

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ НОВОБУРАССКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)  
АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 425 группы  
направления подготовки  
38.03.04 - «Государственное и муниципальное  
управление»  
Социологического факультета

Ежовой Марии Сергеевны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук, доцент \_\_\_\_\_ Е.В. Сайганова  
подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Саратов 2017

## **Общая характеристика работы**

Актуальность бакалаврского исследования заключается в том, что анализ проблем, структурных реформ в социальной сфере российского общества на своевременном этапе могут стать мощным стимулом для экономического развития государства и важным условием становления и развития социально ориентированного государства.

В настоящее время для России вопрос о характере и содержании государственной политики в социальной сфере является весьма сложным и неоднозначным, в виду тех изменений, которые происходят в практике реализации социальной политики.

В сложившихся условиях особое значение приобретает совершенствование государственной политики в социальной сфере, эффективное проведение которой является залогом стабильного и устойчивого развития государства.

Реализация социальной политики требует формирования и использования субъектами государственного управления особых политических и управленческих технологий.

В широком понимании — социальная политика является системой взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, слоями общества, центром которых и главной целью является человек. Выделяют следующие сферы социальной политики: жилье, здравоохранение, социальное обеспечение и социальное страхование, образование.

Социальная политика является неотъемлемой частью политики любого государства, потому как, экономическое и политическое благополучие страны напрямую зависит от грамотного решения проблем социальной сферы. Для России вопрос социальной политики является актуальным в связи с переходом страны к новой форме экономической политики, переходом к рынку и преодолением ментальных устоев общества.

На сегодняшний момент наблюдаются кризисные явления во всех сферах функционирования российского государства.

Саратовская область, на территории которой наблюдаются условия, характерные для центральной России - сокращается бюджетная составляющая функционирования региона, возникает необходимость совершенствования системы управления социальной сферой, включающая в себя финансирование сферы здравоохранения, образования, культуры, спорта; поддержка таких категорий граждан, как инвалиды, пенсионеры, молодежь.

Несомненно, что органы местного самоуправления должны занять в механизме осуществления социальной политики центральное место, т.к. они являются более доступным рычагом реализации социальной политики государства и удовлетворения потребностей населения в образовании, здравоохранении, культуре, ЖКХ.

В последние годы проблемы осуществления социальной политики всесторонне исследуются российскими учеными, среди которых: А.Н. Аверин, Н.А. Баркан, В.П. Фомина, С.В. Калашников, В.И. Малыхин, Я.А. Маргулян, П.Д. Павленок, Э.Г.Тучкова, М.Л.Захаров, Е.И.Холостова, Ф.И.Шарков, Т.В.Юрьева и др.

Их работы анализируют опасности и угрозы в процессе построения социального государства, рассматривают принципы социальной политики и ее содержание, раскрывают характерные черты социальной политики в России в течении последних лет, исследуют наиболее актуальные проблемы процесса реализации социальной политики, ее применение в отношении различных категорий населения страны.

Социальная сфера населения рассматривается как одно из основных направлений государственной политики региона, такими авторами как: Н.М. Римашевской, С.Н. Смирнова.

Существенный вклад в анализ теоретико-методологических и практических аспектов социальной политики внесли: А.М. Бабич, Н.А. Волгин, В.И. Жуков, Г.А. Комиссарова, Е.Е. Мачульская, А.Л. Пиддэ, Б.В. Ракитский, Л.П. Храпылина, А.И. Щербаков и другие ученые.

Зарубежный опыт формирования моделей социальной сферы населения описывается в трудах В.В. Антропова, Г.А.Кузнецова и других авторов, где анализируется специфика организации системы социальной сферы в условиях развитых рыночных отношений и делаются выводы о возможности учета опыта передовых социальных государств в российской практике.

Кризисными явлениями, которые происходят в нашей стране на протяжении длительного времени обострили проблему социального обеспечения. Несмотря на наличие довольно большого объема научных исследований и практических разработок в области социальной политики, проблема остается актуальной в связи с изменчивостью социальной обстановки в государстве, темпами, с которой меняются приоритеты и в реальной политике, и в науке нам представляется важным рассмотреть процессы совершенствования социальной политики на примере конкретного муниципального образования.

Объектом исследования в бакалаврской работе является муниципальная социальная политика.

Предметом исследования – процесс совершенствования муниципальной социальной политики, реализуемой в Новобурасском муниципальном районе.

Цель бакалаврской работы состоит во всестороннем исследовании содержания, специфики, а также совершенствования муниципальной социальной политики на примере Новобурасского муниципального района Саратовской области.

Для достижения данной цели нами были поставлены следующие исследовательские задачи:

- рассмотреть теоретические аспекты формирования социальной политики муниципального образования;
- выявить основы региональной социальной политики;
- провести анализ социальной политики, реализуемой в Новобурасском муниципальном районе.

Эмпирической базой исследования являются законы РФ, касающиеся социальной политики и социального обеспечения, разработки региональных и муниципальных органов власти Российской Федерации в области социальной политики региона и района в частности, данные статистики района, внутренняя документация Новобурасского муниципального района, материалы СМИ и периодических изданий.

Данная бакалаврская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка литературы.

**Основное содержание работы.** Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

**В первом разделе «Теоретические аспекты социальной политики государства»** рассмотрены проблемы, связанные с определением термина «социальная политика», в научной литературе. Расширенный анализ литературы показывает наличие большого числа трактовок термина «социальная политика». Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, которая касается отношений между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанных с изменениями в социальной структуре, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей.

Автором проведен анализ целей социальной политики, основных принципов и направлений, на которых она базируется.

Социальная политика России опирается на следующие законодательные акты: Конституция Российской Федерации, статья 114-я которой устанавливает, что «Правительство России обеспечивает проведение в стране единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии», Семейный и Гражданский кодексы Российской Федерации; Федеральный закон от

10.12.1995 N 195-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»; Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О государственной социальной помощи»; Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и др.

Главная цель социальной политики - повышение благосостояния населения, снижение бедности и неравенства. Эта задача социальной политики должна решаться в тесном единстве с экономической политикой государства.

Автор опирается на Концепцию долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года (КДР), на основании которой основной целью социальной политики государства является поэтапное повышение уровня жизни населения, в основе которого лежит принцип самореализации, понижение уровня социального неравенства, сохранения независимости, культурных ценностей, восстановления экономической и политической роли страны в мировом сообществе. Достижение поставленной цели возможно только при раскрепощении общества, включении внутренних его источников развития.

Автор приходит к выводу, что содержание государственной социальной политики развивается от разрозненных мероприятий и отдельных социальных программ до системы предпринимаемых государством социально-экономических мер, методов и инструментов, направленных на сохранение или изменение социально-экономического положения индивидов и социальных групп. Социальная политика имеет ряд принципов, которые направлены на улучшение взаимоотношений населения с государством и гарантируют человеку защиту его социальных прав и свобод по каждому пункту. Также имеет систему функций с помощью которых обеспечивается главная ее задача — осуществляется управление социальным развитием общества, достигается гармонизация общественных отношений.

**Во втором разделе «Управление развитием социальной сферы региона»** рассматриваются основы региональной политики, которая направлена на защиту прав и интересов гражданина на основе федеральных и региональных законов, создание оптимальных условий для ее функционирования.

Важнейшей задачей социальной политики в регионах в условиях социально-экономического кризиса является создание дополнительных условий и мер поддержки граждан. Региональные власти создают свои целевые программы социальной политики и даже целые концепции.

Автор использует определение «социальной политики», под которой понимается совокупность теоретических принципов и мер федеральных органов, направленных на социальное развитие регионов с учетом их специфики; выделяет объект региональной социальной политики, которым выступает непосредственно все население региона, отдельные индивиды, социальные общности, действующие на соответствующей территории; субъектом социальной политики региона являются государственные органы, организации, учреждения и объединения (профессиональные, политические, религиозные, благотворительные), оказывающие воздействие на социальную сферу региона.

Автором отмечено, что социальная политика в регионе вырабатывается органами власти региона при участии органов местного самоуправления с учетом сформированной концепции региональной социальной политики.

К основным задачам региональной социальной политики относятся: противодействие тенденции ухудшения демографической ситуации, острым проявлением депопуляции населения; предотвращение обнищания населения и минимизация отрицательных последствий безработицы, особенно в экономически слаборазвитых и «депрессивных» регионах; сдерживание процесса имущественного расслоения в наиболее «бедных» и наиболее «богатых» регионах; регулирование размещения беженцев и вынужденных переселенцев в регионах, имеющих для этого благоприятные условия;

оказание помощи населению регионов, попавших в кризисную ситуацию в результате стихийных бедствий, экологических и техногенных катастроф, военных действий, острых межнациональных конфликтов и др.

Этот перечень не является исчерпывающим, однако указывает на основные проблемы, возникающие в данной сфере.

Автор приходит к выводу, что на сегодняшний день органы государственного и общественного управления региона становятся главным субъектом социальной политики на своей территории. Федеральная же политика на практике реализуется чрезвычайно слабо, непоследовательно и не ориентирована на местную специфику. Все это вызывает необходимость уточнения вектора социально-экономического развития страны, перехода его к качественно новому курсу, разграничивающему полномочия между федерацией, ее субъектами и местным самоуправлением.

**В третьем разделе «Социальная политика Новобурасского муниципального района»** автором проведен анализ основных показателей функционирования социальной сферы муниципального образования (на примере Новобурасского района Саратовской области). Управление социальной сферой муниципального образования представляет собой один из видов управления на местном уровне, объектом воздействия которого является местное сообщество определенного муниципального образования.

Именно на местах получают реальное воплощение все три эшелона (уровня) социальной политики - федеральный, региональный и собственно местный. Таким образом, с позиций целевого критерия местный уровень - наиболее важный, тогда как федеральная и региональная социальные политики выполняют функцию его обеспечения. Государство в лице федеральных и региональных органов власти выступает как основной институт, характеризующий, планирующий и координирующий усилия всех органов управления и систем регулирования социальных процессов.

Социальная сфера Новобурасского муниципального района представлена сложившейся системой здравоохранения, образования,



культуры, спорта, социального обеспечения и занятости населения.

Для характеристики системы реализации социальной политики на территории Новобурасского района существенное значение имеет оценка ее эффективности. Оценка деятельности социальных служб осуществляется органами местного самоуправления преимущественно в количественных показателях (численность граждан, получивших ту или иную социальную помощь, рост числа социальных учреждений и т.п.), а не с точки зрения влияния на улучшение положения семьи, через изменения, происходящие в жизни людей после получения социальной помощи.

Исходя из анализа показателей социально-экономического развития муниципального образования основными задачами и направлениями развития Новобурасского района являются рост сельскохозяйственного производства, качественное повышение уровня жизни населения через активизацию всех сфер общественной жизнедеятельности, полнота сборов налогов и рациональное использование бюджетных средств, модернизация сфер образования и здравоохранения, благоустройство населенных пунктов, улучшение качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг, развитие общественных отношений и патриотическое воспитание молодежи.

Автор приходит к выводу, что разрабатывая актуальные направления модернизации управления ресурсами современной социальной сферы муниципальных образований, в первую очередь надо отметить необходимость применения потенциала саморазвития территории. Рекомендуемое территориальное социально-производственное объединение позволяет создавать условия, позволяющие мобилизовать местную ресурсную базу, основанную на организации партнёрской экономической связи между учреждениями социальной сферы и органами местного управления, финансово-кредитными учреждениями и промышленными предприятиями.

**В заключении** подведены итоги бакалаврского исследования, согласно которым в задачи федерального уровня власти входят установление

основ государственной социальной политики, правовое регулирование отношений в социальной сфере, разработка федеральных программ социального развития страны, разработка и утверждение государственных минимальных социальных стандартов федерального уровня, обеспечение государственных гарантий их реализации.

Субъекты РФ разрабатывают основы региональной социальной политики с учетом исторических и культурных традиций территории; устанавливают региональные социальные стандарты и нормы, учитывающие государственные минимальные социальные стандарты; заботятся о сохранении и укреплении социальной инфраструктуры, находящейся в собственности субъектов РФ; организуют подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников в области образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения; обеспечивают соблюдение законодательства РФ во всех сферах социальной политики. Муниципальный же уровень призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в привязке к особенностям конкретных территорий.

Природа муниципального уровня власти проявляется также в таком преимуществе как более реальная подотчетность населению. Благодаря этому достигается большая гласность в принятии и осуществлении решений, а также предсказуемость результатов социальной политики.

Проведя анализ социальной политики Новобурасского района Саратовской области автор отмечает, что, несмотря на существенные успехи, достигнутые в этой области, управление социальной сферой в нем требует совершенствования, поскольку состояние имеющейся инфраструктуры, в особенности детских дошкольных и общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения, обеспечивает лишь минимальные потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

К сожалению, далеко не все проблемы социальной сферы могут быть решены на уровне органов местного самоуправления, прежде всего, в связи с

недостаточностью бюджетных средств. Однако указанные органы могут внести существенный вклад в развитие социальной сферы Новобурасского муниципального района путем усиления контроля за доступностью и качеством оказываемых социальных услуг, расширения их перечня и повышения адресности.