

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра экономической теории  
и национальной экономики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

АВТОРЕФЕРАТ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 463 группы  
направления 38.0301 «Экономика»  
профиль «Экономика предпринимательства»  
экономического факультета  
Серкибаевой Дианы Кадртаевны

Научный руководитель

д.э.н., профессор \_\_\_\_\_ Г.А. Черемисинов

Зав.кафедрой

к.э.н., доцент \_\_\_\_\_ Е.В. Огурцова

Саратов 2017

**Введение.** В современных условиях развития экономики Российской Федерации агропромышленный комплекс выступает одной из наиболее крупных отраслей производства. Развитие сельскохозяйственного предпринимательства требует всесторонней поддержки со стороны государства. Согласно оценке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, агропромышленному комплексу понадобится дополнительная поддержка в объеме от 96 до 107 млрд руб. ежегодно для смягчения последствий от присоединения ко Всемирной торговой организации и адаптации к новому торговому режиму. Необходимость государственной поддержки сельского хозяйства в настоящее время связана и со сложившейся внешне-экономической ситуацией, что побуждает принимать чрезвычайные меры по обеспечению продовольственной безопасности в регионах и стране в целом. Вышесказанное определяет актуальность выбранной темы.

Теоретическую базу исследования составили труды российских и зарубежных экономистов Г.Л. Багиевой, В.И. Гайдука, Т.Г. Гурновича, Л.В. Агарковой, А.С. Безлепко, Т.А. Дементьевой, Л.А. Латышевой, Р.Г. Карслиева, А.С. Арутюняна, А.Я. Глушко, Р. В. Алиева, Ф.Т. Каримова, С.А. Кучина, П. В. Хасенкои других экономистов.

Нормативно-правовой базой исследования послужили Налоговый кодекс Российской Федерации, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, Государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 - 2020 годы» и другие документы.

Информационными источниками исследования послужили статистические материалы, предоставляемые Федеральной службой государственной статистики, Федеральной налоговой службой, порталом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, сайтами АО «Росагролизинга» и АО «Россельхозбанка», а также обзоры и

исследования различных отечественных информационно-аналитических агентств.

Цель выпускной квалификационной работы – исследовать государственную поддержку сельскохозяйственного предпринимательства в современной экономике России.

Для достижения поставленной цели требуется решить следующие задачи:

- 1) рассмотреть понятие и факторы развития сельскохозяйственного предпринимательства;
- 2) изучить методы государственной поддержки аграрного предпринимательства;
- 3) проанализировать динамику развития сельскохозяйственного предпринимательства в России;
- 4) охарактеризовать меры финансовой поддержки сельскохозяйственного предпринимательства;
- 5) изучить налоговые льготы сельскохозяйственным предприятиям;
- 6) рассмотреть развитие инфраструктуры сельскохозяйственного предпринимательства;
- 7) описать государственную поддержку сельскохозяйственного предпринимательства в Саратовской области.

Предметом исследования в работе являются социально-трудовые отношения, возникающие в процессе осуществления государственной поддержки сельскохозяйственного предпринимательства. Объект исследования – сельскохозяйственное предпринимательство в России.

Методологической основой работы являются аналитический, описательный, статистический, сравнительный и структурно-функциональный методы исследования.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех основных глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

**Основная часть.** В условиях рыночного хозяйствования деятельность аграрных предприятий и фермерских хозяйств, все больше обретает форму предпринимательского бизнеса. В качестве основных субъектов экономических отношений выступают предприниматели, им отводится важная роль в стабилизации положения в сельском хозяйстве и преодолении кризисной ситуации в аграрном секторе национальной экономики.

Особенности экономики сельского хозяйства обусловили наличие ряда специфических черт аграрной предпринимательской деятельности, а именно:

- 1) главным и незаменимым средством производства выступает земля;
- 2) работа с живыми организмами предполагает воздействие не только экономических, но и химических, биологических, физических факторов, что
- 3) усложняет оценку их влияния на результаты хозяйственной деятельности;
- 4) пространственная рассредоточенность агропроизводства;
- 5) результаты сельхозпроизводства сильно зависят от природных условий;
- 6) сезонность производства оказывает существенное влияние на организацию производства, использование техники и трудовых ресурсов;
- 7) использование произведенной продукции как на продажу, так и самим хозяйством (семена, корма, молодняк скота, органические удобрения);
- 8) значительном углублении отраслевой, внутрихозяйственной и региональной специализации производства,
- 9) необходимостью комплексного подхода к производству, переработке, транспортировке, особенно скоропортящейся продукции.

В качестве субъектов аграрного бизнеса целесообразно рассматривать производителей, посредников, потребителей и государство.

Объектом предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве является продукция, произведенная в отраслях растениеводства и животноводства, а также продукты их переработки. В качестве отличительной особенности аграрного производства целесообразно отметить

то, что значительная часть создаваемой продукции в своей натуральной форме должна использоваться для формирования воспроизводственных фондов, т.е. идет на внутреннее потребление. Это определяет необходимость создания субъектом аграрного предпринимательства страховых резервов для обеспечения расширенного воспроизводства<sup>1</sup>.

Грамотные меры государственной поддержки должны обеспечить функционирование единой системы воспроизводства, повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли.

В настоящее время перед предпринимательством в сельском хозяйстве России стоит целый ряд проблем. Среди наиболее острых можно выделить следующие: несовершенство законодательной базы; низкий уровень обеспеченности трудовыми ресурсами; неразвитая инфраструктура; слабое материально-техническое обеспечение; несовершенная налоговая система и др.

Решение вышеназванных проблем зависит в первую очередь от форм и методов государственного регулирования. Можно выделить различные группы методов государственной поддержки аграрного предпринимательства: законодательное обеспечение, финансовая поддержка, инфраструктурное обеспечение, материально-техническая поддержка, налоговое регулирование.

Государственная аграрная политика - это одна из основных частей государственной экономической политики, определяющая главные пути развития сельского хозяйства, представляющая собой комплекс проводимых государством мероприятий, обеспечивающих всестороннюю поддержку эффективных и конкурентоспособных составляющих агропромышленного комплекса страны, направленная на соблюдение конституционных прав

---

<sup>5</sup> Латышева Л.А. Теоретические аспекты определения эффективности предпринимательской деятельности в аграрной сфере экономики / Л.А. Латышева, Р.Г. Карслиев, А.С. Арутюнян // Вестник университета ГОУ ВПО «Государственный университет управления». – 2014. – №2. – С. 56.

граждан в аграрной сфере и устойчивое развитие сельских территорий, а также повышение качества жизни сельского населения.

Аграрная политика в России в настоящее время осуществляется посредством Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. №717<sup>2</sup>.

В 2015 г. Государственная программа включала в себя 11 подпрограмм и 45 основных мероприятий, предусматривающих использование комплекса взаимосвязанных мер, направленных на достижение ее целей

Таблица 1– Распределение и доведение до получателей средств федерального бюджета, выделенных в соответствии с Планом на государственную поддержку сельского хозяйства и сельскохозяйственного машиностроения по состоянию на 1 января 2016 г., млн руб.<sup>3</sup>

Распределение субсидий по подпрограммам и ФЦП	Выделено средств федерального бюджета			Перечислено средств из федерального бюджета
	в том числе		всего	
	федеральным законом о	решениями Правительства РФ		
Субсидии - всего	20 000	33 349,9	53 349,9	53 178,5
Из них на поддержку сельского хозяйства	20 000	29 349,9	49 349,9	49 178,5
В том числе:				
на подпрограммы:				
развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	13 900	5318,9	19 218,9	19 050,1
развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	1300	5108,2	6408,2	6408,2
развитие мясного скотоводства	500	-	500	500

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 19.12.2014) "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы" [Электронный ресурс] - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_133795/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/)(дата обращения 27.08.2016)

<sup>3</sup> Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2015 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [Электронный ресурс] - URL: <http://www.mcx.ru/> (дата обращения 27.08.2016)

поддержка малых форм хозяйствования	2950	-	2950	2950
техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	-	2000	2000	2000
обеспечение реализации Государственной программы	-	7571,9	7571,9	7571,9
развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства	-	947	947	945,9
развитие молочного скотоводства	-	403,9	403,9	402,3
поддержка племенного дела, селекции и семеноводства	1200	-	1200	1200
развитие финансово-кредитной системы АПК	-	12 000	12 000	12 000
на Федеральную целевую программу «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного	150	-	150	150

Государственная финансовая поддержка агропромышленного комплекса осуществляется по следующим направлениям:

1. Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии.
2. Возмещение части процентной ставки по кредитам и займам.
3. Государственная поддержка отраслей животноводства.
4. Государственная поддержка отраслей растениеводства.
5. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.
6. Государственная поддержка малых форм хозяйствования.
7. Государственная поддержка экономически значимых региональных программ.
8. Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие.
9. Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК.
10. ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

11. ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»<sup>4</sup>.

По данным Минсельхоза России, согласно утвержденной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г. было выделено дополнительно из федерального бюджета 34,3 млрд руб. по сравнению с первоначальным паспортом «Государственной программы развития сельского хозяйства» (в редакции постановления Правительства РФ от 1 декабря 2014 г. № 1421). Соответственно общее финансирование составило не 187,8 млрд руб., а 222,15 млрд руб. Само увеличение финансирования является положительным моментом, однако распределение средств по статьям не так однозначно.

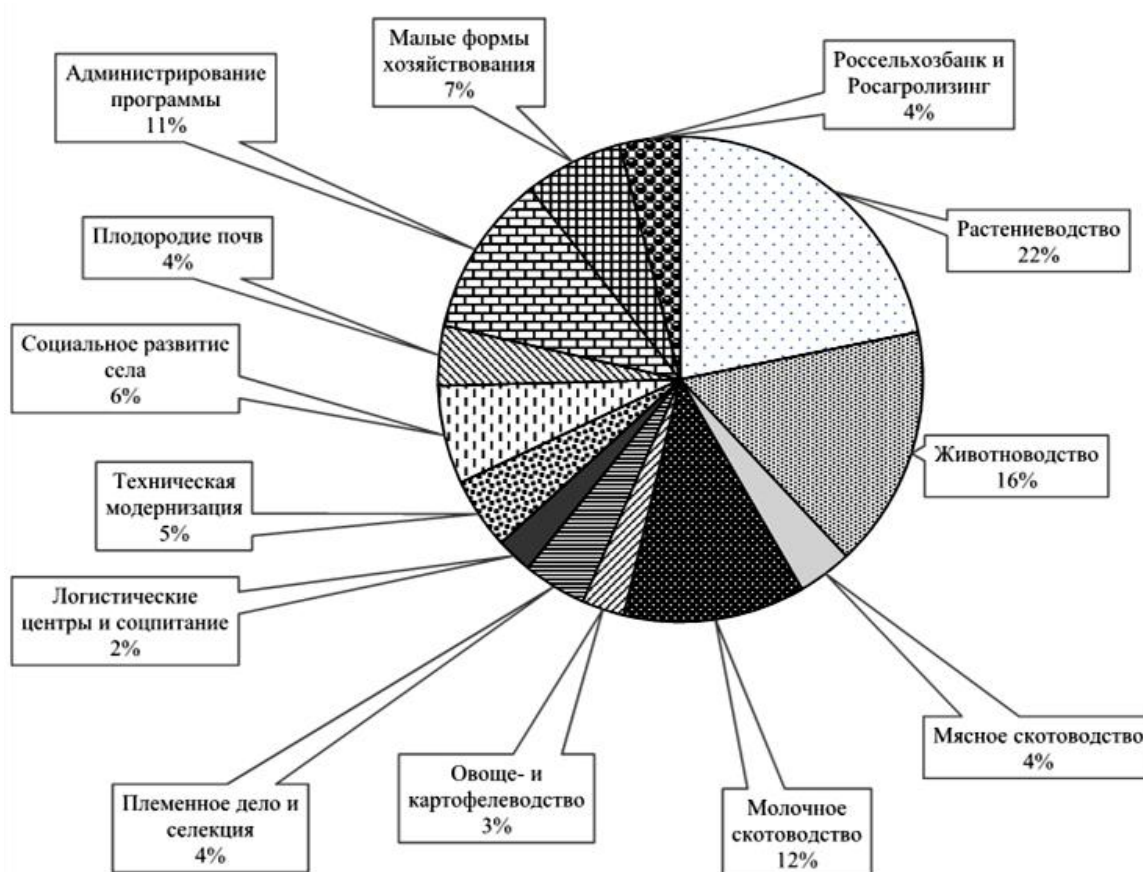


Рисунок 1 – Направления финансирование госпрограмм развития сельскохозяйственного предпринимательства в 2015 г., %<sup>5</sup>

<sup>4</sup> Информационный справочник о мерах и направлениях государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации [Электронный ресурс] - URL: <http://www.gp.specagro.ru/> (дата обращения 20.11.2016)

<sup>5</sup> Российская экономика в 2015 году. Тенденции и перспективы. (Вып. 37) / В. Мау и др.; под ред. Синельникова-Мурылева С.Г. (гл. ред.), Радыгина А.Д. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016. – С. 254



Однако практически ни по одной из существующих подпрограмм, в том числе новых, нельзя сказать, что она действительно способствует прорыву в импортозамещении. Финансирование сокращено настолько, что действительное импортозамещение в отраслях, объявленных приоритетными, проблематично. Субсидирование приобретения элитных семян, а также процентных ставок по кредитам на закупку сырья переработчиками поддерживает не только отечественных производителей. Это свидетельствует о необходимости серьезных изменений в аграрной политике России.

Налоговые льготы сельскохозяйственным предприятиям представлены возможностью использовать два режима налогообложения. Общий режим ничем не отличается от того, который уплачивают все предприятия по умолчанию. Специальный режим ЕСХН – единый сельскохозяйственный налог – ориентирован именно на ту сферу, в которой работают аграрные предприятия и учитывающий факторы, которые влияют на эти разновидности бизнеса (например, сезонные условия, климат, атмосферные и природные явления).

Развитие инфраструктуры сельскохозяйственного предпринимательства осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания», задачей которой является создание сети оптово-распределительных центров для закупки сельскохозяйственной продукции, ее подработки, переработки, хранения и сбыта. Второй мерой является подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы АПК», направленная на обеспечение стабильного привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс, в том числе с целью поддержки импортозамещения и снижения агроклиматических и эпизоотических рисков.

На областном уровне развитие государственной поддержки сельскохозяйственного предпринимательства в 2016 году регламентирует государственная программа Саратовской области «Развитие сельского

хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства области от 2 октября 2013 года № 520-П<sup>6</sup>.

Этой программой в 2016 году предусмотрено достижение индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на уровне 102,3%, продукции животноводства – 101,8%, продукции растениеводства – 102,8 %, индекса производства пищевых продуктов, включая напитки – 106,0%, индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства – 103,0%. Рентабельность предприятий АПК – 12,8%. Среднемесячная номинальная заработная плата по сельскохозяйственным организациям – 16918 руб.

В результате конкурсного отбора гранты на развитие семейных животноводческих ферм предоставлены 8 участникам, гранты на поддержку начинающих фермеров - 23 участникам, на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы – 3 сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Минсельхозом области ведется мониторинг значимых инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории области. С начала 2016 года области в АПК области завершены следующие инвестиционные проекты: «Производство и реализация сока натурального восстановленного» ООО «Консул-Кейтирин» Вольского района, «Модернизация предприятия ОАО «Гормолзавод Вольский» Вольского района, «Второй этап модернизации действующего производства» ОАО «Балашовский сахарный комбинат» Балашовского района.

Всего в настоящее время ведется реализация 9 крупных и средних инвестиционных проектов, из них: 4 проекта в отрасли животноводства (по направлениям: свиноводство – 1 проект, птицеводство – 2 проекта,

---

<sup>6</sup>Государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 - 2020 годы» от 2 октября 2013 года № 520-П [Электронный ресурс] - URL:<http://minagro.saratov.gov.ru/> (дата обращения 17.12.2016)

кролиководство – 1 проект), 3 проекта в отрасли растениеводства (овощеводство защищенного грунта), по 1 проекту – по первичной обработке и хранению зерна и в сфере хранения и реализации молочной продукции. Планируются к реализации 13 значимых инвестиционных проектов.

**Заключение.** Экономическая эффективность сельскохозяйственного производства в решающей степени зависит от уровня экономической активности и благоприятности среды функционирования аграрного предпринимательства. Все это зависит в первую очередь от форм и методов государственного регулирования. На современном этапе развития аграрной сферы принципиальное значение имеют, прежде всего, те методы госрегулирования, которые не ограничиваются правилами ВТО.

Аграрная политика в России в настоящее время осуществляется посредством «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». По оценке показателей результатов государственных мер поддержки сельского хозяйства, отрасль приобрела более устойчивый характер развития по сравнению со всей экономикой страны, что позволило сократить долю убыточных сельскохозяйственных организаций как основных производителей товарной продукции сельского хозяйства.