализ состояния межбюджетных отношений (на примере Саратовской области)» рассмотрены межбюджетные отношения между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации; рассмотрены межбюджетные отношения между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами; определены основные проблемы и предложены пути совершенствования межбюджетных отношений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате написания данного исследования были сформулированы следующие выводы.

В Российской Федерации в течение десятилетия реформ сложился принципиально отличный от существовавшего ранее механизм бюджетных взаимоотношений органов власти различного уровня. Был совершен переход к системе делегирования и разграничения полномочий, проведена бюджетно-налоговая децентрализация. В то же время реформа межбюджетных отношений до сих пор не коснулась таких основополагающих блоков системы межбюджетных отношений, как разграничение расходов и доходов между уровнями бюджетной системы, распространение реформы на уровень субъектов Федерации (взаимоотношения региональных и местных властей), развитие нормативно-правовой базы бюджетного процесса на региональном и местном уровнях.

Осуществление политических и экономических преобразований в России требует формирования качественно новой модели бюджетной системы, адекватной федеративному устройству государства, способной обеспечивать эффективное распределение и перераспределение общественных финансовых ресурсов на всех уровнях власти. Ведь в конечном итоге от этого зависит не только социально-экономическое развитие страны, но и взаимоотношения между федеральным центром и регионами.

В настоящий момент, экономическое положение нашей страны быстро меняется и не в лучшую сторону в связи с разрастающимся мировым экономическим кризисом, который привел в действие механизм существенного снижения доходов федерального бюджета и как следствие снижение расходов, включая расходы на социально-экономическое развитие регионов и муниципальных образований.

В связи с этим уже пересмотрены основные показатели доходов и расходов бюджета в 2015 - 2017 годах.

Более того, Правительством Российской Федерации представлены предложения об изменении структуры федерального закона о федеральном бюджете на 2018-2020 годы, и признании утратившим силу положений

прогнозного плана 2016 и 2017 годов.

Процесс реформирования межбюджетных отношений в ближайшие 3-4 года будет идти в следующих направлениях:

1. укрепление финансовой самостоятельности субъектов Федерации;
2. создание стимулов для увеличения поступлений доходов в региональные и местные бюджеты;
3. создание стимулов для улучшения качества управления региональными и муниципальными финансами;
4. повышение прозрачности региональных и муниципальных финансов.

В период кризисных явлений межбюджетные отношения играют значительную роль, на них основаны важнейшие антикризисные меры Правительства РФ, так как межбюджетные отношения обладают свойством лабильности, способности быстро изменяться, предоставляя возможность бюджетам приспосабливаться к нестабильной экономической ситуации.

Кроме того, по мере затягивания мирового экономического кризиса в нашей стране могут возникнуть иные, не выделенные в действующем бюджетном законодательстве формы межбюджетных отношений, или произойдут более глубокие изменения в самой структуре бюджетной системы Российской Федерации, даже путем уменьшения количества бюджетов в бюджетной системе.