

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ Г.ЭНГЕЛЬСА И ЭНГЕЛЬССКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 421 группы
Абдулмуталибова Тимура Эзбековича
направления подготовки
38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»
Социологического факультета

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент _____ Т.В. Темаев
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Саратов 2017

Общая характеристика работы

Актуальность бакалаврского исследования заключается в том, что в последние десятилетия системный кризис достаточно сильно ударил по социальной сфере, последствиями чего стали поляризация и деградация социальной структуры, обеднение населения, падение цены труда, опасность массовой безработицы, глубокий кризис качества и образа жизни, превращение российского общества в общество противостояния. В связи с этим в последнее время заметен отчетливый разворот государства в сторону социальной политики, реализация значительного числа социальных проектов, повышенное внимание к вопросам реформирования социальной сферы со стороны власти и общества. Это говорит об актуальности проблемы формирования оптимальной для России модели социальной политики.

В условиях кризиса, на фоне сокращения бюджетных расходов становится очевидной необходимость совершенствования системы управления социальной сферой муниципальных образований, в том числе и на территории Саратовской области. Ключевая роль в этом процессе отводится системе органов местного самоуправления, которая в значительной мере определяет эффективность функционирования социальной сферы муниципального образования, поскольку именно местное самоуправление во всем мире является реальным механизмом решения наиболее значимых для населения социальных проблем, удовлетворения важнейших потребностей. Эффективная социальная политика на уровне муниципального образования, является гарантом социальной стабильности, снижения социальной напряженности.

Актуальность обозначенной проблемы обуславливается и состоянием её научной разработанности, которое является весьма существенным. Следует отметить также ее многоаспектность. Так, общие проблемы управления муниципальным образованием, в том числе и его социальной сферой, исследованы в работах В.Б. Зотова, С.Ю. Наумова, С.А. Мелькова, О.М. Роя, Г.М. Шамаровой, В.Н. Ярской, Л.В. Константиновой и др.

Кризисными явлениями, которые происходят в нашей стране на протяжении длительного времени обострили проблему социального обеспечения. Несмотря на наличие довольно большого объема научных исследований и практических разработок в области социальной политики, проблема остается актуальной в связи с изменчивостью социальной обстановки в государстве, темпами, с которой меняются приоритеты и в реальной политике, и в науке нам представляется важным рассмотреть процессы совершенствования социальной политики на примере конкретного муниципального образования.

Несмотря на достаточное количество работ по рассматриваемой проблематике, касающихся федерального и регионального уровней, наблюдается явный недостаток исследований, посвященных анализу управления социальной сферой муниципальных образований. Все вышесказанное обусловило объект, предмет, цель и задачи выпускного квалификационного исследования.

Объектом исследования - социальная политика в Российской Федерации.

Предметом исследования является механизм совершенствования муниципальной социальной политики на примере муниципального образования г. Энгельса и Энгельского муниципального района Саратовской области.

Целью бакалаврской работы является определение направлений совершенствования социальной политики муниципального образования в Российской Федерации, а также в муниципальном образовании г. Энгельса и Энгельском муниципальном районе Саратовской области.

Исходя из поставленной цели, были сформулированы следующие исследовательские задачи:

1) изучить теоретические аспекты муниципальной социальной политики;

2) раскрыть особенности реализации муниципальной социальной политики в РФ;

3) определить тенденции в развитии социальной политики на примере муниципального образования г. Энгельса и Энгельсского муниципального района Саратовской области.

Структура бакалаврской работы включает: введение, 3 раздела заключение, список использованных источников и приложения.

Основное содержание работы. Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

В первом разделе «Теоретические аспекты исследования муниципальной социальной политики» рассматриваются общетеоретические вопросы, связанные с формированием и реализацией социальной политики государства на федеральном уровне. В широком понимании социальная политика интерпретируется как «совокупность теоретических принципов и практических мер, вырабатываемых и реализуемых государственными и негосударственными органами, организациями и учреждениями, направленных на создание необходимых условий жизнедеятельности, удовлетворение социальных потребностей населения, создание в обществе благоприятного социального климата.

Содержание государственной социальной политики развивается от разрозненных мероприятий и отдельных социальных программ до системы предпринимаемых государством социально-экономических мер, методов и инструментов, направленных на сохранение или изменение социально-экономического положения индивидов и социальных групп. Социальная политика имеет ряд принципов, которые направлены на улучшение взаимоотношений населения с государством и гарантируют человеку защиту его социальных прав и свобод по каждому пункту. Также имеет систему

функций с помощью которых обеспечивается главная ее главная задача — осуществляется управление социальным развитием общества, достигается гармонизация общественных отношений.

Социальная политика местного самоуправления строится во взаимодействии с органами государственной власти и прежде всего с органами власти субъектов РФ. В разработке основ региональной социальной политики субъекты РФ обеспечивают соблюдение законодательства РФ во всех сферах социальной политики

Автор приходит к выводу, что муниципальная социальная политика – это целая система целей, задач и механизмов их реализации, которая направлена на обеспечения населения социальными услугами, на развитие и содержания социальной сферы муниципального образования. На муниципальном уровне разрабатываются конкретные методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, с учетом особенностей территории муниципального образования.

Во втором разделе «Особенности реализации муниципальной социальной политики в Российской Федерации» рассматривается понятия «муниципальное образование» и «социальная сфера муниципального образования», которая направлены на защиту прав и интересов гражданина на основе федеральных и региональных законов, создание оптимальных условий для ее функционирования. Разработка конкретной системы мероприятий в рамках муниципальной социальной политики учитывает тип данного муниципального образования и специфику местного сообщества. Она осуществляется и реализуется органами местного самоуправления с привлечением широких слоев общественности. В представительном органе муниципального образования, как правило, создаются комитеты и комиссии по социальной политике. В структуре местной администрации обычно есть заместитель главы по социальным вопросам и структурные подразделения, курирующие то или иное направление социальной политики (образование,

здравоохранение, культура, социальная защита и т.д.). Данные структурные подразделения координируют свою деятельность с соответствующими государственными органами субъекта РФ.

Автором отмечено, что в настоящее время социальная сфера является объектом пристального внимания, как со стороны органов власти, так и со стороны граждан и институтов гражданского общества. Все эти отрасли, а также система пенсионного обслуживания и другие формы социальной защиты, составляют социальную сферу.

Проблема содержания объектов социальной инфраструктуры является достаточно сложной в системе муниципального образования. Резкое снижение доходной части местных бюджетов по ряду причин, привели к значительному недофинансированию муниципальных социальных объектов. Эта ситуация также связана с передачей в муниципальную собственность объектов социальной инфраструктуры, которые прежде находились на балансах предприятий.

В современном российском обществе в результате экономических реформ и перехода к рыночным отношениям сформировалась, стратегические ориентиры социальной на федеральном уровне, а на региональном и местном уровне осуществляется конкретная ее реализация, обеспечение функционирования 80% социальной инфраструктуры, непосредственная реализация социальных услуг населению. Все более усложняющиеся социальные отношения на современном этапе развития российского государства ставят большой объем полномочий в реализации социальной политики региональным и муниципальным органам власти. В основном социальные расходы лежат сегодня на бюджетах субъектов РФ и их муниципальных образований, из которых финансируется примерно 80% всей социальной сферы.

Автор приходит к выводу, что на сегодняшний день органы местного самоуправления выступают как агенты Правительства в вопросе защиты прав граждан, в производстве и реализации общественного блага, необходимость

и размер которого продиктованы общественным договором. Выступая двигателем единой социальной политики в сфере экономики, местные власти призваны сохранять единство экономического пространства, реализуя при этом единые для всей страны принципы осуществления экономического развития. С другой стороны, местные органы власти действуют в интересах жителей конкретного региона. Они обязаны действовать в интересах собственного населения так как именно эта функция имеет одно из основополагающих значений, в первую очередь, при реализации основных прав и свобод, решения споров, совершенствования общих правил взаимодействия, а также при производстве блага, основным из которых будет капитал человека.

В третьем разделе «Состояние и перспективы развития социальной политики на муниципальном уровне (на примере муниципального образования г. Энгельс и Энгельском муниципальном районе Саратовской области)» автором проведен анализ основных показателей функционирования социальной сферы муниципального образования (на примере г. Энгельс и Энгельском муниципальном районе Саратовской области). Управление социальной сферой муниципального образования представляет собой один из видов управления на местном уровне, объектом воздействия которого является местное сообщество определенного муниципального образования.

Именно на местах получают реальное воплощение все три эшелона (уровня) социальной политики - федеральный, региональный и собственно местный. Таким образом, с позиций целевого критерия местный уровень - наиболее важный, тогда как федеральная и региональная социальные политики выполняют функцию его обеспечения. Государство в лице федеральных и региональных органов власти выступает как основной институт, характеризующий, планирующий и координирующий усилия всех органов управления и систем регулирования социальных процессов.

Исходя из анализа показателей состояния социальной сферы ЭМР и

МО г. Энгельс, были выявлены следующие проблемы и недоработки: несмотря на некоторые позитивные сдвиги, продолжает оставаться напряженной демографическая ситуация – наблюдается долговременная и устойчивая депопуляция населения, увеличивается доля людей пенсионного возраста, возрастает нагрузка на трудоспособное население; социально-экономический кризис, начавшийся в 2014 году, затронул и Энгельсский муниципальный район – в последние два года отмечается рост безработицы, снижение покупательской способности населения; имеются недоработки в системе предоставления субсидий на оплату коммунальных услуг и услуг ЖКХ; наблюдается ряд проблем в области социальной защиты инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов. Существуют очереди на получение путевок в санатории и другие медицинские учреждения; существуют проблемы и при социальной поддержке семей с несовершеннолетними детьми. Для решения этой проблемы необходимо в принципе пересматривать всю систему начисления ежемесячных детских пособий; хотя и на низком уровне, но в ЭМР продолжает сохраняться детская безнадзорность. В такой ситуации необходим комплекс долгосрочных мероприятий и программ, в том числе организация дополнительных детских и молодежных организаций и досуговых центров.

Следует отметить, что решение обозначенных проблем требует активного участия целого ряда субъектов, разрабатывающих и реализующих социальную политику на всех уровнях – федеральном, региональном, муниципальном. К сожалению, далеко не все проблемы могут быть решены на уровне органов местного самоуправления, прежде всего, в связи с недостаточностью бюджетных средств. Однако указанные органы, на наш взгляд, могут внести существенный вклад в развитие социальной сферы ЭМР и МО г. Энгельс.

Автор приходит к выводу, несмотря на существенные успехи, достигнутые в этих областях Энгельским муниципальным районом, управление социальной сферой в нем требует совершенствования, поскольку

состояние имеющейся материально-технической базы социальной сферы, в особенности детских дошкольных и общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения, обеспечивает лишь минимальные потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

В заключении подведены итоги бакалаврского исследования. Проведенный анализ ясно продемонстрировал не снижающуюся актуальность проблемы социальной политики государства и муниципальной социальной политики. Процесс управления социальной политикой как на федеральном и региональном, так и на местном уровне базируется на концепции социального государства, провозглашаемой в статье 7 Конституции Российской Федерации и предполагающей высокий уровень социальной защищенности всех граждан посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества. Объектом воздействия социального государства и проводимой им социальной политики является социальная сфера.

Субъекты РФ разрабатывают основы региональной социальной политики с учетом исторических и культурных традиций территории; устанавливают региональные социальные стандарты и нормы, учитывающие государственные минимальные социальные стандарты; заботятся о сохранении и укреплении социальной инфраструктуры, находящейся в собственности субъектов РФ; организуют подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников в области образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения; обеспечивают соблюдение законодательства РФ во всех сферах социальной политики. Муниципальный же уровень призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в привязке к особенностям конкретных территорий.

Природа муниципального уровня власти проявляется также в таком преимуществе как более реальная подотчетность населению. Благодаря

этому достигается большая гласность в принятии и осуществлении решений, а также предсказуемость результатов социальной политики.

На основании проведенного анализа системы управления социальной политикой Энгельсского муниципального района и МО г. Энгельс можно констатировать, что проводимая на территории муниципальных образований социальная политика направлена на повышение уровня и качества жизни населения с учетом адресного подхода, на улучшение положения тех, кто в силу разных обстоятельств больше всего нуждается в поддержке и помощи, воспитывает детей, имеет заслуги перед государством и обществом. На территории Энгельсского муниципального района реализуется большое количество программ в разных сферах социальной политики и администрация Энгельсского муниципального района ведет активную работу по улучшению качества общедоступной социальной инфраструктуры, ориентированной на широкие слои населения.