

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ КАК ОДИН ИЗ ПРИОРИТЕТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 524 группы

направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
социологического факультета

Коренной Виктории Эдуардовны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент _____ О.В. Мунина

Заведующий кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин

Саратов 2017

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Введение. Актуальность выпускной квалификационной работы. Проблемы бедности в любое время и практически для любой страны мира являются актуальными. Россия в данном случае не является исключением. По данным Росстата на 2016 год уровень бедности составил 14,6%, что составляет 21,4 млн. человек. Наличие данного факта говорит об ограниченности доступа достаточно большой части населения России к ресурсам развития. На данный момент времени наблюдается огромный разрыв в размерах доходов, что в сочетании с низким уровнем доходов большей части российских семей приводит к социальному разлому нашего общества, порождает социальную напряженность, препятствует успешному развитию государства, создает кризисные ситуации в семье и обществе.

Рассматривая проблему бедности в исторической ретроспективе, можно сказать, что на протяжении всего существования нашего государства она являлась актуальной. В 1995 году на проблемы бедности в России обратила свое внимание ООН, с этого момента регулярно стал издаваться доклад о развитии человеческого потенциала в России, в котором вопросы уровня и качества жизни являются ключевыми.

Однако, не смотря на утверждение Президента России и на статью 7 Конституции России, в которой говорится, что «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», в нашем государстве сохраняется достаточно большой процент бедности населения.

Степень научной разработанности проблемы. Вопросы государственной политики в области борьбы с бедностью, деятельности государственных органов по выработке стратегии её сокращения и практическом воплощении государственных программ преодоления бедности в России как важного условия экономического роста и развития социального государства освещаются в работах Е А Лукашевой, М В Лушниковой, В В Лысенко, В И Матвиенко, Л С Ржанициной, А И Сергиенко, В А Торлопова,

Т А Федотовской, А В Шаронова и других.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия государства и общества в области борьбы с бедностью в России.

Предмет исследования составляют основные закономерности и факторы, обуславливающие формирование государственной социальной политики борьбы с бедностью населения.

Цель бакалаврской работы заключается в исследовании государственной социальной политики борьбы с бедностью в российском обществе,

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- исследовать социологический аспект понятия бедности населения
- рассмотреть стратегию социальной политики в РФ;
- определить механизм государственной социальной политики по преодолению бедности.

преодолению бедности.

Структура бакалаврской работы. Бакалаврская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы.

Раздел 1. Социологический аспект понятия бедности населения.

В данном разделе рассматриваются различные взгляды на изучение понятия «бедность».

Существует большое число определений бедности, от которых и зависят взгляды на решение данной проблемы, но по большей части, данное понятие рассматривается с точки зрения экономики. Например, бедность может быть определена как характеристика экономического положения индивида или группы, при котором они не могут сами оплатить стоимость необходимых благ, или как неспособность поддерживать определенный приемлемый уровень жизни.

Одно из самых широких понятий бедности характеризует ее как состояние, при котором возникает несоответствие между достигнутым

средним уровнем удовлетворения потребностей и возможностями их удовлетворения у отдельных социальных групп и слоев населения. Существование данного факта определяет низкую материальную обеспеченность некоторых групп людей, что приводит к изменению их системы ценностей, к формированию особого социального мира и своей культуры (субкультуры бедности), жизненного стиля, диссонирующего с общепринятым, утверждавшимся в обществе, что вызывает угрозу его нормального функционирования.

Разногласия по поводу определения бедности затрагивают не только ее суть, но также причины, последствия и способы решения данной проблемы.

Рассматривая подробнее социальный аспект бедности, можно отметить, что ее наличие сказывается непосредственно на продолжительности жизни человека. Кроме этого, миграционные процессы вносят свою «ложку дегтя» в данный процесс, то есть появились сложности снабжения народа едой, местом жительства, возрос уровень безработицы. К еще одной значимой проблеме можно отнести отъезд высококвалифицированных кадров за рубеж, который лишает государство молодых, одаренных работников.

В соответствии со своим видением ситуации некоторые отечественные ученые выдвигают предложения по выходу из нее. Например, А. Разумов советует «пути решения проблемы бедности, в частности путь адаптации, которые являются результативнее имеющегося метода индексации доходов». Е.А. Корякина предлагает «ускорить изменения налоговой системы страны, снабдить важное развитие потребительского производственного комплекса».

Однако практически каждому шагу на пути решения данной проблемы мешает ряд трудностей. В первую очередь необходимо, правильно оценить масштабы бедности. В частности, В.Шарин подметил, что «у россиян превалирует мнение о прожиточном минимуме как о таком уровне дохода, обеспечивающий социально приемлемый уровень жизни. Знаком бедности многие российские граждане считают «недостаток средств на то, чтобы жить

как многие окружающие», и лишь приблизительно каждый пятый респондент относится к бедности как «к недостатку средств на самое нужное».

В. В. Моисеев ставит несколько иной круг проблем. Он подчеркивает такие нюансы как: «неточность проводимых различных исследований данных статистики, присутствие в государстве неизменных категорий бедных, повышение социального расслоения, политика страны в сфере реформирования». Если прожиточный минимум будет определяться указанием сверху, то феномен бедности не будет правильно отражаться. Это утверждение может быть подтверждено примером последнего снижения прожиточного минимума.

Развитие представлений о бедности привело к появлению разных оценок масштабов бедности.

В нашей стране определение понятию «бедность» дается своеобразным способом. Оно не дает истинной картины: прожиточный минимум, на который трудно жить, считается по принятым понятиям, поэтому настоящие предоставленные данные еще хуже. Слабая по сравнению с богатыми государствами производительность труда в нашей стране, низкая рождаемость и высокая смертность, коррупция, отсталость институтов гражданского общества – все эти вопросы, которые непосредственно связаны с излишним социально-экономической несправедливостью в России и в существенной степени им определенные.

Раздел 2. Стратегия социальной политики в Российской Федерации.

В этом разделе были проанализированы стратегия социальной политики в Российской Федерации.

Социальная политика – важнейший инструмент, с помощью которого общество поддерживает социальную стабильность и обеспечивает ключевые предпосылки развития, связанные с формированием человеческого капитала и гармонизацией отношений между общественными группами.

Сокращение бедности выступает ключевой задачей социально-экономического прогресса, во многом определяя не только политическую стабильность страны, но и перспективы в глобальном мире. Поэтому в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, разработанной Министерством экономического развития РФ, снижение бедности и неравенства отнесено к приоритетным народно-хозяйственным задачам.

Возвращаясь к понятию «бедность» в России и неоднозначному его толкованию на основании статистических исследований необходимо привести некоторые данные полученные в ходе социологических исследований и информации Росстата.

Зарплаты россиян подросли, но материальное положение работающего населения продолжает ухудшаться. Пенсии тоже растут, но по-прежнему далеки от досанкционных показателей. В 2016 году по сравнению с 2013-м доходы населения сократились на 8,4%, а пенсии - на 7,1%. По мнению экспертов РАНХиГС, Института Гайдара и Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России в ежемесячном мониторинге - несмотря на рост заработной платы, количество бедного населения (с доходами ниже прожиточного минимума) в 2016 году увеличилось по сравнению с 2015 годом и составило 13,5%. Это выше показателей 2007–2015 годов.

В 2016 году зарплаты россиян, по данным Росстата, выросли по сравнению с 2015 годом на 12% и составили 36 тыс. руб. в месяц

При этом реальные располагаемые денежные доходы населения (за вычетом инфляции и обязательных платежей) в феврале 2017-го составили 95,9% от аналогичного периода прошлого года, а реальный размер назначенных пенсий - 99,4%.

Прошлогодний тренд роста бедности продолжился.

Правительство РФ продолжает принимать меры в сфере социальной политики. Так на основании указов Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О

долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» и т. д. выделены основные меры, направленные на борьбу с бедностью:

- создание и модернизация 25 млн. высоко-производительных рабочих мест к 2020 г.;
- увеличение заработной платы отдельных категорий работников;
- повышение минимального размера оплаты труда (МРОТ);
- разработка и реализация ряда социальных программ.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан ряд программ и законов, направленных на повышение качества жизни населения РФ. На данный момент на территории РФ реализуются следующие государственные программы: «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения», «Развитие пенсионной системы». В рамках демографической политики Министерства реализуется закон от 29.12.2006 г. № 256 ФЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей». Принята программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда при оказании государственных (муниципальных) услуг на 2012-2018 гг. Разработан проект Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации и т. д. Основными целями государственной программы «Социальная поддержка граждан» являются: создание условий для роста благосостояния граждан и повышение доступности социального обслуживания населения. Ожидается, что данная программа будет способствовать снижению бедности, росту рождаемости, решению проблем беспризорности и т. д.

Раздел 3. Механизм государственной социальной политики по преодолению бедности.

Для решения проблемы бедности не существует «готового рецепта» и нельзя воспользоваться опытом других государств, более или менее обеспечивающих высокие стандарты практически всего своего населения.

Существует два основных метода борьбы с бедностью:

1. система адресной помощи нуждающимся. В развитых государствах он используется в качестве второстепенного, исключительно для узкого общества, которые попали в трудную ситуацию. Однако в развивающихся странах он является основным.

2. обеспечение высоких социальных гарантий, достойных минимальных прибыли (таких как заработной платы, пенсий), обеспечивающих высокие стандарты потребления.

Рассмотрим основные возможности преодоления бедности, которые зависят в первую очередь от занятости и оплаты труда (экономическая бедность).

Программа борьбы с бедностью невозможна без повышения цены труда, ибо работающие, по данным Росстата, составляют 2/3 бедных в стране (хотя в 2017 г. минимальная заработная плата, по проекту, увеличивается всего на 300 рублей). Реальная зарплата за последние три года упала на 7,6%, в будущие 2017-2019 гг. она вырастет на 2,4%, но даже это не компенсирует предыдущие потери. В России, прежде всего, нужен новый курс в государственном регулировании заработной платы, переход для экономически активного населения от норматива прожиточного минимума, как механизма социального обеспечения, к стандарту материального достатка в жизни работника и его семьи.

Также необходимо отменить налог на доходы физических лиц в размере МРОТ, который и без того ниже прожиточного минимума - 69%. Указанная мера коснется 5 млн. работников. Затем следует продолжить увеличивать льготы по НДФЛ работникам с детьми или предложить вариант, по желанию налогоплательщика, семейного налогообложения, которое будет тем ниже, чем больше детей у плательщика. Для возмещения потерянных взносов, можно ввести прогрессивный налог на доходы физических лиц. Также по прогрессивной шкале должны подлежать налогообложению сверхприбыли предприятий и организаций до момента,

когда средний уровень заработной платы будет сопоставим с уровнем заработной платы в экономически развитых странах.

Также необходимым условием последовательного преодоления бедности является сохранение и развитие человеческого потенциала. Для этого опять же необходимы цивилизованные институты доходов населения, основанные на компромиссе двух социальных субъектов – работодателей и работников – по поводу распределения национального дохода, что предполагает: модернизацию института заработной платы квалифицированных работников и формирование подлинно страховых институтов обязательного социального страхования (пенсионного, медицинского, от несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости, по безработице).

Необходимо постепенно отказаться от категориального метода социальной защиты населения, пересмотреть и сократить число льготников, ориентируясь на первоочередную поддержку самого бедного населения, не имеющего объективной возможности получения трудовых доходов. Необходимо уходить от иждивенческих настроений в социальной политике через создание благоприятных условий для реализации потенциала людей в целях выхода из бедности. Это становится возможным при комбинации усилий государства и гражданского общества.

Разработка и развитие системы мониторинга позволяют отслеживать тенденции в реализации стратегий по сокращению уровня бедности, принимать меры в случае отклонения от намеченного курса, корректировать планы.

Заключение. Бакалаврская работа по теме «Борьба с бедностью как один из приоритетов государственной социальной политики».

Бедность влечет за собой такие проблемы как:

- ухудшение демографической ситуации;
- в связи с тем, что достаточно большая часть населения

оказывается не способной получить достойное образование, на рынке труда

они занимают нишу низко квалифицированного персонала, а, соответственно, у них низкая оплата труда, то есть уровень бедности усугубляется;

- некоторые люди с высокой квалификацией, большим стажем работы вынуждены переходить на работу с большим уровнем дохода, но имеющую меньшую общественную значимость (например, врачи, учителя переходят в коммерцию), а это не только удар по экономике, но и по образу жизни человека;

- рост преступности. Люди с низким уровнем дохода становятся уязвимой для преступности группой. Для выживания бедные вынуждены идти на нелегальные способы заработка.

Таким образом, можно утверждать, что борьба с бедностью – это неотъемлемая составная часть общей социальной и экономической политики любого государства. В данном случае невозможно использовать готовые рецепты и опыты других стран. Даже инструменты измерения бедности весьма различны и зависят от многих сопутствующих факторов, что значительно затрудняет определение реального уровня бедности населения.