

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК ТРУДА: СОСТОЯНИЕ И
РЕГУЛИРОВАНИЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 421 группы
направления подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное
управление»
Социологического факультета

Магомедалиева Эльдара Гаджитагировича

Научный руководитель
кандидат социологических наук, доцент

О.В. Мунина

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор

Л.С. Аникин

Саратов 2017

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования продиктована необходимостью комплексного анализа радикально изменившейся ситуации в сфере социально-трудовых отношений с целью выработки на этой основе практических рекомендаций, направленных на реализацию эффективной политики государства на рынке труда на разных уровнях управления.

Активизации государственного регулирования рынка труда способствуют такие значимые процессы как работа трехсторонних комиссий, появление и развитие систем государственной защиты от безработицы и социального партнерства. Однако на современном этапе протекания указанных процессов пока сложно судить о том, способствуют ли они эффективности и гибкости рынка труда.

Актуальность темы исследования обусловлена также и тем, что рынку труда свойственна специфическая социальная значимость. В регулировании сделок по купле-продаже рабочей силы, которые приобрели огромное общественное значение, принимают участие многие посредники, среди которых: объединения предпринимателей, международная организация труда, профсоюзы, государство, благотворительные организации.

Актуальность темы исследования усиливается и тем обстоятельством, что институты, возникшие на российском рынке труда, в настоящее время только ещё накапливают опыт работы в условиях рыночной экономики. В связи чем необходимо обратить внимание на то что, они нуждаются в научно-методическом и концептуальном обеспечении. Это будет способствовать повышению эффективности регулирования рынка труда. Разработка прикладных и фундаментальных проблем развития и регулирования рынка труда в силу этого отражает потребности не только науки, но и практики.

Степень разработанности проблемы определяется научной традицией в исследованиях рынка труда, а также постановкой вопросов, отражающих проблемы его функционирования и регулирования на региональном уровне. Тема бакалаврской работы многогранна и предполагает обращение к литературе,

отражающей вопросы, связанные с рассмотрением проблем формирования и регулирования современного регионального рынка труда.

Теория рынка труда нашла своё отражение в трудах экономистов различных школ и направлений: А. Смита, Д. Рикардо, Ж.Б. Сэя, Дж. Милля; Дж.М. Кейнса, Дж. Фридмена; Дж. Данлопа, Л. Ульмана; К.Маркса, Ф. Энгельса¹. Различные аспекты сущности рынка труда и его механизмов рассмотрены такими авторами как Л. Костин, И. Маслова, И. Мацкуляк, Е.Б. Дондокова, И.Е. Золин, Е.Г. Теличева, Е.В. Ваховский.²

На обширном круге источников, среди которых следует указать как публикации, раскрывающие модели рынка труда на региональном и общероссийском уровнях, так и труды, посвященные специфике рынка труда России и его трансформации под влиянием глобализации проанализированы факторы, тенденции, региональная специфика рынка труда и его параметрических особенностей. Указанные проблемы исследованы в трудах таких авторов как Р. Барр, А. Смит, Б. Бреев, Р. Капелюшников, В. Буланов, Н. Волгин, Д. Гордон, А. Никифорова, А. Дадашев, И. Заславский, С. Карташов, А. Кашепов, Я. Корнай, А. Котляр, С. Кузьмин, К. Микульский, Ю. Одегов, В. Плакся, В. Павленков, А. Пигу, Ф. Прокопов, Г. Руденко, Г. Слезингер.³

¹ См.: Смит А. Игра на деньги. М., 2012; Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов. М., 2009; Сэй Ж. Б. Трактат по политической экономии. М., 2000; Маркс К. Капитал: критика политической экономии. М., 2014; Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. М., 2013; Фридмен Дж. Рукотворный финансовый кризис: системные риски и провал регулирования. М., 2012.

² Костин Л.А. Проблемы экономики труда. М., 2005; Маслова И.С. Эволюция системы и механизмов занятости (1970-2010гг). М., 2012; Мацкуляк И.Д. Научная школа в сфере финансовых, агропромышленных и трудовых отношений. М., 2014; Дондокова Е.Б. Институты рынка труда: сущность, виды и их трансформация. Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2017. 167 с.; Золин И.Е. Рынок труда: дискуссионные проблемы, состояние и приоритеты развития. Нижний Новгород: Нижегородский ин-т упр. - фил. РАНХиГС, 2015. 363 с.; Теличева Е.Г. Рынок труда и занятость населения: социально-экономический анализ. Хабаровск: Изд-во ТОГУ, 2015. 167 с.; Ваховский Е.В. Трансформация занятости как закономерность общественного развития. Саратов: Поволжский ин-т упр. им. П. А. Столыпина, 2016. 73 с.

³ Капелюшников Р.И. Производительность и оплата труда: немного простой арифметики. М., 2014; Он же. Неформальная занятость в России: что говорят альтернативные определения. М., 2012; Он же. Сколько стоит человеческий капитал России? М., 2012; Он же. Как оценивать жёсткость законодательной защиты занятости для России. М., 2011; Он же. Спрос и

Проблемы регионального рынка труда нашли своё отражение в трудах А.П. Багирова, Н.Р. Хадасевича, О.В. Забелиной, П.П. Лутовинова, О.А. Колесниковой ⁴

Вопросы государственного регулирования рынка труда как на федеральном, так и на региональном уровне, а также влияние реализации социальной политики на эффективность функционирования рынка труда получили широкое обоснование в работах Дж. М. Кейнса, Дж. Гэлбрейта, Э. Дюркгейма, К. Поланьи, П. Самуэльсона, В.А. Вишняковой, О.Б. Ленькиной, В. Тирзиева, К.В. Швецова, И.В. Юсуповой.⁵ Работы Р. Беккера, Я. Минсера и А. Оукена, исследующих в своих трудах человеческий капитал, бесспорно играют важную роль в разработке вопросов разрешения проблем регулирования рынка труда.⁶

предложение высококвалифицированной рабочей силы в России: кто бежал быстрее? М., 2011; Он же. Трансформация человеческого капитала в российском обществе. М., 2010; Кашепов А.В. Рынок труда: проблемы и решения. М., 2008; Котляр А. О понятии рынка труда // Вопросы экономики. М., 1998. № 2; Кузьмин С.А. Занятость: стратегии России. М., 2001; Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица. М., 2008; Бреев Б.Д. Безработица в современной России. М., 2007; Буланов В. Основы социально-экономической теории развития человека. М., 2014; Одегов Ю.Г. Экономика труда. М., 2015; Он же. Кадровая политика и кадровое планирование. М., 2014; Он же. Управление персоналом. М., 2014.

⁴ Багиров А.П. Эффективность использования гибких форм занятости на региональном рынке труда: теория и методика оценки. Челябинск: Изд. центр ЮУрГУ, 2014. 77 с.; Хадасевич Н.Р. Трудовой потенциал региона: теоретические и прикладные аспекты. Новосибирск: ЦРНС, 2015. 97 с.; Забелина О.В. Оценка основных факторов, определяющих динамику рынка труда региона. Тверь: Триада, 2014. 218 с.; Лутовинов П.П. Рынок труда и инвестиции в регионах России. Челябинск: Фотохудожник, 2015. 202 с.; Колесникова О.А. Рынок труда монопрофильных территорий: проблемы и решения. Воронеж: Научная книга (НК), 2016. 171 с.

⁵ Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. М., 2013; Гэлбрейт Дж. Новое индустриальное общество. М., 2009; Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. М., 1991; Самуэльсон П. Экономика. М., 2012; Поланьи К. Великая трансформация: политические и экономические истоки нашего времени. СПб., 2014; Вишнякова В.А. Формирование и государственное регулирование рынка рабочей силы в России. Москва: Дашков и К^о, 2014. 155 с.; Ленькина О.Б. Государственная политика занятости в России: этапы развития и направления трансформации. Москва: ВАШ ФОРМАТ, 2016. 124 с.; Тирзиев В. Эффективное влияние на рынок труда посредством улучшения реализации социальной политики. Новосибирск: Сибпринт, 2016. 128 с.; Швецов К.В. Рынок труда и управление занятостью. Санкт-Петербург: Изд-во Политехнического ун-та, 2015. 167 с.; Юсупова И.В. Региональные аспекты совершенствования государственной политики занятости. Москва: Экон-Информ, 2015. 142 с.

⁶ Беккер Г.С. Человеческое поведение: экономический подход. М., 2007.

Различные аспекты исследования проблем формирования российской модели рынка труда и социального механизма его регулирования были изучены такими саратовскими учеными, как Е.Е. Немерюк, О.Ю. Голуб, А.Н. Кочетов, Н.В. Смоляков и многие другие⁷.

Завершая обзор литературы, подчеркнем, что научно-исследовательская база исследования проблем, связанных с процессами формирования, функционирования и регулирования рынка труда как на федеральном уровне, так и в российских регионах сегодня недостаточно велика, о чем свидетельствует малое количество специализированных работ в данном направлении.

Объектом исследования является современный региональный рынок труда.

Предмет исследования – система регулирования современного регионального рынка труда в процессе его функционирования (на примере Саратовской области).

Исходя из актуальности и недостаточной разработанности проблемы была сформулирована **цель бакалаврской работы** – исследовать состояние и особенности регулирования регионального рынка труда.

Для достижения поставленной цели нам необходимо решить ряд взаимосвязанных **задач**:

- 1) рассмотреть нормативно-правовые основы и теоретические аспекты основных социально-экономических категорий, связанных с региональным рынком труда и его регулированием;

⁷ Немерюк Е.Е. Теоретико-методологические основы исследования рынка труда и трудового потенциала // Современное российское общество: традиции и инновации. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2010. Вып. 2. С. 97 – 102; Она же. Метод социального картографирования в регулировании регионального рынка труда (на примере Саратовской области) // Россия и регионы в ракурсе инновационной модернизации. Саратов: Изд-во «Научная книга», 2011. С. 33 – 37; Она же. Социальный механизм управления и регулирования российской модели рынка труда // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социологи. Политологи. Вып. 2. Том 12. 2012. С. 44-51; Демин Д.Г., Кочетов А.Н., Крюков Н.П., Саушкин А.В. Профессионально-квалификационная структура рынка труда. Саратов, 2004; Голуб О.Ю. Социальные механизмы адаптации на российском рынке труда. Саратов, 2002; Смоляков Н.В. Структурно-функциональный анализ рынка труда. Саратов, 2003.

- 2) выявить состояние и специфику функционирования современного регионального рынка труда (на примере Саратовской области);
- 3) проанализировать систему регулирования регионального рынка труда (на примере Саратовской области).

Бакалаврская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка используемых источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первом разделе «Нормативно-правовые основы и теоретические аспекты исследования регионального рынка труда и его регулирования» рассмотрены нормативно-правовые основы и теоретические аспекты основных социально-экономических категорий, связанных с региональным рынком труда и его регулированием

Автор отмечает, что под рынком понимается сфера товарного обмена, и указывает на то, что если рассматривать это понятие в политико-экономическом значении, то в данном случае рынок представляет собой спрос и предложение на товары в масштабе мирового хозяйства, так называемый мировой, внешний рынок; страны, имеющий название национальный, внутренний рынок и ее отдельного района, иными словами местный рынок.

Под региональным рынком труда в работе понимается осуществляющая свою деятельность в рамках отдельного регионального правового, экономического и социально-политического поля устоявшаяся система взаимоотношений между покупателем и продавцом рабочей силы. Вместе с тем автор обращает внимание на то, что региональный рынок характеризуется как определенная совокупность относительно самостоятельных воспроизводственных отношений, формирующихся под влиянием особенностей социально-экономических факторов развития данной территории и регулируемых как со стороны собственных, так и центральных органов.

Автор полагает, что от решения ряда актуальных проблем, которые связаны с улучшением организации и условий труда, изменением в преобладающем стандарте благосостояния, снижением профессиональных рисков напрямую зависит регулирование рынка труда в сфере социально-трудовых отношений. Активное участие государства и законодательное регулирование играют первостепенную роль в успешном развитии рынка труда.

С началом рыночных реформ социальная дифференциация регионов стала быстро расти. Это автор объясняет целым рядом причин: неодинаковой адаптацией к рыночной конкуренции регионов с различной структурой экономики и менталитетом населения и власти; значительным ослаблением регулирующей роли государства; возникшим фактическим неравенством регионов в экономических отношениях с федеральным центром, значительным увеличением бедности региональных сообществ.

В разделе отмечено, что в российских регионах для регулирования и совершенствования социально-трудовых отношений на рынке труда, а также для содействия занятости и защиты безработных граждан создаётся собственная нормативно-правовая база.

Резюмируя изложенное, автор делает следующий вывод. Под региональным рынком труда следует понимать действующую в рамках отдельного регионального правового, экономического и социально-политического поля систему взаимоотношений между покупателем и продавцом рабочей силы. Данная система представляет собой совокупность относительно независимых воспроизводственных отношений, возникающих в результате воздействия специфических социально-экономических факторов развития конкретной территории и регулируемых как со стороны центральных органов, так и собственных. Значимую роль в успешном развитии регионального рынка труда выполняет законодательное регулирование и активное участие государства в данном процессе. На региональном рынке труда в рамках социальной политики с целью организации пропорций рынка труда созданы нормативно-правовая база и специализированные учреждения, а также

организованы программы.

Во втором разделе «Состояние и специфика функционирования современного регионального рынка труда (на примере Саратовской области)» выявлены состояние и специфика функционирования современного регионального рынка труда (на примере Саратовской области)

В российской действительности, по мнению автора, значимой составляющей рынка труда является его региональная доминанта, поскольку формирование и развитие рыночных отношений в нашей стране осуществляется в условиях значительного перепада региональных уровней хозяйственного развития и производительности труда, различий в национально-культурных традициях, природно-климатических условиях, технико-экономическом потенциале и самое главное в трудовом потенциале регионов.

По мнению В. Гимпельсона, вызовами для российского рынка труда является сокращение числа молодежи, консервация низкой производительности труда и доли малооплачиваемых рабочих мест.

В разделе автор ссылается на Всероссийский опрос, проведенный Аналитическим центром НАФИ, который свидетельствует о том, что большинство работающих граждан не удовлетворены местом своей работы, однако искать новую готов только каждый пятый. Больше всего недовольных своей работой, по данным исследования, среди сотрудников небольших компаний и пенсионеров. Однако, несмотря на неудовлетворенность своей работой, расстаться с ней готова только пятая часть респондентов.

В ближайшие два года, как указывает автор, рынок труда будет развиваться разнонаправленно, и улучшения ситуации для большинства отраслей на рынке труда ожидать не стоит, так как при стагнирующей экономике рост числа вакансий и увеличение заработных плат невозможно. Наиболее стабильная ситуация будет в секторе государственного управления и госкомпаниях, где заработные платы индексируются на уровень инфляции, а массовых сокращений не проводится. При этом точками роста на рынке труда остаются ИТ-специальности, спрос на которые вызван конкуренцией за

российских специалистов со стороны зарубежных компаний, что позволяет российским соискателям не только быстро находить работу, но и надеяться на повышение дохода при смене компании.

В разделе приведён анализ ситуации, складывающейся на региональном рынке труда Саратовской области. Автор отмечает, что ситуация на региональном рынке труда Саратовской области по сравнению с началом 2016 года имеет тенденцию к улучшению.

Обращается внимание на тот факт, что на региональном рынке труда существует проблема трудоустройства граждан, которые в силу различных социальных, физических и иных причин являются наименее конкурентоспособными. К такой категории граждан относятся женщины, имеющие малолетних детей, многодетные родители, родители детей-инвалидов, граждане, имеющие ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, граждане предпенсионного и пенсионного возрастов, отдельные категории молодежи, не имеющие профессионального образования или выпускники профессиональных образовательных учреждений без опыта работы, и другие категории граждан, такие как лица, уволенные с военной службы, освободившиеся из мест лишения свободы.

Отмечено, что районные рынки труда, несмотря на относительно благополучное положение с ситуацией на региональном рынке труда в целом по области, характеризуются значительной дифференциацией по показателям уровня безработицы и ее продолжительности, территориальной диспропорцией спроса и предложения рабочей силы и наличием населенных пунктов, относящихся к «критическим» зонам рынка труда.

Резюмируя изложенное в разделе, автор делает следующее заключение. Региональный рынок труда аналогично российскому рынок труда находится на стадии своего становления и в полной мере ещё не сформировался. Для регионального рынка труда Саратовской области характерна относительная стабильность кадрового состава организаций; привлечение новых специалистов по рекомендациям знакомых и работников предприятия; популярность

государственных служб занятости; интерес работодателей к учебным организациям, в том числе и вузам, осуществляющим подготовку и переподготовку специалистов и часто оказывающим услуги по трудоустройству и подбору персонала для организаций; сравнительно небольшая загруженность кадровых агентств.

В третьем разделе «Основные направления регулирования регионального рынка труда» проанализирована система регулирования регионального рынка труда (на примере Саратовской области)

В российской действительности на этапе становления рыночных отношений, по мнению автора, назрела острая потребность в разработке более эффективных мер регулирования рынка труда. Это связано, прежде всего с трансформацией и интенсивным протеканием таких проблемных процессов, как рост безработицы, активизация трудовой мобильности, высвобождение работников, в следствии чего происходит увеличение потенциальной и скрытой рабочей силы.

Обращается внимание также и тот факт, что рынок труда, представляющий собой быстроразвивающуюся систему, так и не получил должного правового оформления в российском государстве. В связи с чем можно констатировать необходимость пристального внимания в отношении вопросов регулирования рынка труда заинтересованных учреждений и организаций, Правительства, а также Министерства труда и социальной защиты, поскольку именно активная политика как местных, так и государственных структур могут способствовать решению проблем стабилизации российского рынка труда.

Автор полагает, что в эру информационных технологий одним из путей поиска свободных ниш на рынке труда выступают Интернет-ресурсы, а именно мобильные приложения с объявлениями о поиске и предложении рабочих мест.

В нашей области в направлении регулирования регионального рынка труда, как отмечено в разделе, происходит реализация государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой

миграции в Саратовской области до 2020 года». В рамках программы продолжают осуществляться дополнительные мероприятия, направленные на поддержку трудовых коллективов, находящихся под риском увольнения, и предприятий, имеющих потенциал к развитию и оказывающих существенное влияние на занятость населения. Организована временная занятость выпускников профессиональных образовательных организаций на десяти предприятиях Саратова, Балаково и моногорода Вольска.

Автор констатирует, что реализация мероприятий, предусмотренных программой, в целом повлияла на улучшение ситуации на рынке труда Саратовской области.

Служба занятости населения Саратовской области проводит работу по социальной адаптации и психологической поддержке безработных граждан. Для составления интегрированной ситуации на рынке труда конкретного муниципального района и Саратовской области в целом с целью оказания адресных услуг безработным и незанятому населению министерством занятости, труда и миграции Саратовской области ежегодно проводится социальное картографирование районов области.

Таким образом, резюмируя изложенное в разделе, автор делает следующий вывод. Механизмы государственного воздействия на занятость населения должны ориентироваться на усиление и активизацию государственной политики на рынке труда. Назрела необходимость в обеспечении развития семейного бизнеса, малых предприятий и частного предпринимательства; активизации работы служб занятости по профессиональному обучению безработных и совершенствованию системы общественных работ; использовании имеющихся возможностей для роста конкурентоспособности и профессиональной мобильности рабочей силы, с учетом меняющихся ситуаций на городских и сельских рынках труда. Данные меры обеспечат активизацию рынка труда, расширение сферы приложения труда, совершенствование управления сферой занятости, способны оказать существенную роль и в позитивном развитии процессов занятости населения.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы. Под региональным рынком труда вполне обоснованно понимается система взаимоотношений между продавцом рабочей силы и её покупателем. Система взаимоотношений между продавцом и покупателем рабочей силы осуществляет своё действие в рамках отдельного регионального правового, экономического и социально-политического поля, а также регулируется как со стороны центральных органов, так и собственных.

Значимую роль в успешном функционировании регионального рынка труда и его модернизации играет законодательное регулирование и активное участие государства в данном процессе. На региональном рынке труда в рамках социальной политики с целью организации пропорций рынка труда созданы нормативно-правовая база и специализированные учреждения, а также организованы программы.

Рассматриваемый в работе региональный рынок труда во многом повторяет по своему содержанию и структуре общероссийскую модель и аналогично российскому рынку труда находится на стадии формирования. Однако довольно благополучная ситуация в области занятости не отменяет необходимости постоянного совершенствования регулирующих инструментов, в частности, программ занятости, максимизации ее уровня в контексте общей социально-экономической стратегии инновационного развития. В связи с чем регулирование регионального рынка труда должно осуществляться комплексно. В качестве действенных мер с целью успешного формирования цивилизованного рынка труда и дальнейшего его функционирования необходимо отметить преодоление кризисных явлений в экономике страны; корректировку процессов, протекающих в сфере социально-трудовых отношений; а также определение цели и задачи государства по управлению трудом.

В приложении представлен инструментарий исследования в виде таблицы, отражающей «критические» зоны рынка труда в муниципальных районах области в 2015 году.