

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**ПОСТУПЛЕНИЕ И ПРОХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 524 группы

направления подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное
управление

социологического факультета

Беляевой Олеси Александровны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____

подпись, дата

О.Г. Антонова

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____

подпись, дата

Л.С. Аникин

Саратов 2017

Общая характеристика работы

Государственная гражданская служба является тем специфическим социально-правовым институтом, реализующимся в аппаратной деятельности сотрудников государственных органов, без которой невозможно не только адекватное функционирование, но и само существование страны. Качественная гражданская служба является ключевым фактором прочности государственного управления, ее авторитета и высокого доверия. Она создана для решения большого комплекса задач, таких как обеспечение единства законодательного процесса и императивов правоприменения в работе с документами, профессионального сопровождения построения правового поля при воплощении целей и задач государства, создания политически и экономически положительных условий для реализации каждым индивидом своих конституционных, а также социальных прав, интересов и свобод.

Потребность социума в гражданских служащих, независимых от внешних политических давлений, трудящихся в структуре государства, основательно и на благо людей, имеет основательные исторические корни. Этот факт понимали еще в древнем мире, несмотря на то, что государственная (гражданская) служба как таковая обозначилась лишь в эпоху становления капитализма.

Развитие всей системы государственного управления нереально без совершенствования института государственной гражданской службы, который, организуя воплощение в жизнь государственной политики, во многом обеспечивает эффективность работы государства в целом. Несмотря на серьезные законодательные меры, нацеленные на построение высококвалифицированного кадрового состава служащих, рост ее престижа, реформа государственной службы в нашей стране на данный момент не дала ожидаемого итога. К примеру, нерешенной оказалась задача построения удачной модели государственной гражданской службы, организующей

баланс индивидуальных и публичных интересов. Как было отмечено главой государства, «проведение преобразований затянулось, и затянулось недопустимо. В результате люди, потребители услуг, кардинальных изменений не чувствуют. Мы выделяем огромные ресурсы, но если не проводить реформы, вместо качества будут расти только неэффективные расходы, раздуваться управленческий аппарат...»¹.

Степень научной разработанности выбранной темы. По причине того, что в настоящее время ведется активная политика по реформированию государственного аппарата, его структуры и функционального наполнения, а также обновления кадрового состава в России, вопрос статуса института гражданской службы имеет одно из первоочередных значений в сфере изучения государственной власти в целом.

Государственную гражданскую службу с точки зрения правового поля разрабатывали Н.А. Баиева, А.С. Денисова, М.А. Берестнев, С.А. Сергеева, Ю.В. Гаврилкина, С.М. Жукова.

Службу на страже государственных интересов через призму карьерных составляющих изучают Е.А. Бойко, В.Н. Меньшова, А.С. Соколова.

Кадровую политику в системе государственной гражданской службы изучают К.О. Магомедов, М.В. Рязанцева, А.О. Субочева, В.И. Шарин.

Объект исследования – государственная гражданская служба.

Предмет исследования – система прохождения государственной гражданской службы.

Цель исследования – изучить процесс поступления и прохождения государственной гражданской службы в РФ.

Задачи исследования:

1. Раскрыть понятие государственной гражданской службы.
2. Выявить основные вехи становления ГГС в России.
3. Классифицировать ГГС.

¹ Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г. // Российская газета. – 2013. – 13 декабря. - № 6258.

4. Проанализировать этапы процесса прохождения ГГС.

Эмпирическую базу исследования составляют:

- Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.);
- Федеральный закон от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 27 июля 2004);
- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 23 мая 2016);
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2016);
- Федеральный закон от 11 июля 2011 г. N 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Указы Президента Российской Федерации;
- иные нормативно – правовые акты.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, в каждой из которых по два параграфа, заключения. Общий объём работы составляет 51 страница.

Основное содержание работы

Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

Первая глава «Понятие и история развития государственной гражданской службы в России». В первом параграфе «Понятие государственной гражданской службы» автор раскрывает понятие «служба», которое представляет собой вид трудовой деятельности, объектом воздействия которого является человек, личность, его основные социально-биологические качества. Исследователь приходит к выводу, что та деятельность, которая составляет содержание государственной службы, имеет ряд признаков, позволяющих «отсоединить» ее от иных смежных видов:

- деятельность служебная, под которой понимается исполнение специфических публично-правовых обязательств, возложенных непосредственно на государственных служащих в соответствии с профилем государственной службы;

- деятельность профессиональная - к гражданам, замещающим должности государственной службы, предъявляются профильные квалификационные требования;

- деятельность, направленная на обеспечение исполнения полномочий ограниченного круга субъектов: Российской Федерации; ее субъектов; лиц, замещающих государственные должности; государственных органов РФ и субъектов.

В качестве критериев отличия государственной гражданской службы от других элементов системы государственной службы в нашей стране целесообразнее анализировать их следующую совокупность: базисную функцию, для выполнения которой формируется соответствующий государственный орган (в государственных органах, ведущей функцией

которых выступает правоохранительная или правозащитная, по единому правилу должны учреждаться должности военной или, соответственно, правоохранительной государственной службы; в государственных органах, главная функция которых - правоприменительная или правотворческая, по единому правилу должны учреждаться должности (ГГС) и основную функцию; для реализации которой учреждается непосредственно должность государственной службы, при этом функция данной должности должна не просто исходить из функции соответствующего органа, но и иметь направленность на исполнение его полномочий.

Во втором параграфе «Процесс становления государственной гражданской службы в России» автор разделяет на этапы процесс становления государственной службы. В первую очередь он пишет о дореволюционном этапе. Законодательное осмысление государственная служба приобрела в период реформ Петра Великого. Ориентировочная дата рождения отечественной государственной службы - 24 января 1722 года, в то время, когда Петр I подписал знаменитый Табель о рангах. Данный документ для того момента стал большим шагом вперед и позволил построить эффективную военную, а также гражданскую службу.

Следующим этапом развития государственной службы автор проанализировал советский период. Новое советское законодательство, касающееся вопросов государственной службы, составлялось медленно, имело очень много пробелов и противоречий. В период существования СССР так и не был создан закон о государственной службе. На смену петровской Табели пришла номенклатурная система отбора и расстановки кадров, вместившая в себя список должностей в структуре партийных, государственных, а также общественных организаций любых уровней и звеньев, построенная на принципах принадлежности к партии и преданности коммунистическим идеям. Проанализировав постсоветский этап развития государственной службы РФ, автор делает вывод о том, что последние два

десятилетия исследуемый юридический институт прибывает в состоянии постоянного изменения.

Вторая глава «Основные положения государственной гражданской службы в России». В первом параграфе «Классификация государственной гражданской службы» автор заостряет внимание непосредственно на сущности гражданской службы. Со стороны организации федеральная гражданская служба является административно-управленческой системой, включающей в себя аппараты ветвей федеральной госвласти. В ее число включаются гражданские службы всех палат Федерального Собрания, аппаратов президента, правительства, а также иных министерств и ведомств, федеральных судов, прокуратуры. В совокупности данные гражданские службы формируют федеральную административную власть, являющуюся (совместно с политической властью) важной составляющей федеральной госвласти. Кроме этого, федеральная гражданская служба включает две подсистемы:

- центрально-федеральный уровень образуют государственные службы законотворческой, исполнительной, а также судебной власти и иных органов. Данный уровень возникает в итоге деления указанных четырех структур на конкретные федеральные органы.

- федерально-региональный уровень образует территориальные органы исполнительной, судебной и других органов власти, которые должны реализовывать федеральную политику, согласуя свою работу с исполнительными, судебными органами в субъектах.

Автор рассматривает ГГС федеральной законодательной власти, которая выступает одной из четырех базовых подсистем и включает в себя работу двух совершенно обособленных аппаратов палат Федерального Собрания: Совета Федерации и аппарата ГД, а также федеральной исполнительной власти.

Во втором параграфе «Процесс прохождения государственной гражданской службы» исследователь рассматривает следующие случаи назначения на должность:

- должности гражданской службы групп «руководители», а также «помощники (советники)»;
- категории «руководители», назначение на которые проводится Президентом РФ или Правительством;
- при подписании срочного служебного контракта;
- при назначении на должность гражданина, состоящего в кадровом резерве на гражданской службе;
- при назначении на некоторые должности гражданской службы, которые связаны с работой со сведениями, являющимися государственной тайной.

Автор раскрывает процедуру «конкурса», то есть оценку профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы. В работе подробно анализируются такие важнейшие составляющие прохождения государственной гражданской службы, как институт наставничества, процедуру аттестации и квалификационного экзамена.

В заключении подводятся итоги бакалаврского исследования, формулируются основные выводы. Автор приходит к выводу, что процедура прохождения государственной гражданской службы, которая являет собой довольно сложное и многоаспектное явление, задействующее обширный круг вопросов, которые в рамках бакалаврского исследования невозможно раскрыть в полном объеме.

Одно из самых важных явлений, наставничество - достаточно новая кадровая технология, являет собой форму организации профессионального становления, совершенствования и адаптации к квалифицированному выполнению должностных обязанностей ГС, предполагающую передачу

опыта и навыков от более квалифицированных лиц менее опытным. Так же важнейшая роль в построении высококвалифицированного кадрового аппарата на государственной ГС отведена аттестации, являющей собой «проверку» для определения его соответствия занимаемой должности ГС.