

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра финансов и кредита

АВТОРЕФЕРАТ

на выпускную квалификационную работу бакалаврскую работу

по направлению 38.03.01 Экономика профиль «Финансы и кредит»
заочной формы обучения студентки 5 курса 562 группы экономического
факультета

Трифоновой Надежды Николаевны



**Тема работы: «Анализ управления доходами и расходами бюджета
муниципального образования»**

Научный руководитель:

Доцент кафедры финансов и кредита, к.э.н.  Н.Ф. Данилова

Зав. кафедрой финансов и кредита, к.э.н., доцент  О.С. Балаш

Саратов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Демократизация общества невозможна без развития на должном уровне местного самоуправления. Именно на него возложена главная задача обеспечения сочетания государственных интересов с интересами отдельно взятой территории. И хотя органы местного самоуправления призваны, прежде всего, выполнять свои функции на местном уровне, это ни в коей мере не противоречит решению государственных задач. Государство заинтересовано в развитии органов местного самоуправления с тем, чтобы полнее и всесторонне решались общегосударственные интересы на местном уровне. Это приводит в целом к оптимизации государственного управления.

Межбюджетные отношения - отношения между двумя уровнями бюджетной системы, касающиеся выравнивания бюджетной обеспеченности, предоставления иных дотаций и субсидий их вышестоящего бюджета, нормативов отчислений от регулирующих налогов. Несмотря на некоторые улучшения в финансово-экономическом положении страны и увеличении средств, поступающих из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в посткризисный период, проблема организации межбюджетных отношений продолжает оставаться исключительно актуальной. Этот факт и предопределяет актуальность, выбранной темы выпускной квалификационной работы.

Обзор научной литературы. Особый интерес исследователей, как теоретиков, так и практиков, вызывает анализ причин тормозящих процесс развития местного самоуправления. Этому посвящены работы Бабич А.М. анализирующий городской бюджет и его особенности формирования и использования [14]. Игониная Л.Л рассматривает финансовую базу местного самоуправления. [20]. Вопросами местного самоуправления занимаются Кузнецов С.П [21], Пронина Л.И [25].

Кроме того во всех учебниках по бюджетной системе дается весь необходимый понятийный аппарат по формированию финансов местного самоуправления. Это Мысляева И.Н [23], Вахрин П.И. [17] и другие.

Нормативно-законодательной базой исследования послужили Федеральные Законы РФ, Конституция РФ, Бюджетный кодекс РФ, а также Постановления Балаковского городского Совета народных депутатов. Бюджет муниципального образования не может существовать сам по себе, постоянно происходит взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые особо выделены в Бюджетном кодексе РФ и называются межбюджетными

В данной работе будет проанализирована система управления доходами и расходами муниципального образования город Балаково.

Целью данной выпускной квалификационной работы является изучение управления доходами и расходами местного бюджета на примере муниципального образования город Балаково..

Для реализации указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований;
- понять принципы их формирования;
- проанализировать специфику управления доходами и расходами бюджета МО г. Балаково;
- раскрыть возможность управления этим процессом;
- определить перспективы развития муниципальных бюджетов муниципального образования

Объектом исследования является бюджет муниципального образования город Балаково.

Предмет процесс управления финансовыми средствами муниципального образования.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав и заключения. Первая глава посвящена теоретическим основам формирования и использования бюджета муниципального образования. Вторая глава носит практический характер и направлена на анализ процесса управления доходами и расходами МО г. Балаково. Это

позволило в третьей главе определить пути оптимизации управления финансами и обосновать перспективы дальнейшего развития управления финансами данного муниципального образования.

Основное содержание работы

Бюджетная система Российской Федерации – многоуровневая система и местные бюджеты занимают третий уровень. Первый уровень – федеральный бюджет РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов. Второй уровень – бюджеты субъектов РФ (85 бюджетов, из них: 22 республиканских бюджета, 9 краевых и 46 областных бюджетов, бюджеты городов федерального значения: Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, 1 автономная область и 4 автономных округов), а также бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов. Третий уровень – местные бюджеты (24372 городских, районных, поселковых и сельских бюджетов

Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации.. [3, ст14]и включают:

1. районный бюджет районов,
2. городской бюджет городов,
3. районный бюджет районов в городах,
4. сельский бюджет,
5. поселковый бюджет.

Все вместе они составляют консолидированный бюджет муниципального района. Особенность Российской бюджетной системы является наличие бюджетов отдельных административно-территориальных образований.

Таким образом, третий уровень самый многочисленный в горизонтальном разрезе. Именно ему принадлежит ответственность за удовлетворение потребностей населения на определенной территории. Их задача довести до населения конечных результатов производства и через них распределить средства общественных фондов потребления между отдельными группами населения.

Большинство услуг, в которых нуждается население, предоставляется на местном уровне, и администрация несет за них ответственность. Объектом исследования явился бюджет муниципального образования город Балаково. Предметом исследования стал процесс управления финансовыми средствами муниципального образования город Балаково.

В компетенцию администрации входит определение приоритетов расходования бюджетных средств и способов достижения поставленных целей, администрация же решает, в какой области необходимы изменения, какие дополнительные услуги необходимы для повышения качества жизни горожан.

Следовательно, чтобы деятельность местной администрации была эффективной, как и в случае с организацией бизнеса, все ее действия должны быть направлены на удовлетворение потребностей потребителей услуг (населения), а для этого нужно быть постоянно в курсе этих потребностей. Таким образом, ориентация на потребности населения и подотчетность населению, когда необходимо ставить его в известность о планируемых мероприятиях и достигнутых результатах, должны быть одними из основополагающих принципов организации деятельности местной администрации.

Важнейшими факторами укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований является закрепление за ними на постоянной основе единообразного перечня доходных источников, а также повышение роли и возможностей регулирования местных налогов на муниципальном уровне.

Вопросы разграничения предметов ведения, полномочий, ресурсов и ответственности между различными органами власти в федеративном государстве являются одними из важнейших, поскольку при решении данных вопросов происходит определение роли и места органов власти в решении единых задач, стоящих перед государством.

Муниципальные финансы представляют собой регулируемую государственным законодательством систему экономических отношений, связанных с аккумулярованием определенной части стоимости национального дохода посредством ее перераспределения и соответствующего использования данных финансовых средств с учетом функций и полномочий, делегированных вышестоящим уровнем бюджетной системы, возложенных на муниципальные органы самоуправления.

Местными бюджетами являются бюджеты муниципальных образований – административно-территориальных образований (административных районов, поселков, городов).

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. В составлении проекта бюджета принимают участие все заинтересованные властные структуры, а именно: Администрация БМР, муниципальные казенные учреждения БМР, Комитет финансов АБМР

Формирование и исполнение местных бюджетов основывается на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки, гласности формирования и использования финансовых ресурсов.

Доходы местного бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления. Средства местного бюджета относятся к объектам муниципальной собственности. Это определяет собственника бюджетных средств, которым является не орган местной власти, а административно-территориальное образование. Органы власти и управления осуществляют в пределах своей компетенции распоряжение этой собственностью. Анализ бюджета муниципального образования г. Балаково показал, что на 2016 и 2017 годы он принимался сбалансированный.. Доходы за эти годы превышают расходы. Так в 2016 г. профицит составил 21494,8 тыс. рублей. На 2017 год запланировано

сохранить профицит на уровне 2016года, т.е 21494,8тыс. руб, с целью закрепления достигнутого результата.

Увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет МО г. Балаково наблюдалось в 2013 и в 2014годах (501.7 тыс рублей и 649,4 тыс рублей соответственно). Однако кризисные явления в нашей экономике в 2014 году отразились на данном показателе, что вызвало его снижение в 2015году до 466,9 тыс рублей (темп роста составил всего 71,9% к 2014 году). В 2016 году муниципальное образование г. Балаково сумело повысить этот показатель до 540,3 тыс рублей при темпах роста к 2014 году -115,7%, что характеризует определенные положительные сдвиги в собирании налогов

К налоговым доходам относятся налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество, земельный налог, государственная пошлина. Собираемость доходов по ним постоянно росла, за исключением 2015 года, когда темпы роста не достигали 100% и составляли всего 92,1% (384,8 тыс рублей по сравнению с 2014 годом меньше на 33 тыс рублей). Самый большой темп роста был в 2016 году – 119,3% (459 тыс рублей)

Такая же картина наблюдалась и *с неналоговыми доходами*, это доходы от использования муниципального имущества, от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, а также штрафы, санкции и прочие. Наибольший темп роста наблюдал также в 2014 году. Он составил 250,3%(абсолютный рост 139 тыс руб по сравнению с 2013 годом). В кризисный 2015год неналоговые поступления составляли всего 82, 1 тыс рублей (35,4%). На этом же уровне он оставался в последующие годы

Для оценки зависимости бюджета муниципального образования город Балаково от вышестоящих бюджетов был произведен расчет, который показал, что уровень зависимости муниципального бюджета в 2014 году возрос до 11%, а в 2015 году существенно снизился до 2%, в 2016году снизился до 1%,.. Таким образом, наблюдается снижение значимости дотаций получаемых муниципальным образование, что свидетельствует о

независимости бюджета муниципального образования. При этом, как можно видеть, что субвенции не поступали в бюджет МО г. Балаково в рассматриваемый период

Расходы местных бюджетов – расходы денежных средств, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Муниципальное образование стремится сбалансировать свой бюджет, поэтому очень тщательно прорабатывает расходную часть, стремясь согласовать ее с доходной частью своего бюджета, чтобы избежать дефицита.

Анализ приведенных данных позволяет констатировать увеличение таких статей *как образование*:

- 2013г -28.1млн.рублей,
- 2014г – 31,4 млн. рублей,
- 2015г произошло некоторое снижение, (как и по всем другим статьям, из-за снижения доходной части в эти годы)- 30.3 млн рублей,
- 2016год 30,9 млн.рублей,
- проект 2017 года предполагается увеличение по этой статье до 32,2млн рублей.

Определенное увеличение происходит и по *статье физическая культура и спорт*:

- 2013г -10,4млн.рублей,
- 2014г – 18,7 млн. рублей,
- 2015г произошло некоторое снижение, (как и по всем другим статьям, из-за снижения доходной части в эти годы)- 12,6 млн рублей,
- 2016год 11,2 млн.рублей,
- проект 2017 года предполагается увеличение по этой статье до 11,6 млн рублей.

Как показывает анализ по остальным статьям либо не происходило существенных изменений (статья *культура*), либо происходило снижение расходов, как это произошло со статьей *национальная экономика*.

Подводя итог в анализе расходов муниципального бюджета города Балаково, следует отметить отсутствие роста по всем статьям в рассматриваемый период, что говорит о достаточно трудном финансовом положении муниципального образования на протяжении 2015 года и несколько лучшем состоянии финансов в 2016 году, которые пытается сохранить город и в 2017 году.

Оптимизация формирования бюджета и преодоление дефицита бюджета может быть достигнута благодаря:

- сокращению бюджетных расходов;
- изысканию источников дополнительных доходов,
- заимствованию денег

Заключение

Исходя из вышесказанного можно предложить следующие направления развития муниципальных бюджетов:

- 1). С целью оценки потенциальной финансовой базы муниципального образования необходима выработка критериев определения зон муниципального образования.
- 2). Необходимо учитывать категорию региона в котором находится муниципальное образования с точки зрения его депрессивности и отсталости, что сказывается на формировании доходной части бюджета. Для них должно быть предоставлено право на установление местной надбавки по ограниченному перечню налогов.
- 3). При оказании финансовой помощи, необходимо доводить ее не только до местного уровня муниципального образования, но и до конкретного предприятия, что должно находить отражение в целевых муниципальных программах.
- 4). Целесообразно максимально сократить внешнее финансовое управление и минимизировать встречные бюджетные и финансовые потоки

В ходе проведенного исследования видно, что управление финансами местного бюджета является сложным и многогранны процессом, ставящим

перед органами власти местного самоуправления различные задачи по поводу укрепления доходных источников, эффективного использования предоставленных ресурсов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Норма, 1996. – 80 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации части 1 и 2 – М.: Омега-Л, 2013.
3. Бюджетный Кодекс Российской Федерации на 01 февраля 2006, Москва, 2006;
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 21 июля 2005г. №94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями от 31 декабря 2005г, 27 июля 2006г, 20 апреля, 24 июля, 8 ноября 2007г, 27 декабря 2009г
6. Федеральный Закон от 20 апреля 2007г. № 53-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
7. Закон Саратовской области № 206-ЗСО от 25.11.2013 г. «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» с изменениями

8. Постановление Правительства РФ от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».
9. Распоряжение комитета по управлению имуществом Саратовской области от 28 декабря 2012 года №989-р;
10. Решение Совета муниципального образования город Балаково от 26 сентября 2014 года № 108 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования город Балаково от 26 июля 2013 г. N 512 «О земельном налоге»
11. Решение Совета муниципального образования город Балаково от 28 ноября 2014 года № 131 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования город Балаково от 26 июля 2013 г. N 512 «О земельном налоге» (с изменениями от 26 сентября 2014 года)»
12. Решение муниципального образования город Балаково Совета от 31.10.2014г. № 122 «О налоге на имущество физических лиц»
13. Решение Совета муниципального образования город Балаково от 12 февраля 2010 года N 159 «Об установлении порядка определения размера, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Балаково» с изменениями
14. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные муниципальные финансы. – М.: Финансы, 2010.
15. Бюджетная система России: учебник для вузов/ Под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2008. – 540 с.
16. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред.. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт, 2007.
17. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Издательско – торговая корпорация «Дашков и К», 2008. – 344с.
18. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Финансы: Учебник. – М.: Маркетинг, 2007.

19. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Издательско – торговая корпорация «Дашков и К», 2007.
20. Игонина Л.Л., д. э.н., проф. Принципы организации муниципальных финансов// Финансы 2007. - № 8.-С. 15 – 19.
21. Кузнецов С. П. Местное самоуправление: новый этап становления// Финансы 2006.- № 1. – С. 13 – 16.
22. Литовских А.М., Шевченко И.К. [Финансы, денежное обращение и кредит](#). Учебное пособие. Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2010
23. Мысляева И.Н. Муниципальные финансы: Учебник – М.: ИНФРА –М, 2006. – 268с.
24. Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. – 4 – е изд., испр. И доп. – М.: Издательско – торговая корпорация «Дашков и К», 2006. – 308 с.
25. Нешиной А.С. О состоянии экономики и финансов Российской Федерации //Финансовый менеджмент 2007. - №4. – С.4 – 8.
26. Об итогах социально-экономического развития.. Балаковского муниципального района.[Электронный ресурс]. 663366.ru>TextSection.aspx
27. Пронина Л. И. д.э.н. Местное самоуправление и межбюджетные отношения// Финансы 2003. - № 8. –С. 10 – 14.
28. Панскова Р.Г. Проблемы формирования расходов бюджета //Вестник Финансовой академии 2007. - №3. – С.5 – 9.
29. Родионова В.М., Баятова И.М., Маркина Е.В. Бух. Учет и контроль в бюджетных учреждениях: Учебник проф.В.М. Родионовой. – М: ИД ФКБ-ПЕРСС, 2006. -202с.
30. Семенихина В.В. Бюджетное и целевое финансирование (Под общей редакцией В.В. Семенихина). – М.: Издательство Эксмо, 2008.-160с.
31. Теория статистики: Учебник/ Под ред. Шмойловой Р.А. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008. – 656с.

32. Финансы бюджетных организаций: Учебник/ Под ред. проф. Г.Б.Поляка – М.: Вузовский учебник, 2007 – 336с.
33. Шелобаев С.И. Математические методы и модели в экономике, финансах, бизнесе: учеб. пособие – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2006. – 368 с.
34. Шугрина Е. С. Муниципальное право: Учебник. – М.: Дело, 2007. – 495с.
35. Эконометрика: Учебник/ Под ред. И.И. Елисеевой. – М.: Финансы и статистика, 2009. – 344с.: ил.