

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 526 группы
направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
социологического факультета

Бельмесовой Светланы Константиновны

Научный руководитель
кандидат социологических наук, доцент

подпись, дата

И.А.Карелина

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор

подпись, дата

Л.С. Аникин

Саратов 2017

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность **выбранной темы** определяется пристально обращенным интересом к негосударственным, неправительственным, общественным организациям, обретшими второе рождение после образования Российской Федерации. Один из показателей, который отражает степень развития гражданского общества, заключается в оценке уровня участия населения в негосударственных организациях. Формирование оптимальной системы местного управления в современных условиях является важной составляющей развития гражданского общества в нашей стране. В разных странах мира механизм взаимодействия общества и государства часто сильно различается.

Рассмотрение механизмов взаимодействия местной власти и некоммерческих организаций способствует повышению рамок гражданской активности населения. Это позволяет использовать дополнительные механизмы, в решении социально значимых проблем. Практикой доказано, что наилучшие возможности эффективного взаимодействия гражданского общества и государства, сбалансированности их отношений характерны для стран демократических режимов.

Для большого количества муниципальных образований субъектов Российской Федерации в характерно наличие дефицита средств и материальных ресурсов, нужных для разработки и реализации программ социального и экономического развития, важных при решении вопросов местного значения, а также для организации развития регионов.

Деятельность муниципальных образований в рамках нашей страны очень важна. Именно на базе деятельности таких субъектов муниципального права, как сельские и городские поселения организуется работа в первую очередь субъектов Российской Федерации, а за ними и деятельность всего государства.

Большинством ученых в содержании категории «гражданское общество» учитывается и момент функционирования общественных организаций. Они сообщают о этом так что «если граждане свободно могут выражать свое мнение, если могут создавать различные объединения – налицо такое качественное состояние общества, при котором оно может именоваться гражданским обществом».

Деятельность общественных организаций в советскую эпоху имела свои особенности, которые видоизменились в 1991 г. с появлением нового российского общества и сменой хозяйственно-правовой системы.

Важнейшей составляющей демократической формы государственного управления заключается в возможности граждан принимать участие в процессе формирования государственной политики. Проблема же проявляется в том, что граждане не имеют необходимых навыков или возможностей для принятия участия в реализации местного самоуправления.

Одна из важнейших задач не только исключительно органов государственной и местной власти, но и непосредственно населения заключается в приобщении граждан к осуществлению муниципального управления. Работа муниципалитетов будет последовательной и систематической при заинтересованности министерств к реализации местной власти если инициатива будет идти «снизу». Таким образом, в организации эффективной работы муниципалитетов важны стремление и воля граждан, а также должностных лиц органов государственной и местной власти участвовать в решении данной проблемы совместными усилиями.

Степень научной разработанности проблемы. Многообразные направления развития, становления и взаимодействия неправительственных организаций с властными органами местного самоуправления рассматриваются в трудах отечественных исследователей: О. С. Андреевой, А. И. Сухарева, Н.С. Гегедюш, Г. М. Гукасян.

Анализ работ выше перечисленных авторов позволяет сделать вывод о том, что отличительной особенностью российской действительности является недостаточная сформированность партнёров социальных отношений, как со стороны государственных органов власти, так и со стороны взаимодействующих с ними общественных организаций. Государственная политика в отношении социального партнерства в России находится в процессе формирования. Системообразующая основа гражданского общества в виде социального партнерства находится в зачаточном состоянии и является лишь амортизатором социальной напряженности в обществе. Естественно, важной задачей является разработка чётких, концептуальных ориентиров, обоснование эффективной модели социального партнёрства между государством в лице местного самоуправления и некоммерческих, негосударственных организаций, предложений и рекомендаций по формированию государственной социальной политики по этим направлениям. Выработка благоприятных условий для развития двух составляющих социального партнёрства: системы местного самоуправления - местных органов власти и неправительственного сектора - общественных объединений является частью государственной социальной политики. По нашему мнению, общим в рассматриваемых работах является анализ тенденции развития неправительственного сектора. Исследователи отмечают повышение социальной роли некоммерческих организаций, вызванного неспособностью государства удовлетворить в полной мере потребности населения в социальных услугах. Привлечение некоммерческих и общественных организаций к деятельности в социальной сфере снижает нагрузку на государство и расширяет.

Объект исследования - местное самоуправление, негосударственные некоммерческие организации, их взаимодействие в социальной сфере.

Предмет исследования - социальное партнёрство как система взаимодействия между местным самоуправлением и общественными объединениями.

Цель исследования -изучение закономерностей возникновения и развития социального партнерства между органами местного самоуправления в лице местных органов власти и общественным неправительственным сектором, разработка практических рекомендаций по стимулированию и оптимизации данного процесса в социальной сфере. Определение места и роли неправительственных организаций в формировании гражданского общества в России на уровне местного самоуправления.

Задачи исследования:

-изучить нормативно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления с общественными организациями

-рассмотреть основные аспекты, формы и направления взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями

-рассмотреть зарубежный опыт взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями

Провести анализ деятельности органов местного самоуправления с общественными организациями

-провести анализ проблем взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями

Структура работы бакалаврская работа состоит из введения, 2 глав, заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ.

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, объект, предмет, задачи исследования, методологическая основа и теоретические источники.

В первой главе рассматриваются теоретические основы взаимодействия органа местного самоуправления с общественными организациями.

Первый параграф посвящен изучению форм и принципов непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

В его рамках рассмотрены понятия государственного и муниципального управления, изучена правовая основа местного самоуправления и особенности ее исторического развития в России.

Определены важнейшие условия эффективности местного самоуправления. Рассмотрено правовое регулирование структуры органов местного самоуправления.

Во втором параграфе первой главы рассмотрены вопросы правового обеспечения взаимодействия органов МСУ и муниципального образования населения

В Конституции местное самоуправление в своем определении базируется на основе конституционного строя современной России. Одновременно в Конституции устанавливается ряд основополагающих принципов местного самоуправления. К таким принципам относят обязанность органов местного самоуправления в соблюдении Конституции и законов. В таких условиях смыслом деятельности местного самоуправления становится содействие в осуществлении и реализации прав и свобод человека и гражданина, базирующаяся на обособленности органов местного самоуправления от органов власти государства.

В системе законодательного обеспечения местного самоуправления находится свод федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Правовая основа местного самоуправления также включает уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Нормы организации и проведения местных выборов, закрепляются в нормативно - правовых актах трех разных уровней: федеральном уровне, уровне субъектов РФ и уровне местного самоуправления. Отличительная

черта законодательных документов, определяющих участие населения в референдумах, выборах, и др. формах участия населения в самоуправлении, заключается в том, что итоги и решения принятые на референдумах, сходах, др. должны быть опубликованы (обнародованы) в средствах массовой информации.

Формами участия населения в осуществлении местного самоуправления считают территориальное общественное самоуправление (далее ТОС), т. е. самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения.

Во второй главе проведен анализ проблем взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями

Первый параграф второй главы содержит анализ деятельности органов местного самоуправления с общественными организациями

В муниципальном образовании «Город Волгоград» есть определенный опыт по разным формам взаимодействия с общественными организациями, в том числе некоммерческими. Эти формы нашли отражение в следующих муниципальных актах: Решение Волгоградской городской Думы от 8 февраля 2000 г. №82/2. Об утверждении положения «О поддержке общественно полезных инициатив в городе Волгограде» (с внесением изменений и дополнений от 22.06.2004). В нем утверждаются формы поддержки НКО через различные виды финансирования, а также предоставления им возможности участвовать в реализации общественно значимых программ.

Решение Волгоградской городской Думы от 24 января 2006 г. №4/18 Об утверждении положения «О порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «Город Волгоград». В этом решении утверждается правовая основа территориального общественного самоуправления, ее полномочия,

права и обязанности. Это решение определяет критерии отбора социально ориентированных НКО, а также формы оказываемой им имущественной поддержки. Решение Волгоградской городской Думы от 24 ноября 2009 г. №56/13 Об утверждении положения «О порядке передачи имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Волгоград», в безвозмездное пользование» (с внесением изменений от 26.03.2013)² . Это решение утверждает порядок предоставления НКО муниципального имущества в безвозмездное пользование. Решение Волгоградской городской Думы от 23 июня 2009 г. № 24/7 «О создании некоммерческих организаций».

Данным решением в целях создания инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для содействия развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Волгоград» Волгоградская городская Дума решила создать на территории муниципального образования «город Волгоград» некоммерческие организации: – автономную некоммерческую организацию «Управляющая компания по строительству блок-модулей для малых и средних предприятий»; – автономную некоммерческую организацию «Технопарк «Волгоград»; – фонд «Волгоградский центр развития предпринимательства», а администрации города Волгограда выступить от имени муниципального образования «город Волгоград» учредителем указанных некоммерческих организаций. Постановление Администрации г. Волгограда от 21.12.2012 № 5639 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, выражающим интересы субъектов потребительского рынка в муниципальном образовании «город Волгоград».

В этом нормативно- правовом акте определяется перечень условий и порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, представляющим интересы субъектов потребительского рынка (сфера общественного питания, торговли, бытового обслуживания населения,

сельскохозяйственного производства и производства потребительских товаров) в муниципальном образовании «город Волгоград», соответствующим критериям отнесения организаций к категории некоммерческих организаций, установленным Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» .

О взаимодействии с некоммерческими организациями указывает и пункт 34 статьи 9 Устава муниципального образования «город Волгоград», в котором указано, что к вопросам местного значения муниципального образования относится «оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству». Структура Администрации не имеет специального отдела, занимающегося взаимодействием с НКО, при этом формы взаимодействия, в рамках своих компетенций, осуществляют: Информационно-аналитический департамент (Отдел по работе с обращениям граждан, Сектор по работе с общественными, национальными, религиозными организациями, Отдел сопровождения Официального портала Волгограда, Отдел по аналитической работе и связям со средствами массовой информации) который имеет в своих обязанностях: организацию взаимодействия Администрации города Волгограда с общественными объединениями, религиозными конфессиями и национально- культурными автономиями, реализующими деятельность на территории муниципального образования «город Волгоград»; обеспечение реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий с массовым пребыванием людей на территории муниципального образования «город Волгоград»; организационно-правовое обеспечение проведения публичных слушаний на территории муниципального образования «город Волгоград»; ведение реестра территориального общественного самоуправления муниципального образования «город Волгоград».

Отдел производства потребительских товаров и малого предпринимательства, в рамках своих полномочий, в том числе,

координирует работу по предоставлению субсидий из бюджета муниципального образования некоммерческим организациям. Департамент управления муниципальным имуществом (Отдел приватизации и управления организациями с участием города), в рамках своих полномочий, осуществляет организацию и координацию передачи муниципального имущества некоммерческим организациям. Управление культуры, в рамках своих полномочий, обеспечивает возможность функционирования и развития культуры муниципалитета, реализации духовных потребностей граждан и общественных объединений, работающих в сфере культуры и искусства.

Второй параграф второй главы содержит анализ результатов исследования по состоянию взаимодействия НКО с органом местного самоуправления «г. Волгоград»

В ноябре 2016 года в Волгограде представителями общественной приемной при Президенте России в г.Волгоград и специалистами по связям с общественностью областной Администрации было проведено исследование особенностей взаимодействия некоммерческих организаций и муниципальной власти.

В качестве экспертов в данном исследовании участвовало пятьдесят руководителей некоммерческих организаций, действующих на территории МО «город Волгоград». Среди них: 19 некоммерческих организаций, работающие на локальной территории в сфере территориального общественного самоуправления; 10 некоммерческих организаций, работающие с инвалидами; 4 некоммерческих организаций, работающие с ветеранами; 2 некоммерческих организаций, занимающиеся экологией; 11 НКО, осуществляющие правозащитную деятельность; 3 национальных объединения; 5 профессиональных объединений.

Эксперты высказывали свое мнение по 9 вопросам. В вопросах №1-9 эксперты выражали свое мнение по десятибалльной шкале.

Результаты экспертного опроса показывают, что большинство руководителей некоммерческих организаций удовлетворены уровнем нормативного правового обеспечения взаимодействия некоммерческих организаций и ОМС МО «город Волгоград», но считают, что ОМС не всегда выполняют возложенные на них обязанности в процессе взаимодействия с некоммерческих организаций. Критерии отбора некоммерческих организаций для получения поддержки довольно хорошо понятны многим руководителям некоммерческих организаций, но не всем. Большинство руководителей некоммерческих организаций недовольны достаточностью объемов денежных средств, выделяемых для их поддержки из муниципального бюджета. Степенью доступности информации в СМИ и интернет о проведении конкурсов на гранты, субсидии и участие в социальных программах довольны большинство руководителей некоммерческих организаций, но, несмотря на это, большинство из них взаимодействуют с ОМС со средней частотой. Большинство респондентов недовольны частотой возможностей взаимодействия с ОМС.

Из трех форм социального заказа исследуемые меньше всего участвуют в тендерах, больше всего в фестивалях.

Третий параграф второй главы посвящен выявлению существующих проблем во взаимодействии НКО с органом местного самоуправления «Город Волгоград».

На основе полученных результатов исследования в рамках работы, нами выявлены следующие основные проблемы взаимодействия некоммерческих организаций и ОМС МО «город Волгоград»:

1. Нехватка финансирования некоммерческих организаций из муниципального бюджета.

2. Частота взаимодействия некоммерческих организаций с ОМС города Волгограда средняя, в том числе и потому, что ОМС города Волгограда организует недостаточное количество мероприятий, дающих некоммерческих организаций возможность взаимодействовать.

3. Лишь очень небольшое количество некоммерческих организаций города Волгограда принимает участие в такой форме взаимодействия с ОМС как тендер в рамках социального заказа, что свидетельствует о малом количестве высококвалифицированных специалистов в рядах некоммерческих организаций. Нехватку финансирования можно решить через альтернативные источники финансирования.

Эксперты отметили высокую целесообразность привлечения в ряды некоммерческих организаций известных политиков, бизнесменов и лидеров общественного мнения. Западная практика показывает, что престижность «третьего сектора» во многом обусловлена тем, что в нем задействованы известные люди.

В заключении работы обобщаются результаты теоретического и практического анализа по теме исследования.

Для устранения выявленных проблем разработаны предложения по оптимизации взаимодействия, реализация которых, может дать значительный положительный социальный эффект, проявляющийся в следующем:

- более полном и эффективном использовании потенциала некоммерческих организаций для влияния на формирование благоприятной социальной среды;
- более динамичном и устойчивом развитии социально ориентированных некоммерческих организаций и некоммерческого сектора в целом;
- увеличении объемов и качества услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями;
- подготовленного кадрового резерва из руководителей и наиболее активных членов некоммерческого сектора;
- роста гражданской активности через вовлечение граждан (из числа некоммерческих организаций) в управление жизнью муниципального образования.