

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра
социологии коммуникаций и управления
на базе администрации Энгельсского муниципального района

**КОРРУПЦИЯ, ЕЕ ПРИРОДА И ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ, ПУТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 425 группа
направления подготовки
38.03.04. – «Государственное и муниципальное управление»
Социологического факультета
Амирова Алексея Викторовича

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент

подпись, дата

Е.В. Сайганова

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

подпись, дата

Л.С. Аникин

Саратов 2017

Общая характеристика работы

Актуальность бакалаврского исследования состоит в том, что в условиях недоработки российского законодательства, недостаточной степени политико-правовой культуры нынешнего переходного общества одним из наиболее опасных негативных явлений в России считается коррупция. Коррупция грозит национальной безопасности, реально противоборствует конституционному и общественному строю, считается причиной небывалого увеличения в государстве теневой экономики, а также проникает во властные структуры.

Степень научной разработанности проблемы. Упоминания коррупции содержатся еще в работах древнейших мыслителей, которые пытались оценить феномен политической власти и государственного управления. В работах древнегреческих философов Платона и Аристотеля, итальянского мыслителя Н. Макиавелли, английского философа-материалиста Т. Гоббса, английского педагога и философа Дж. Локка дается отрицательная оценка коррупции как явлению, которое неизбежно сопровождает любую государственную власть. Однако систематические исследования коррупции возникают в конце XIX – начале XX вв., когда социальные и гуманитарные науки накопили довольно большое количество знаний о сущности власти, ее проявлениях, факторах ее возникновения. Одним из первых на эту проблему обратил внимание немецкий социолог и политический экономист М. Вебер, который изучал явление бюрократии. Он обратил внимание на то, что коррупцию невозможно объединить исключительно с экономическим аспектом, что это еще и социально-политическое явление, которое глубоко укоренено в общественной жизни. В связи с этим феномен коррупции начинает изучаться с различных сторон с применением самых разных методов, а также социальных и политических теорий.

Аналізу феномена коррупции и антикоррупционной политики посвящено значительное число исследований. В работах А.И. Кирпичникова, В.В. Моисеева, И.В. Годунова, С.Н. Шишкарева, В.В. Астанина и многих других

российских ученых рассматривается социальный феномен коррупции, анализируется сущность антикоррупционной политики, ее место в системе государственного управления, разработка основных целей, задач и методов. Все авторы сходятся во мнении, что степень проявления коррупции в нашей стране очень высока, она оказывает значительное влияние на все сферы жизнедеятельности общества. Труды данных авторов являются теоретической основой дипломной работы.

Целью дипломной работы является осмысление коррупции как социально-экономического явления, выяснения его природы, социальной основы возникновения и распространения, разработка механизмов подавления коррупции как условия развития гражданского общества, а также научно-обоснованных предложений, которые нацелены на предотвращение распространения коррупции и коррупционных правонарушений.

Исходя из этого, можно выделить **задачи исследования**, решение которых необходимо для достижения цели:

1. Выяснение социальной природы и сущности коррупции;
2. Анализ форм проявления коррупции;
3. Рассмотрение причин и последствий коррупции в сфере государственного управления;
4. Изучение правового регулирования противодействия коррупции в Российской Федерации;
5. Определение проблем и перспектив борьбы с коррупцией в российской системе государственного управления;
6. Анализ институциональных основ борьбы с коррупцией;
7. Выявление путей противодействия коррупционным проявлениям в России.

Объектом исследования является коррупция как социально-экономическое явление, ее природа и содержание.

Предметом исследования является феномен коррупции, её направленность и уголовно-правовые свойства, формы распространения и проявления в обществе, а также правонарушения коррупционного характера.

Структура работы состоит из введения, двух глав, включающие семь параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. Во введении обоснована актуальность, охарактеризована степень разработанности проблемы в научной литературе, сформулированы цель, задачи, объект и предмет исследования.

В Главе 1 «Понятие и сущность коррупции» было дано определение коррупции, рассмотрены формы ее проявления, причины и последствия в сфере государственного управления, а также правовое регулирование противодействия коррупции в Российской Федерации.

Большинство исследователей сводят определение коррупции к взятке и злоупотреблению своим служебным положением. В этом же ключе характеризуют коррупцию и международные организации.

Взятничество – это вознаграждение или предложение вознаграждения. Оно выражается в передаче наличных средств, ценных вещей или услуг государственным и муниципальным служащим.

Также было выяснено, что мотивы взятничества достаточно многогранны. На первом месте согласно размерам, оказались взятки с целью обеспечения начала бизнеса, который в противном случае не мог возникнуть, или взятки для ликвидации соперников будущей компании. В таких случаях платили в большей степени для получения государственных контрактов, причём наибольшие средства предлагались в авиакосмической индустрии.

Вторыми по значению стали взятки для облегчения доступа к государственным услугам, на которые фирмы могли полагаться, однако могли не получить их вовремя по прихоти чиновников. К подобным услугам следует отнести регистрацию продукции, разрешение на строительные работы, таможенную очистку ввозных товаров. С целью снижения задолженности по налоговым платежам отдельные фирмы дают взятки.

Для обеспечения единообразного использования законодательства, которое предусматривает ответственность за взяточничество и коммерческий подкуп, существует действующее Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

В широком смысле коррупция - это прямое применение должностным лицом прав, которые связаны с его должностью в целях личного обогащения; продажность, подкуп должностных лиц, политических деятелей.

В узком смысле, под коррупцией, как правило, понимается ситуация, когда должностное лицо берет на себя противоправное решение, из которого извлекает выгоду какая-либо другая сторона, а само должностное лицо приобретает незаконное вознаграждение от этой стороны.

Рассуждать о том, что коррупция появилась в современной России, не приходится, поскольку она существовала столько же, сколько существует государственность, только выражалась она в различных формах.

Более характерными и известными формами проявления коррупции в наше время считаются взяточничество, подкуп государственных и общественно-политических деятелей, чиновничества, незаконная внешнеторговая политика государства и многое другое.

Усиление роли государства в общественной жизни, бюрократизация общества и государства, излишняя централизация управления, развитие теневой экономики, отклонение от реальной демократии служат благоприятной основой для коррупции.

Различают несколько форм коррупции:

- 1) Низовая (мелкая, повседневная);
- 2) Вершинная (крупная, элитарная).

Коррупция, которая связана с использованием административного ресурса, наиболее распространена и более опасна во властных структурах (политическая коррупция, она может выступать как в форме низовой

коррупции - взятка за регистрацию предприятия, так и в форме вершинной - применение административного ресурса с целью получения "нужного" результата выборов).

Бюрократическое вымогательство вплотную примыкает к низовой коррупции. Такие явления обладают одинаковой природой и различаются лишь тем, что, если коррупционер получает вознаграждение за услуги по обоюдному согласию с предпринимателем, то чиновник-рэкетир вымогает взятку у бизнесмена кроме его воли.

Государственная коррупция существует постольку, поскольку у чиновника есть возможность управлять не принадлежащими ему ресурсами за счет принятия (или непринятия) тех или иных решений.

Один из факторов распространения коррупции — сложность структуры органов власти, наличие множества бюрократических операций, которые порождаются самими чиновниками, недостаток внешнего и внутриорганизационного контроля над работой аппарата органов государственной власти.

Результат этого — излишняя неторопливость, волокита, которая связана как с организационными минусами, так и с низкой профессиональной компетентностью персонала.

Закон о противодействии коррупции (№ 273-ФЗ от 25.12.2008г.) является базовым и в нем формируются основные принципы противодействия коррупции, кроме того это система мер, которая направлена на противодействие коррупции.

Помимо этого, законом вводится целый ряд обязанностей, ограничений и запретов, которые связаны с прохождением государственной и муниципальной службы.

В итоге, в данной главе, я пришел к выводу, что действующее законодательство и система борьбы с коррупцией в Российской Федерации не дают возможность вести действенную борьбу с этим социальным явлением, которое угрожает не только исполнению конституционных, демократических

принципов построения правового государства, но и экономической и национальной безопасности страны. Поэтому необходимо совершенствование действующего законодательства, выработка единого понятийно механизма и утверждение новых законодательных актов.

В Главе 2 «Противодействие коррупции в системе государственной службы» я рассмотрел проблемы и перспективы борьбы с коррупцией в российской системе государственного управления, институциональные основы борьбы с коррупцией: государство и гражданское общество как основные субъекты борьбы с коррупцией, а также проанализировал пути противодействия коррупционным проявлениям в России.

Коррупция обычно рассматривается как серьезная опасность для поступательного социально-экономического развития России, которая оказывает в различной степени негативное воздействие абсолютно на все сферы общественной жизни, разъедая в первую очередь органы государственной власти и управления.

Было отмечено, что коррупция дает возможность нарушителям уходить от юридической ответственности за совершенные незаконные действия - это порождает безнаказанность и содействует падению престижа судебных и правоохранительных органов.

Беззаконная ситуация, сформировавшаяся подобным образом, которая угрожает национальной безопасности и экономическому развитию нашего государства, не может продолжаться вечно. Российское общество в настоящее время наиболее серьезным образом обеспокоилось решением проблемы борьбы с коррупцией.

Необходимо отметить, что при исполнении коррупционной деятельности применяются различные механизмы: политические, социальные и финансовые, механизмы шантажа и угроз, включая шпионаж и иную противоправную деятельность, представляющие собой сложнейшую систему.

Высокая динамика формирования способов и методов преступности является характерной чертой нынешнего состояния не только России, но и

всего мирового сообщества, в том числе и коррупции, увеличение количества преступлений с использованием сильного интеллектуального потенциала и возможностей новых информационных, а также других технологий и средств.

Чтобы проанализировать данную ситуацию, я опирался на Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Закон устанавливает, что противодействие коррупции - работа федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, институтов гражданского общества, органов местного самоуправления, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Следует подчеркнуть, что трудности предупреждения и пресечения коррупции в органах государственного управления призывают к системному подходу. Степень формирования коррупции, уровень ее социальной угрозы, кроме того различные формы ее проявления, призывают к адекватным мерам реагирования абсолютно всех государственных институтов и структур.

Институциональным подходом считается форма и метод научного исследования исторической действительности. Он дает основания предположить, что результативность борьбы с коррупцией непосредственно находится в зависимости от наличия институциональной системы.

Социальный институт – это комплекс общепризнанных норм, предписаний и требований, которые связаны с конкретной организационной структурой, с помощью которых общество осуществляет контроль и регулирует работу людей в более значимых областях общественной жизни.

Институциональная система по борьбе с коррупцией обязана в полном соответствии вписываться в существующую политическую концепцию и форму государственного управления в противном случае неминуемо появление политических конфликтов, раскола элит, ухудшение управляемости государством, конфликты между властью и гражданским обществом. В особенности это актуально для Российской Федерации.

Я считаю, что для того чтобы одолеть ситуацию, которая сложилась из-за борьбы с коррупцией нужен обширный комплекс мер экономического, социального и политического характера.

Но первое, к чему необходимо приступить, – это увеличение степени правовой культуры, как отдельных граждан, так и населения России в целом, особое внимание при этом нужно выделить для повышения правовой культуры государственных служащих.

Непосредственно в формировании правового воспитания и профессионального обучения юристов, в том числе и государственных служащих отчетливо видно преодоления проблемы коррупции и основу развития в нынешней России действительно функционирующего права.

Кроме того, следует внедрить в программу обучения среднего учебного заведения необходимый предмет «Правоведение», предполагающий исследование основ российского права с дальнейшей сдачей обязательного экзамена и обладал целью увеличения единой степени правовых знаний у подрастающего поколения.

В отношении государственных служащих необходимо реализовывать систематическое повышение квалификации. Переподготовка и послевузовское профессиональное образование обязано стать одним из неотъемлемых условий допуска к юридической практике и государственной деятельности.

В заключении, я пришел к выводу о том, что утверждение антикоррупционной стратегии также считается одним из ценностей государства для формирования действенной системы предотвращения коррупции, установление ключевых направлений работы государства на долговременную перспективу, создание комплексных мер согласно противодействию данному явлению, обнаружение и преодоление ее социальных предпосылок и результатов.

В заключении были подведены итоги бакалаврского исследования, что в настоящее время тема коррупции в Российской Федерации в условиях нынешних рыночных отношений и построения правовой страны, безусловно,

считается актуальной. И это никак не удивительно, так как масштабы данного явления довольно значительны для того, чтобы с абсолютной серьезностью взглянуть на возникшую проблему.

Также было выяснено, что коррупция — это социальное явление, характеризующееся подкупом – продажностью государственных и других служащих и на данной базе корыстным применением ими собственных или узкогрупповых возможностей, полномочий, которые связаны с ними авторитетами.

Коррупция пронзает все без исключения слои общества, чем причиняет невосполнимый вред другим государствам. Данное явление возникло не вчера и предполагает собой значительную угрозу.

Влияние коррупции настолько огромно, что она понижает эффективность рыночной экономики, рушит имеющиеся демократические институты, надрывает доверие людей к правительству, ухудшает политическое и экономическое неравенство, порождает организованную преступность, помимо этого ставит под угрозу национальную безопасность государства.

Что касается улучшения правового регулирования в сфере противодействия коррупции, то оно исполняется в направлении ужесточения контроля со стороны государства за работой государственных служащих и лиц, которые замещают государственные должности, и в частности, за их материальным положением.

Действующее законодательство и система борьбы с коррупцией в России не дают возможность осуществлять действенную борьбу с данным общественным явлением, что грозит не только исполнению конституционных, демократических принципов построения правового государства, но и финансовой и национальной безопасности государства.

По этой причине следует совершенствовать действующее законодательство, вырабатывать целостный механизм и принимать новые законодательные акты.

Необходимо также подчеркнуть, что трудности предотвращения и подавления коррупции в органах государственного управления призывают к системному подходу. Степень формирования коррупции, уровень ее социальной угрозы и различные формы ее проявления, требуют адекватных методов реагирования всех государственных институтов и структур. Помимо этого, борьба с коррупцией способна дать конкретные положительные результаты только лишь при участии в определенных антикоррупционных мероприятиях многих институтов гражданского общества РФ.

По моему мнению, разрешение проблемы не может базироваться на полном отказе от собранного Россией правового навыка. Этот вопрос должен быть решен с учетом исторических особенностей, которые сформировались в процессе развития российской государственности.

При точном и честном исполнении абсолютно всех перечисленных выше задач, сплоченности общества в борьбе с различными типами проявлений коррупции в России возникнет возможность избегать криминализации в политической, экономической и социальной сфере посредством коррупции.

Отражая итоги поставленных в начале работы задач, необходимо выделить, что коррупцию можно сократить посредством принятия комплексных мер согласно борьбе с ней. Безусловно, ее невозможно ликвидировать за один день, однако обязаны проходить действия в данном направлении. Нельзя сказать, что в России борьба с коррупцией идет полным ходом, однако, в любом случае, эта проблема выносится на рассмотрение, и разрабатываются разные стратегии, что не маловажно. Можно отметить, что первый шаг — осознание вреда коррупции — уже выполнен в России. Сейчас дело стоит за правительством и лично президентом РФ.