

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельского муниципального района

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(НА ПРИМЕРЕ СОВЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 425 группы
направления подготовки
38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»
Социологического факультета

Лёвушкиной Юлии Владимировны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент

подпись, дата

Е.В. Сайганова

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

подпись, дата

Л.С. Аникин

Саратов 2017

Общая характеристика работы

Актуальность выбранной темы бакалаврской работы обусловлена тем, что в XXI в.в. молодежь является одной из наиболее активных частей современного российского общества; молодое поколение сталкивается с рядом проблем, которые обсуждаются на национальном и региональном уровнях.

Развитие современного демократического российского государства нуждается в привлечении всё новых и новых ресурсов. Наиболее значимым ресурсом становится молодежь, которой предстоит продолжать начатые преобразования, обеспечить стабильность и безопасность общества.

Реальные процессы и формы глобализации имеют молодежное измерение, молодежное лицо. Молодежь в первую очередь должна освоить новую систему ценностей и научиться жить на их основе. Именно вступающее в самостоятельную жизнь поколение должно осознать и реализовать идеи культуры мира и демократии в новой геополитической ситуации.

Молодежь занимает важное место в структуре общества, поскольку является носителем определенных связей в социуме, принимает в его жизнедеятельности активное участие. Процесс становления социальной зрелости молодёжи, выбор ею жизненного пути происходят во всех основных сферах жизнедеятельности личности.

Государство должно ориентировать молодежную политику на решение проблем социализации молодежи, направлять социальный потенциал молодежи на благо и процветание России. Разработка и проведение в жизнь молодежной политики должны быть направлены на становление нового поколения, создание условий для обеспечения его жизнеспособности, развитие задатков и способностей каждого молодого человека. Поэтому главная цель молодежной политики — формировать молодое поколение в динамичных социально-экономических условиях, воспитывать личностные и гражданские качества молодежи, соответствующие демократическим принципам российского общества.

Степень разработанности проблемы. Данной проблемой занимались такие исследователи, как Н.Л. Смакотина, которая делает акцент на молодежь в ситуации социальной нестабильности; В.О. Евсеев отметил в своей работе проблемы современного положения российской молодежи; Д.Л. Константиновский проанализировал интересы молодежи, её судьбу и надежды.

Проблематика, связанная с разработкой и анализом тенденций в современной молодежной политике в отечественной науке, получила новое развитие в конце 80-х годов XX века, что было связано с подготовкой закона "Об общих началах государственной молодежной политики в СССР". Предметом изучения стали вопросы законодательного обеспечения государственной молодежной политики (С.В. Алещенок, Д.Ф. Яновский, Н.А. Гостева, А.А. Зеленин, И.М. Ильинский, В.А. Луков, Д.Р. Полыева и др.), проблемы социально-экономической и социально-политической активности молодежи, включенности ее в структуры государственного управления (С.И. Григорьев, А.С. Козлов, В.Т. Лисовский, В.А. Немировский, В.И. Чупров, А.В. Шаронов и др).

В работах О.А. Гайнутдинова, А.А. Зеленина, А.Н. Мацуева, И.Я. Мосякина, В.В. Нехаева, М.А. Таранцова и др., обращается внимание на анализ опыта и уроков реализации молодежной политики на региональном уровне; становление и деятельность органов по делам молодежи как государственного института; систему социальной защиты молодежи в условиях социальных и экономических реформ.

Среди саратовских авторов, занимающихся вопросами функционирования молодежной политики необходимо выделить Е.В. Сайганова, Т.В. Бирюлина, Г.Н. Долгова, В.И. Дорофеев, Е.А. Самсонова и др.

Таким образом, несмотря на повышенный интерес ученых различных областей к молодежной теме, ряд вопросов молодежной политики, особенно на региональном уровне, требует серьезного изучения, поскольку представляет не только научный, но и большой практический интерес. Все это обусловило выбор темы бакалаврского исследования.

Цель бакалаврской работы – исследование процесса формирования и реализации государственной молодежной политики в Саратовской области (на примере Советского муниципального района).

Для достижения поставленной цели предлагается решение следующих **задач**:

- проанализировать научно-теоретические подходы к изучению молодежи;
- дать характеристику нормативно-правового и организационного обеспечения государственной молодежной политики на федеральном и региональном уровне;
- провести анализ деятельности органов государственного управления по реализации молодежной политики в Советском районе Саратовской области;

Объектом исследования является молодежная политика.

Предмет исследования составляют особенности функционирования молодежной политики на региональном уровне.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованной литературы и приложения.

Основное содержание работы. Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

В первом разделе «Молодежь и молодежная политика: сущность, особенности, тенденции» дается анализ определений понятия «молодежь», прослеживается генезис молодежи как особой социальной группы, выделяются ее отличительные признаки, наиболее важные из которых носят «переходный» характер: от зависимости к независимости, от безответственности к ответственности. Этот переход и является основным моментом процесса социализации, т.е. интеграции молодежи в общество. Этот процесс осложняется в периоды человеческой истории, когда происходит смена курса социально-политического развития, трансформация общественных и

государственных институтов. В этих условиях особо важное значение приобретает эффективная молодежная политика.

Также автором следующим образом трактуется понятие государственная молодежная политика, как одно из направлений деятельности государственных органов, которое выражается в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства, направленную «на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, соблюдение прав человека». В первом разделе автором произведен анализ основных принципов, на которых базируется Государственная молодежная политика в Российской Федерации.

Современная концепция молодежной политики призвана учитывать государственную политику в сфере экономики, образования, здравоохранения, демографических процессов, науки, культуры, национальных отношений, экологии, физкультуры, спорта и отдыха. В этих условиях проблему формирования молодежной политики, во-первых, целесообразно рассматривать в неразрывном единстве с основными закономерностями функционирования социальной действительности, с логикой развития современного российского общества; во-вторых, двойственность взаимосвязи развития общества и качественного состояния молодежной политики обуславливает необходимость выработки основных приоритетов в ее освоении.

Автором анализируются основные приоритетные направления федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2012 – 2016 годы.

Автор приходит к выводу, что государственная молодежная политика представляет собой, во-первых, систему государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, развития её потенциала в интересах России. Во-вторых, она является действенным инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны. В-

третьих, государственная молодежная политика – это деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных усилий для самореализации личности молодого человека и развития молодёжных объединений, движений и инициатив. И, наконец, в-четвёртых, это - одно из приоритетных направлений государственной политики в целом.

Во втором разделе «Формирование и регулирование государственной молодежной политики в Саратовской области» рассматриваются процессы становления, развития и функционирования института государственной молодежной политики в Саратовском регионе. Компоненты Саратовской региональной молодежной политики сводятся к следующему: во-первых, это правовая составляющая молодежной политики региона; во-вторых, структура органов по работе с молодым населением региона; в-третьих, участие молодых людей в политической жизни региона и страны; и в-четвертых, воспитание у молодежи патриотизма и гражданской позиции.

Региональные органы власти, органы местного самоуправления, наряду с общественными молодежными объединениями и ассоциациями, на современном этапе призваны не только реализовывать молодежную политику в пределах своих территориальных образований, но и формировать стратегически-тактическую линию ее проведения в условиях реформ на своей территории в пределах установленных полномочий и возможностей использования собственных средств. Это характерно для Саратовской области, в которой формируется и реализуется активная молодежная политика, участвующая в свою очередь в процессе становления молодежной политики федерального центра.

Автором проведен анализ основных задач, которые находятся в ведении Министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области, утвержденным Постановлением Правительства Саратовской области от 14 июня 2007 г. N 231-П, в котором выделены направления деятельности, связанные с разработкой и созданием условий для развития молодых людей и возможности адаптации их к самостоятельной жизнедеятельности в обществе;

вопросы, связанные с обеспечением интересов и законных прав молодых граждан региона; поддержка семей молодых граждан Саратовской области; патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи. Кроме этого, среди основных задач Министерства необходимо выделить решение вопросов, связанных с реализацией на территории области мер государственной поддержки развития спорта, физической культуры, туризма и решение вопросов в молодежной сфере.

Помимо этого, рассмотрены основные программы, по которым реализуется молодежная политика в Саратовской области, начиная с 2000 года.

Молодежная политика на территории региона осуществляется в соответствии с со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 г., «Основами государственной молодежной политики до 2025 года», а также в рамках подпрограммы «Молодежная политика» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014 – 2020 годы, подпрограммы «Патриотическое воспитание детей и молодежи Саратовской области государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года».

Автор дает краткий обзор основных мероприятий, проведенных на территории области в рамках реализации концепции молодежной политики.

Особое место в системе региональной молодежной политики имеют молодежные организации. На территории Саратовской области осуществляют свою деятельность следующие молодежные организации: Региональный центр «Молодежь плюс», Молодежный общественный Совет Энгельсского муниципального района, Молодежный парламент при Собрании депутатов, Волонтерское объединение «Доброволец», Саратовская региональная общественная молодежная организация «Молодежь Поволжья», Саратовская региональная общественная молодежная организация «Искатель», Муниципальное бюджетное учреждение «Клуб «Энгельсская молодежь», Татищевский Союз Молодёжи, Военно-патриотический клуб «Родина»,

Общероссийская общественная организация «Детские и молодежные социальные инициативы», «Лидеры Поволжья».

В целях осуществления системного государственного влияния на процессы социализации молодого поколения, создания условий и гарантий самореализации молодых граждан, использования инновационного потенциала молодёжи для стабильного развития государства, развития и поддержки молодёжных и детских общественных инициатив в Саратовской области оказывается информационная, финансовая и организационная поддержка молодёжных и детских общественных объединений области, организуются семинары, тренинги по формированию лидерских качеств, командообразованию, проектной культуре.

Автор приходит к выводу, что сегодня в большинстве российских регионов сформировался институт молодёжной политики, как система специализированных органов в структуре региональной и муниципальной власти, молодёжных учреждений и служб.

В то же время, модернизация общества, осуществляемая современным российским государством, требует решения ряда проблем в сфере оптимизации деятельности органов региональной молодёжной политики.

В третьем разделе «Реализация государственной молодёжной политики в Советском муниципальном районе Саратовской области на примере деятельности региональных молодёжных организаций» рассмотрены приоритетные направления реализации молодёжной политики в муниципальном образовании Советский муниципальный район.

Автором проведен анализ основных нормативных документов, регламентирующих деятельность Отдела по молодёжной политике, физкультуре и спорту и социальным вопросам, который обеспечивает реализацию вопросов местного значения в отрасли культуры, физкультуры и спорта, молодёжной и социальной политики на территории Советского муниципального района.

На территории Советского муниципального района в настоящий момент в целях развития и реализации потенциала молодёжи в интересах Советского муниципального района на основании ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 10 Закона Саратовской области от 9.10.2006г. № 94-ЗСО «О молодёжной политике в Саратовской области» утверждена муниципальная программа «Развитие молодёжной политики туризма на территории Советского муниципального района на 2016-2018 годы».

Данная программа разработана на основе: Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Распоряжение правительства Российской Федерации от 29.11.2014г. №2403-р, Закон Саратовской области от 9 октября 2006г. № 94-ЗСО «О молодёжной политике в Саратовской области».

В бакалаврском исследовании проанализирована деятельность молодёжных организаций, функционирующих на территории Советского района, которые строят свою деятельность в соответствии с принципами реализации молодёжной политики на территории Саратовской области.

В работе приведены результаты исследования, направленного на изучение социальных функций молодёжных организаций. Исследование было проведено в октябре 2016 Отделом по молодёжной политике, физкультуре и спорту и социальным вопросам Администрации Советского муниципального района методом анкетирования. В данном исследовании принимали участие 2000 респондентов проживающих в Советском районе

Автор приходит к выводу о том, что сегодня молодёжные объединения постепенно переходят на новый уровень – у них появляется потребность в расширении своей социальной миссии, активном взаимодействии с самим обществом. Критериями эффективности молодёжных общественных объединений, по мнению молодёжи Советского района Саратовской области, являются: решение конкретных проблем, защита интересов молодых людей;

ощущение социальной принадлежности, поиск единомышленников; объяснение окружающей действительности; формирование жизненных ценностей и моральных принципов.

В заключении подведены итоги бакалаврского исследования, согласно которым на сегодняшний день, современная молодежная политика – самостоятельное направление деятельности различных уровней власти, складывающееся в результате взаимодействия министерств, ведомств, органов местного самоуправления, населения и иных заинтересованных сторон.

Молодежь является наиболее незащищенной и активной частью населения, за которой стоит будущее России. Молодые люди сталкиваются с рядом проблем, связанные с положением в обществе, с уровнем образования и проблемой трудоустройства, с качеством здоровья и уровнем жизни. Но, не смотря на все трудности, стоящие перед молодым поколением, оно настроено патриотично. Молодежь хочет жить в своей стране, которая обеспечивает достойную жизнь, однако потенциал современной молодежи снижается.

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Государственная молодежная политика является составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации. Она представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера.

Особое влияние на развитие институтов гражданского общества и молодежных инициатив в России оказывают общественные молодежные организации, которые служат одним из эффективных инструментов воспитания и контроля молодого поколения.

На территории Советского муниципального района утверждена и реализуется муниципальная программа «Развитие молодежной политики туризма на территории Советского муниципального района на 2016-2018 годы». Главной целью государственной молодежной политики на территории Советского муниципального района сегодня является создание благоприятных экономических, социальных, политических условий, правовых гарантий для гуманизации образа жизни молодого поколения, эффективной социализации, как в интересах отдельной личности, так и общества в целом, удовлетворения потребностей и интересов молодежи в сфере образования, труда, занятости, культуры, быта, предпринимательства, творчества и социальной защиты.

В соответствии с поставленной целью, автор пришел к выводу, что современный этап государственной молодежной политики, реализуемой в Советском МР характеризуется как период поиска и накопления нового социально-политического опыта ее формирования и функционирования.