

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**КОРРУПЦИЯ, ЕЁ ПРИРОДА И ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ.  
ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ  
ПРОЯВЛЕНИЯМ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 421 группы  
направления подготовки  
38.03.04 – «Государственное муниципальное  
управление»  
Социологического факультета

Берсенева Александра Юрьевича

Научный руководитель  
Доктор с. н., профессор  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

М.Э. Елютина  
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой  
Доктор с. н., профессор  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_

Л.С. Аникин  
инициалы, фамилия

Саратов, 2017

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность проблемы.** Наиболее опасная социальная болезнь России, как назвал коррупцию экс-председатель Государственной Думы Сергей Нарышкин, с каждым годом только набирает обороты. Несмотря на устойчивое законодательство в этой сфере, отставание со стороны поведения и сознания граждан от высоких правовых требований не позволяет реализовать все цели, поставленные не только российскими органами власти, но и международными организациями. К тому же национальная правовая система нашей страны до сих пор остаётся основной особенностью, не позволяющей довести всю программу по противодействию коррупции до максимально выполненного уровня.

Наличие коррупции практически во всех профессиональных сферах нашей страны делает данную проблему острой и актуальной, подрывающей экономику и престиж государства в целом.

Коррупция как вид преступности тесно переплетается с другими видами антиобщественных проявлений и, прежде всего, с организованной преступностью, теневой экономикой и терроризмом, "подпитывает" их и "питается" от них.

Это обуславливает необходимость рассмотрения данного явления не как совокупности отдельных фактов воздействия на принятие управленческого решения посредством подкупа чиновников, а как складывающуюся и развивающуюся систему, которая является серьезным вызовом современности.

Коррупция начинает всерьёз влиять на снижение темпов экономического роста, снижение потенциала институтов гражданского общества, нарушение прав человека, оказывает другие негативные воздействия на правовую систему.

Особую криминогенную остроту и политическую значимость приобретает противодействие коррупции. В ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

неизменно акцентируется внимание на улучшении системы предупреждения и пресечения коррупционных процессов и преступлений.

Следует отметить, что особое место в борьбе с коррупцией занимает уголовное законодательство, которое выполняет как превентивную функцию, так и правоохранительную функцию. Исследование показало, что правовое регулирование уголовной ответственности за данное преступление нуждается в совершенствовании.

**Степень разработанности проблемы.** Существует целый ряд документов и литературы, изучающих и контролирующих данную проблему. Это Конвенция ООН, ратифицированная в России Федеральным законом от 8 марта 2006 года, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, Уголовный Кодекс, различные послания и указы Президента, постановления и распоряжения Правительства, а также множество литературных изданий, таких как монографии.

Например, А.Н. Халиков в своей работе рассматривает коррупцию с точки зрения оперативно-розыскной деятельности, а именно процесс поиска, поимки, обыска на предмет нелегального имущества коррупционеров и дальнейшей работе с ними.

Другой же автор, В.В. Моисеев, в монографии 2014 года внимательным образом изучает и даёт свой список путей противодействия коррупции в России с точки зрения зарубежного опыта на примере Европы, Азии и США. Там же он называет Д.А. Медведева одним из главных инициаторов решительной борьбы с коррупцией и отмечает важную роль СМИ в противодействии данному явлению.

Е.Р. Россинская и Е.И. Галяшина в своей совместной работе заходят немного с другой стороны, рассматривая нормативные правовые акты России с помощью антикоррупционной экспертизы на объект возможных коррупционных лазеек и недочётов, а также проблемы, с которыми эксперты и юристы сталкиваются на практике.

Стоит затронуть и роль частного сектора в жизни коррупции. Так, кандидат юридических наук, С.Д. Красноусов, в комплексном исследовании противодействия коррупции рассматривает как основной тезис своей работы именно коммерческий подкуп в частном секторе экономики. Также он затрагивает сравнение уголовного и административного российского законодательства с международными актами по противодействию коррупции.

Не нужно забывать и о коррупции федеральных избирательных кампаний. На эту тему рассуждает политолог Ю.А. Нисневич, задевая период с 2003 по 2012 года. В данной монографии проводится политико-правовой анализ возможных и явных коррупционных проявлений в выборных гонках за указанный срок.

**Целью бакалаврской работы** является исследование проблем коррупции, её природы и форм проявления, а также пути противодействия ей.

**Задачи:**

- рассмотреть возникновение и развитие института кормлений в Российском государстве;
- рассмотреть формирование взяточничества как коррупционное преступление в Российском государстве в период XVI-XX веков;
- рассмотреть коррупционные дела в СССР;
- изучить современные проблемы борьбы с коррупцией;
- исследовать сущность и понятие коррупции;
- проследить связь бюрократизма и коррупции;
- исследовать уголовную ответственность должностного лица за взяточничество;
- рассмотреть коррупционные дела современной России;
- дать список возможных путей противодействию коррупции.

**Объект исследования** – явление коррупции.

**Предмет исследования** – природа, форма проявления, а также пути противодействия коррупции.

**Структура бакалаврской работы** обусловлена её задачами и целью.

Работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя девять параграфов, заключения, а также списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

**В первой главе** автор рассматривает исторические аспекты возникновения института кормлений в Российском государстве, формирование взяточничества в период с XVI-XX веков, первые попытки борьбы с коррупцией, подробно останавливаясь на периоде существования СССР и изучая коррупционные проявления на данном этапе российской истории. Также в первой главе даётся характеристика современным проблемам борьбы с коррупцией.

**В первом параграфе первой главы** рассматриваются первобытно родовые славянские союзы, их структура, подробно описываются феодальные отношения, воинская и крестьянская обязанности, создание первого госаппарата феодальным классом, так как ему необходимо было решать внутригосударственные задачи.

Автор рассказывает о системе управления подчинённых городов, о сосредоточении в руках князя и его дружины не только военной функции, но и судебной, что начало ограничивать полномочия старейшин. Речь идёт о появлении института кормлений.

**Во втором параграфе первой главы** непосредственно представлен сам институт кормлений. Его сущность, которая заключается в содержании городской армии его населением, рассматривается с точки зрения первых коррупционных проявлений и посягательства на чужое имущество.

Автор отмечает, что коррупция в России появилась с появлением Российского государства, и взяточничество – уже часть государственного управления в стране. В данном параграфе идёт описание соединения народной обороны с землевладением. Также рассматривается бюрократия XVI-XX

веков, которая также несёт с собой коррупционное явление.

Первые «Правила о порядке совмещения государственной службы с участием в торговых и промышленных товариществах» 1884 года запретили госслужащим совмещать свою должность со службой в частной фирме. Так появились первые попытки борьбы с коррупцией.

**В третьем параграфе первой главы** автор останавливается на периоде СССР, где во времена правления И.В. Сталина коррупция была на низком уровне, указывая на грозящее наказание за экономические преступления, но после смерти Иосифа Виссарионовича возросшие в 25 раз и достигшие своего пика в 1980-ые года. Подробно описываются выборочные коррупционные проявления и то, как власти того временного этапа закрывали глаза на многие крупные экономические преступления.

**В четвёртом параграфе первой главы** даётся понятие и раскрывается сущности коррупции, а также уголовная ответственность за преступления подобного характера. Автор разбирает каждую статью Уголовного кодекса Российской Федерации, грозящую за коррупционные преступления (такие, как ст.285, 286, 290, 291, 292), а также возможные наказания по ним, не избегая темы проблем реализации законодательства на практике.

**Во второй главе** автор рассматривает современную российскую коррупцию со всех сторон. Он рассуждает, почему люди дают или берут взятки, как взяточничество пересекается с бюрократией на современном уровне, как должностное лицо позволяет себе участвовать в коррупционных преступлениях и с помощью каких рычагов воздействия оно это совершает.

Автор не прошёл и мимо статистики, собрав самые громкие коррупционные дела современной России, а также показал на цифрах, насколько коррупция процветает в стране. Внёс свой собственный вклад автор и в перечень примерных путей противодействия коррупции, предложив, может быть, и уже известные методы борьбы с экономическими преступлениями, но в то же время эффективные и не реализованные до сих пор в нашей стране на должном уровне.

**В первом параграфе второй главы** ещё раз раскрывается понятие коррупции, изучение которого идёт уже с других ракурсов, а именно социологического и психологического. Почему люди идут на коррупционное преступление, как это проворачивается, какие механизмы власти и связей используются – автор в параграфе затронул всего понемногу.

**Во втором параграфе второй главы** изучается тесная связь коррупции и бюрократизма. Идёт явное подчёркивание – эти два явления кормят друг друга, поддерживая и взаимодействуя между собой. Но решение данной проблемы на настоящем этапе не представляется возможным – именно это главный тезис параграфа.

Также здесь рассматриваются субъективная и служебная сторона возникновения коррупции в недрах бюрократии, но уже более придерживаясь научной теории и идей экспертов, работающих над данной проблемой. Автор прибегает к схеме «от обратного» и показывает необходимость коррупции в государственной сфере, тем самым намекая, что пока описанной в параграфе ситуации не найдут законного решения, говорить о противодействии коррупции бессмысленно.

**В третьем параграфе второй главы** даётся понятие термину «должностное лицо» и ключевым моментам по превышению должностным лицом своих служебных полномочий.

Автор подчёркивает уголовное наказание за данное преступление, приводя статьи и расшифровку основных тезисов УК РФ, показывая, как на практике можно использовать свою должность или звание в корыстных целях, что должно, конечно же, пресекаться законом и предусматривать большое наказание.

**В четвёртом параграфе второй главы** автор прибегает к показу того, как всё происходит на практике. Несколько крупных коррупционных дел и официальные статистические данные приводятся именно в данном параграфе.

Сравнение уровня коррупции с другими странами, оценка ущерба в рублях за 2016 год, а также результаты социологических исследований и

опросов среди населения автор собирает в одном месте.

**В пятом параграфе второй главы** автор немного проходится по функциям органов власти РФ в сфере противодействия коррупции, отмечая алгоритм действия уполномоченных органов при появлении сигнала о коррупционных проявлениях, не забыв сам предложить свои пути борьбы с данным явлением, может быть, и уже известные, но в то же время эффективные и не реализованные до сих пор в нашей стране на должном уровне.

**В заключении** содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

В настоящее время термин «коррупционная преступность» употребляется едва ли не каждую минуту. Всё чаще СМИ оповещают о раскрытии новых преступлений данной направленности, всё чаще слышно о создании мер, противодействующих развитию коррупции не только в России, но и во всём мире.

Однако стоит отметить тот факт, что коррупция в каждой стране имеет ряд особенностей. Так, коррупция в России – наиболее сложное и неоднозначное явление, специфичность которого связана с особым менталитетом, присущим россиянам.

Чтобы изучить такое явление, как коррупция в России, была исследована научная литература, посвященная истории возникновения взяточничества в России.

В процессе исследования исторического аспекта зарождения взяточничества в России выявлено, что данное явление определило юридическую природу взяточничества. С момента выделения восточных славян из этнографической массы племен и до X века происходит формирование русской государственности. К концу XVI века окончательно формируется институт кормлений в Российском государстве, послуживший зарождению и развитию такого социального явления как взяточничество.

Однако, взяточничество как коррупционное явление в Российском

государстве в период XVI-XX веков укрепляется. Укрепилось оно, по большей части, во времена СССР, когда за огромной страной невозможно было уследить одному Центральному Комитету, а остальные органы государственной структуры субъектов были близки с коррупционерами, или хотя бы не пытались бороться с ними.

Накопленный историей опыт борьбы со взяточничеством, достижения юридической науки и законотворчества прошлых лет, послужили хорошей базой для принятия УК РФ 1996 года, который имеет неоспоримые преимущества перед ранее действовавшим уголовным законодательством в вопросах ответственности за коррупцию.

Коррупция и преступления, связанные с ней, существуют в мире с древних времен. Однако именно с развитием рынка произошел яркий всплеск подобной преступности. И это неудивительно, ведь с тех пор использование служебного положения в личных и корыстных целях стало приносить существенный доход.

В европейских странах уже более двухсот лет в законе прописан запрет на коррупционные действия. В России за незаконную деятельность, осуществленную с помощью должностных полномочий, предусмотрена ответственность по ст. 285 УК РФ.

Известно, что коррупция проникла в деятельность всех государственных и коммерческих структур. Необходимость усиления борьбы с ним не вызывает ни у кого сомнений, так как взяточники своими действиями причиняют серьезный ущерб авторитету государственной власти.

Тем не менее, выявлять взяточников необходимо законными способами, не нарушая установленных конституционных прав граждан. Хотя это бывает сложно, так как сама государственная власть может быть пропитана коррупционными проявлениями. И, кто знает, может, через 40 лет времена современной России будущие историки будут рассматривать так, как рассматриваются сейчас времена СССР: без занавеса, без особой цензуры, без двойного смысла.

Распространение коррупции среди чиновников приводит к тому, что в ней оказываются заинтересованными и подчиненные, и начальники. Оценка потенциальной выгоды и рисков, связанных с коррупцией, в упрощенной форме обусловлено тем, что противоправные действия должностных лиц в сфере оперативно – розыскной деятельности могут причинить существенный вред не только правам и свободам граждан, но и общественным интересам.

Политическая коррупция в России имеет ряд характерных признаков: отсутствие реальной политической конкуренции; образование и развитие особых финансово-политических групп, внутри которых принимаются стратегические государственные решения; государственная поддержка действий одной политической партии; искажение механизма выборного процесса через фальсификацию результатов выборов.

Форма проявления бюрократии и коррупции кроется в системе отношений между государственным чиновником и обслуживающих им людей. Эти отношения зачастую носят характер коррупционных, ввиду их формализованности и частности.

Главной особенностью совершения преступления с применением служебного положения выступает наличие посягательства на дополнительные объекты, которые являются интересом службы. Также возможен вариант использования своих должностных прав для совершения неправомерных деяний, расцениваемых как преступление.

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет Президент Российской Федерации. Кроме того, Президент Российской Федерации устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет в области противодействия коррупции.

Правом борьбы с коррупцией в России должны быть наделены разные конкурирующие правоохранительные структуры и, возможно, даже частные детективные предприятия. Это сведет к минимуму возможность подкупа каких-либо сотрудников правоохранительных органов преступными

элементами: подкупить кого-либо из них станет практически невозможно.

Должны быть разработаны эффективные механизмы взыскания штрафов со взяточников – вплоть до конфискации имущества и принудительных работ, а также механизмы, исключаящие фальсификацию коррупционных дел, механизмы надежного государственного и общественного контроля за антикоррупционной борьбой. Огонь, пожирающий коррупцию, должен быть контролируемым, управляемым и, самое главное, безопасным для законопослушных граждан.

Проанализировав современное состояние уголовного законодательства России в ракурсе противодействия коррупционной преступности, можно констатировать, что его отдельные положения не вполне совершенны, и оно вряд ли способствует эффективности противодействия преступлениям коррупционной направленности.

Не секрет, что в последние годы действующий Уголовный кодекс России активно перекраивается законодателем вдоль и поперек. При этом отдельные исправления, изменения или дополнения в нормы действующего уголовного законодательства порой трудно осмыслить даже специалистам: настолько они неосновательны и противоречивы здравому смыслу.

Выбранная тема исследования в процессе работы над ней полностью оправдала свою актуальность. Коррупция была и есть самая опасная социальная болезнь. И если сложно судить и рассматривать коррупцию на начальных этапах существования Российского государства, так как имеющаяся в свободном доступе литература может дать лишь расплывчатый ответ на данный вопрос, то времена СССР и современность дают чётко понять: коррупционные проявления необходимо гасить, а антикоррупционную политику ставить в число первых в списке приоритетных задач.

Все поставленные задачи и цель исследования работы были успешно достигнуты. Было рассмотрено возникновение и развитие института кормлений в Российском государстве; формирование взяточничества как коррупционное преступление в Российском государстве в период XVI-XX

веков; коррупционные дела в СССР; были изучены современные проблемы борьбы с коррупцией; исследованы сущность и понятие коррупции; просмотрена связь бюрократизма и коррупции; исследована уголовная ответственность должностного лица за взяточничество; рассмотрены коррупционные дела современной России; дан список возможных путей противодействию коррупции.