

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ
НАСЕЛЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 524 группы
направления подготовки
38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»
Социологического факультета
Паниной Лидии Андреевны

Научный руководитель
доктор социологических наук, доцент _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Саратов 2017

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования заключается в том, что в связи с динамичным развитием общества требуются новые подходы к управлению его развитием, связанные, в первую очередь, с самим человеком и его удовлетворенностью своей жизнью. На сегодняшний день, качество жизни населения выступает не только показателем социального и экономического развития страны, но и представляет собой одну из стратегических целей управления.

От того, насколько успешно происходит повышение уровня жизни населения, зависит качество здоровья будущего поколения, качество окружающей среды, качество образования, а, следовательно, развитие интеллектуального потенциала личности и его способности создавать новые знания и новые технологии. Необходимость анализа проблем уровня жизни населения, также, продиктована тем, что общественное развитие сильно зависит от системы ценностей, которые лежат в основе не только всего государства, но и в основе повседневной жизни каждого конкретного человека.

Степень научной разработанности данной темы выпускной работы бакалавра можно охарактеризовать как начальную, потому что на сегодняшний день проблемам государственного регулирования уровня жизни населения посвящен целый ряд научных работ и исследований.

Качество жизни населения, как социальная и экономическая категория, описано в работах таких отечественных ученых и специалистов, как А.Г. Вишневский, Т.И. Заславская и Н.М. Римашевская. В их работах проведено выявление социальных механизмов, которые характеризуют различные стороны общественной жизни, а также анализ политических, экономических, социальных и других условий жизни человека.

Нельзя не отметить работы таких ученых как А.А. Давыдов и С.А. Айвазян. Они внесли непосредственный вклад в разработку методик оценки

качества жизни населения и его моделей. Механизм участия государства и региональных органов управления в регулировании уровня жизни населения описан в трудах В.Н. Бобкова и З.Т. Голенковой. Авторы утверждают, что на уровень жизни населения влияют, прежде всего, территориальные условия, а также социальная политика государства в целом.

Объектом выпускной квалификационной работы бакалавра является уровень жизни населения.

Предметом работы является государственное регулирование уровня жизни населения.

Целью выпускной квалификационной работы бакалавра является анализ системы государственного регулирования уровня жизни населения на территории Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели ставятся следующие задачи:

1. Провести анализ факторов, влияющих на уровень и качество жизни населения;
2. Рассмотреть современную систему государственного регулирования уровня жизни населения в Российской Федерации;
3. Изучить основные направления в сфере улучшения качества жизни населения в Саратовской области.

Теоретической базой бакалаврской работы являются фундаментальные и прикладные исследования отечественных и зарубежных авторов, исследующих проблемы государственного регулирования уровня и качества жизни населения.

Нормативно-правовой базой представленной работы являются Конституция РФ, Федеральные законы, Указы Президента, Постановления Правительства РФ и регионов в области социального и экономического развития.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первом разделе «Анализ факторов, влияющих на уровень и качество жизни населения» рассмотрены условия, которые способствуют увеличению или падению уровня жизни у населения, а также характеризуются потребности, удовлетворение которых характеризуется теми или иными показателями. К таким потребностям относятся физические, духовные и социальные: потребности составляют одну из важнейших сторон уровня жизни. Они удовлетворяются в процессе потребления, то есть использования человеком тех или иных благ.

Помимо этого, подробно раскрываются факторы, влияющие на уровень жизни населения. Качественные характеристики могут использоваться как в отношении всего населения страны в целом, так и в отношении отдельного человека. В данную категорию стоит также ввести способность к созданию и сохранению семьи, уровень образования и квалификации. Благосостояние характеризуется, прежде всего, показателем доходов населения, текущего потребления и сбережений. Сюда входит как структура потребительских расходов населения, так и накопление ценностей, имущество человека, наличие у него товаров длительного пользования.

Так, согласно автору, основной является группа факторов, характеризующая условия жизни населения. Данное понятие включает в себя характеристику жилищных условий, в которых проживает человек, обеспеченность населения услугами здравоохранения, образования, культурное времяпрепровождение и использование свободного времени, социальной и географической мобильностью. Несмотря на все вышеперечисленное, важнейшим показателем качества и уровня жизни населения является материальное производство. От материального производства, прежде всего, зависит доход, формирующийся по стоимости и по натуральному составу. Материальное производство непосредственно связано с системой потребления материальных благ. Помимо этого, оно так же определяет показатели товарооборота, труда и кадрового потенциала,

развитие культуры и образования, развитие области здравоохранения так далее.

Сделан вывод, что от того, насколько благоприятны условия жизни, в которых находится человек, зависит не только его личное удовлетворение потребностей, но и продуктивность работы, направленность на результат, поэтому государство должно заботиться о предоставлении комфортных жилищных условий, гарантировать каждому человеку бесплатное медицинское обслуживание. Особенно данный вопрос актуален в отношении регионов, имеющих специфические климатические условия, а также в отношении отдаленных от центра районов со слаборазвитой инфраструктурой. Для жизненного благополучия их населения, им необходимо обеспечить возможность равного пользования всеми услугами, независимо от места проживания, организовывать мобильные бригады, снабжать районы продовольственными товарами.

Приведенные в работе данные указывают, что от финансов зависит и обеспеченность населения страны коммунальными услугами, а также реальные доходы в виде пенсий, стипендий, пособий. В свою очередь, показатели уровня жизни оказывают влияние на все остальные показатели народного хозяйства. И финансовые, и трудовые показатели, и материальное производство, формируются с учетом тех задач, которые решаются в области повышения благосостояния населения. Сложившаяся система факторов, определяющих уровень жизни населения, характеризует его с различных сторон. Это и потребление (по стоимости, по вещевой структуре), и обеспечение граждан страны услугами различного рода, и потребление населением конкретных благ и услуг, которые им предоставляет государство.

Развивая выбранную тему, автор обозначил, что, в настоящий момент, выделяется четыре основных уровня жизни населения: достаток, нормальный уровень, бедность и нищета. Достаток представляет собой пользование благами, которые обеспечивают всестороннее развитие человека, нормальный уровень – рациональное потребление благ, которые способны

обеспечить человеку восстановление его физических и интеллектуальных сил. Бедность характеризуется потреблением благ на уровне сохранения работоспособности как низшей границы воспроизводства рабочей силы, а нищета, в свою очередь, включает минимальный набор благ и услуг, потребление которых позволяет лишь поддерживать работоспособность человека.

Во втором разделе «Современная система государственного регулирования уровня жизни населения в Российской Федерации» рассматривается государственная система, способствующая повышению уровня жизни населения в Российской Федерации.

Проанализированы основные ориентиры, на которые опирается государственная и региональная политика в области повышения уровня жизни населения. К ним, согласно автору, относятся: рост уровня жизни, обеспечение занятости населения, повышение качества и доступности услуг социальной сферы, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, обеспечение безопасности проживания населения.

Рассмотрен перечень государственных программ в сфере регулирования качества жизни населения, которые подразделены на 5 основных блоков: «Новое качество жизни», «Инновационное развитие и модернизация экономики», «Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации», «Сбалансированное региональное развитие» и «Эффективное государство». Несмотря на то, что все вышеперечисленные сферы имеют непосредственное отношение к уровню жизни в стране, основным блоком программ, регулирующих качество и уровень жизни населения, является первый.

Автор указывает, что согласно первому блоку, в него входят такие государственные программы как: «Развитие образования на 2013-2020 годы», «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы», «Доступная среда на 2011-2020 годы», «Развитие пенсионной системы на 2018-2035 годы» и так далее. Также в работе выделяются основные компоненты регулирования

государством уровня жизни населения: минимальные государственные социальные стандарты (с их помощью, в Российской Федерации реализовываются существующие социальные гарантии, которые закреплены в главном документе страны – Конституции РФ), регулирование государством оплаты труда и регулирования социального развития.

Даны критерии для оценки уровня бедности на территории страны (используется методика расчета прожиточного минимума на основе потребительской корзины.) К сожалению, данная методика носит характер не полного соответствия, так как предусматривает лишь часть расходов населения на оплату коммунальных услуг, расходов на отдых, образование и проезд. Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 3 декабря 2012 года устанавливает нормы потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения не реже одного раза в пять лет. Продукты питания устанавливаются в различном объеме и составе натуральных показателей с целью обеспечения необходимого здоровья и жизнедеятельности человека.

Автор подчеркивает, что в ходе множества разнообразных реформ, на территории Российской Федерации, была создана своя система, способствующая повышению уровня жизни населения страны. На территории страны необходимо быстрее восстановить доходы населения и максимально стимулировать его платежеспособный спрос. У большинства граждан страны длительное время наблюдается тенденция снижения уровня жизни, уменьшение реальных денежных доходов и рост общей численности безработицы. Не менее важным моментом является преодоление несправедливости в сфере распределения доходов.

Отсюда в работе делается вывод, что именно для того чтобы комплексно преодолеть негативные тенденции необходимо выработать такую государственную программу, которая будет учитывать все специфические особенности страны в сфере повышения качества и уровня жизни населения. Помимо этого, то, насколько будет результативен рост

качества жизни на территории страны, зависит от того, насколько он будет результативен в отдельных её регионах, а, следовательно, от повышения качества регионального управления.

Рассмотрены государственные целевые установки в области повышения уровня жизни населения, которые основываются на существующих показателях народного благосостояния, но и на этапе долгосрочной перспективы развития, поэтому уровень жизни меняется только на определенном интервале каждого периода, а возможности перехода к более высоким целевым ориентирам определяются в соответствии с прогрессом в данной сфере. Непосредственное влияние оказывает решение государством народнохозяйственных проблем, где лидирующее место занимают проблемы экономики Российской Федерации и способы её эффективности.

В третьем разделе «Основные направления в сфере улучшения качества жизни населения в Саратовской области» рассмотрены приоритетные направления повышения уровня жизни населения в Саратовской области, а также такие программы как «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года», «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Саратовской области 2013-2018 годы», «Концепция развития системы социального обслуживания населения Саратовской области до 2025 года».

Раскрыто многообразие направлений действий региональной политики в области повышения уровня и качества жизни населения области. Первым из них является повышение государственной поддержки семьи и её эффективности на территории региона. Вторым направлением в целях повышения качества жизни населения является обеспечение информацией о доступных для него социальных услугах, в том числе в электронном виде. Третьим направлением является создание полноценной системы адресной социальной защиты населения, обеспечивающей поддержание жизненных

стандартов для граждан, находящихся в трудных жизненных ситуациях, а также создание доступной среды для инвалидов и иных маломобильных категорий населения. Четвертое направление в повышении качества и уровня жизни населения - это обеспечение доступности общего образования. Пятое направление в области повышения уровня жизни населения включает в себя обеспечение доступности жителей региона медицинскими технологиями. Шестое направление – это содействие эффективной занятости населения на территории Саратовской области. Седьмое направление в области повышения уровня жизни населения включает в себя совершенствование на территории области системы профилактики преступлений. Восьмое направление – сохранение и улучшение природной среды обитания человека, минимизация всех видов воздействия на экологическую систему.

Сделан вывод, что, на сегодняшний день, в Российской Федерации наиболее остро стоят проблемы в области образования и здравоохранения. Именно они являются первоосновой всех остальных проблем, поэтому их устранение является наиболее важным. Сейчас главной целью государства в области образования является обеспечение его высокого уровня на территории страны в соответствии с меняющимися запросами населения и экономикой, а также в соответствии с перспективными задачами общества. Помимо этого, государство стремится к повышению эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития страны.

Так же указано, что на территории региона повышение уровня и качества жизни населения, находится в числе актуальных и приоритетных задач, которые ставит перед собой Правительство Саратовской области. Проводимая политика, прежде всего, направлена на повышение доступности всех социальных структур для граждан. Доступ к услугам социальной защиты обеспечен везде, независимо от места проживания человека. Наряду с традиционными формами внедряются и новые виды услуг. Правильная

организация системы повышения качества и уровня жизни населения позволяет ей дальнейшее развитие и совершенствование.

Автор приходит к выводу, что Правительство Саратовской области стремится к повышению уровня оказания высокотехнологичной медицинской помощи в 2 раза, увеличению укомплектованности врачебными кадрами до 64%, ликвидации аварийного жилищного фонда, снижению уровня преступности, а также формированию в обществе ориентации на законопослушный образ жизни. Помимо этого, стратегическим приоритетом области является построение сильной экономики, притяжение инвестиций, предпринимательской инициативы. На территории области должно происходить сбалансированное социально-экономическое развитие, развитие агропромышленного комплекса, для обеспечения высокой рентабельности производства.

Заключение

В заключении подведены итоги бакалаврского исследования, согласно которым на сегодняшний день, в процессе государственного регулирования уровня и качества жизни населения разрабатываются и применяются группы факторов и показателей, определяющих состояние уровня и качества жизни населения страны. К таким факторам относятся: рождаемость, смертность, продолжительность жизни, санитарно-гигиенические условия, уровень потребления продовольствия, жилищные условия, возможности образования и культуры и так далее.

Рассмотрены все вышеперечисленные факторы и то, как они образуют собой целостную систему факторов, влияющих на качество и уровень жизни населения нашей страны, которая подразделяется на семь основных групп: качество населения, благосостояние населения, условия жизни населения, информированность населения, социальная безопасность, качество окружающей среды и природно-климатические особенности страны. Только учитывая данные факторы, государство может искать новые формы

привлечения капитала, с целью перераспределения доходов, разрабатывать долгосрочные социальные государственные программы и так далее.

Выделяются три основных компонента, охватывающих особенности государственного регулирования уровня жизни: минимальные государственные социальные стандарты, регулирование государством оплаты труда и регулирование социального развития. Государственное регулирование уровня жизни населения имеет два важных механизма: программно-целевой метод и нормативно-правовая основа. В свою очередь, программно-целевой метод подразделяется на Федеральные и региональные целевые программы, а нормативно-правовая основа состоит из норм международного права и нормативных актов Российской Федерации. Политика, направленная на повышение уровня жизни населения в регионах ставит перед собой задачи создания прочной государственной основы для повышения уровня жизни населения, государственной поддержки малоимущих слоев населения в районах, не имеющих возможности справиться с этой задачей с помощью собственных сил. Основным элементом социальной политики является поэтапное повышение уровня минимальных государственных гарантий, в числе которых минимальная заработная плата, минимальный размер пенсий и пособий, их регулярная индексация в соответствии с ростом потребительских цен.

Автор пришел к выводу, что на территории Саратовской области повышение уровня и качества жизни населения, находится в числе актуальных и приоритетных задач. Проводимая политика, прежде всего, направлена на повышение доступности всех социальных структур для граждан. Вся политика региона и представляет собой способ улучшения всех сфер жизни его населения, а, как следствие, уровня жизни. Каждой семье, проживающей на территории Саратовской области, должна быть гарантирована достойная жизнь и обеспеченная старость. Все люди, нуждающиеся в государственной поддержке, должны быть обеспечены всем необходимым. Работающие граждане должны получать достойную

заработную плату и получить доступ ко всем объектам социальной инфраструктуры. В данный момент, идет разработка целого ряда направлений, способных улучшить уровень и качество жизни населения на территории региона: регулирование доходов населения, политика занятости, преобразования в сферах образования, здравоохранения, культуры, увеличение прожиточного минимума, создание системы доступного жилья и многое другое. Очевидно, что повышение уровня жизни населения региона способно дать возможность для его развития и развития его жителей в образовательном и в культурном плане.

