

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРОБЛЕМ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 524 группы

направления подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

Социологического факультета

Мухачёва Сергея Константиновича

Научный руководитель  
доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

Н.В. Шахматова

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С. Аникин

Саратов 2017

## **Общая характеристика работы**

Актуальность выбранной темы бакалаврской работы обусловлена тем, что молодая семья сегодня идеологически выдвигается в роли ориентира – символа модернизации социально-демографического поведения россиян. Однако, по данным специальных исследований, в настоящее время самые бедные в России – молодые семьи с детьми. В условиях регионов, молодая семья особенно часто сталкивается с целым рядом проблем как средового, так и ресурсного характера, что неизбежно сказывается на ее образе жизни, на состоянии здоровья ее членов.

В соответствии с международными правовыми документами Россия, провозгласившая курс на строительство социального государства, обязана обеспечивать пусть и недостаточно высокий, но относительно устойчивый уровень социальных гарантий для каждого человека в области образования, культуры, трудовых отношений, социального обеспечения, здравоохранения. Однако, нестабильность социально-экономической и политической жизни современного российского общества, не позволяет государству в полной мере осуществлять систему мероприятий, направленных на поддержку определенного социального уровня населения. В связи с этим особую тревогу вызывает сегодняшняя ситуация, связанная с обеспечением жильем молодых семей.

В настоящее время в российском обществе одной из самых незащищенных социальных групп выступает молодая семья. Происходящие в стране политические и кризисные изменения последних лет усилили сложность социально-экономического положения молодой семье как социальной группы, и способствовали увеличению негативных процессов в области брачных отношений (расторжение брака, снижение рождаемости), девиационное поведение молодых людей (алкоголизм, наркомания, психические расстройства молодых родителей).

Основная проблема, которая предстает перед молодоженами и собирающимися вступить в брак, - жилищная. Плохая благоустроенность или полное отсутствие отдельной жилплощади, низкий уровень финансовой обеспеченности оказывают негативное влияние на межличностные взаимоотношения в молодой семье. Нерешенность материальных и жилищных проблем у молодых людей увеличивает временной период до рождения ребенка, так как его воспитание и содержание требует серьезных вложений семейного капитала. Для устранения жилищных проблем многие молодые люди обращаются за помощью в государственные органы, так как ведется активная пропаганда государственной политики в отношении молодых семей, но на практике сталкиваются с рядом трудностей и бюрократических процедур.

Решение проблем молодых семей в жилищной сфере выступает одним из важных, и сложно выполняемых, направлений деятельности государственной власти, как на федеральном, так и региональном и местном уровнях. Проблемы государственной политики в жилищной сфере в последнее время стали предметом государственного обсуждения и общественных дискуссий, темой политических дебатов в ходе избирательных кампаний.

Исследование проблем молодой семьи в контексте социальных наук дает нам значительную информацию об особенностях молодых людей, их ценностном мире, репродуктивных установках, проблем преемственности и трансформации семейных ценностей, а также о самом понятии «молодежь». Перечисленные выше вопросы рассматривались такими исследователями как: П.А. Сорокин, М.М. Ковалевский, А.Г. Харчев, Б.М. Бим-Бад, Т.К. Ростовская, О.А. Белобородова, Е.Н. Лунева, Л.В. Бондаренко, М.В. Удальцова, Н.С. Носова.

В современной России социология семьи является одной из наиболее развитых областей социологического знания. Достаточно назвать таких

ученых, как А.И. Антонов, О.Г. Антонова, С.И. Голод, Т.А. Гурко, И.Ф. Дементьева, М.С. Мацковский, В.П. Борисенков, О.В. Гукаленко и др. Они уделяли внимание таким вопросам как определение места института семьи в социуме, связь между потребностями общества в институте семьи и потребностями личности в принадлежности к семейной группе, сохранение моногамной семьи в современных условиях, внутренняя структура семьи, ее репродуктивное поведение, проблемы совмещения профессиональных и семейных ролей работающими женщинами, распределение власти и обязанностей в семье и т.д.

Большой интерес для бакалаврского исследования представляют работы, посвященные теории и практики государственного регулирования семейной политики, которая позволяет получить представление об особенностях работы с семьями и молодежью, практиках адресной социальной помощи проблемным социальным группам, в том числе молодым семьям. Указанные вопросы отражены в трудах Ж.В. Черновой, Е.Р. Ярской-Смирновой, А. Бурдяк, Т.А. Гурко, И. Урминовой и др.

Исследование вопросов, связанных с обеспечением молодых семей жильем, посвящены работы К.К. Мороз, А.С. Барашкова, Н.В. Кавинская, Б.Р. Охосеева, А.Д. Плотников, И.Г. Савельев, М.Ф. Глуховой, Ю.А. Жаркова, Н.П. Зверевой, Е.Г. Москвиной, Л.М. Симоновой, Е.Л. Березиной.

Как показал анализ, не смотря на достаточно детальную изученность семьи, социальной поддержки россиян, проблемы государственной поддержки молодой семьи в обеспечении жильем в условиях региона изучены явно недостаточно, что в совокупности с её практической значимостью и обусловило **актуальность выбора** темы, объекта, предмета данной работы, постановку её цели, логику задач.

**Целью** бакалаврской работы является анализ основных направлений государственной поддержки молодых семей в Саратовской области в решении жилищных проблем.

Достижение данной цели предполагает решение следующих **исследовательских задач:**

- провести теоретический анализ положения молодой семьи в современном Российском государстве;
- выявить основные механизмы реализации мер государственной поддержки молодой семьи в сфере обеспечения жильем;
- проанализировать сущность жилищной политики в отношении молодых семей на региональном уровне (на примере Саратовской области).

**Объект** бакалаврского исследования - молодая семья.

**Предметом** выступает механизм государственной поддержки молодых семей Саратовской области в обеспечении жильем.

Данная бакалаврская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка литературы.

**Первый раздел «Теоретический анализ положения молодой семьи в современном государстве»** посвящен вопросам возникновения, формирования и развития института семьи. Проведен анализ существующих подходов к определению термина «семья» и «молодая семья». Семья является важнейшим общественным институтом, имеющим решающее значение, как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического культурного развития общества. Семья - уникальная подсистема общества, способная успешно решать специфические функции по воспроизводству населения и социализации новых поколений, по внедрению в общественное сознание потребностей здорового образа жизни.

Сегодня доминирует подход, согласно которому семья - это одновременно социальный институт воспроизводства человека и малая группа, включающая отношения между мужем и женой, родителями и детьми, связанными общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью. Поэтому ее следует рассматривать

комплексно, с учетом всех этих объективных и субъективных характеристик. Этот подход к определению семьи рассматривает её, как особую целостность, предполагающую интеграцию всех знаний и указывает на ее биосоциальную, экономическую и социокультурную природу, имеющую свою структуру. Комплексный подход предполагает выявление компонентов внешних и внутренних связей, целей функционирования, характера взаимодействия ее членов.

Молодая семья - это семья в первые 3 года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака) при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста.

С социологической точки зрения молодая семья рассматривается, как социальный институт и малая группа, имеющие уникальные социокультурные особенности, которые имеют огромное значение, как для конкретной семьи, так и для общества в целом.

Молодые семьи в наше время попадают в группу малообеспеченных и нуждаются в помощи. Социально-экономическая нестабильность в России, слабая ориентированность государственной политики, на укрепление брачных отношений, приводят к росту расторжения семейных отношений на раннем этапе жизненного цикла семьи, а именно в первые 5 лет после заключения брака. Во втором разделе будет проанализированы вопросы о защищенности молодой семьи государством и варианты помощи и пути решения жилищных проблем в современной России.

Во втором разделе **«Механизмы реализации мер государственной поддержки молодой семьи в сфере обеспечения жильем»** проведен анализ нормативно-правовых источников, которые закрепляют значение молодой семьи, как фундаментальной социальной ячейки.

Доминирующее количество нормативных документов имеют в своем основании цель укрепление брачных отношений. При этом все закрепленные

аспекты, касающиеся даже начала семейно-брачных отношений, направлены на большую интеграцию молодых супругов в брачный институт.

Интересы молодой семьи так же учитываются в Концепции долгосрочного социально - экономического развития РФ на период до 2020 года.

В настоящий момент решение жилищных проблем молодых семей происходит в рамках федеральной целевой программы «Жилище». Целевые составляющие программы «Жилище» определяются целями и задачами приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», поскольку Программа является основным инструментом его реализации.

Основой этой программы выступила действовавшая на территории Российской Федерации ФЦП «Жилище» на 2011 - 2015 гг. В ней прописаны базовые и дополнительные аспекты внедрения Федеральной целевой программы «Жилище» до 2020 года. Основные мероприятия в рамках программы не подверглись изменению. Были добавлены положения в разделе банковского субсидирования для предоставления льготного для молодых семей ипотечного кредитования.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы направлена на реализацию одного из приоритетных направлений национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», который предполагает формирование системы оказания государственной поддержки определенным категориям граждан в приобретении жилья, в том числе в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья.

Главной задачей реализации Подпрограммы выступает оказание государственной помощи в улучшении жилищных проблем молодым семьям,

которым требуется помощь в решении улучшения ситуации сложных жилищных условий. Вступить в программу может любая молодая семья, которая соответствует следующим условиям: возрастной ценз не должен быть больше 30 лет, отсутствие одного из родителей, не достигшего установленного возрастного ценза, а также наличие одного и более детей и испытывающие потребность в улучшении жилищных условий или строительстве нового жилья.

Таким образом, жилищная проблема молодых семей находится в рамках приоритетных направлений государственной молодежной политики. Государственная поддержка молодых семей заключается в разработке законодательных актов и постановлений по направлению оказания помощи молодым семьям в сфере жилищного строительства и реализации жилья молодым семьям (введение субсидий, льготных условий предоставления кредитов молодым семьям, на федеральном и региональном уровнях совершенствование алгоритмов аренды госсобственности и другие), повышение жилищных характеристик для семей, находящихся за чертой бедности.

Основные Федеральные целевые программы и подпрограммы направлены на формирование достойного рынка жилья для молодых семей и предоставления нуждающимся молодым людям, состоящим в браке, возможность реализации потребностей в жилищной сфере. На базе Федеральных формируются региональные Программы и Подпрограммы помощи молодым семьям в решении жилищных проблем.

В третьем разделе **«Сущность жилищной политики в отношении молодых семей на региональном уровне (на примере Саратовской области)»** раскрывается специфика обеспечения молодых семей жильем в Саратовском регионе.

Жилищная проблема наиболее значимая для молодых семей особенно в регионах, удаленных от центра. В настоящее время происходит снижение



жилищного строительства с государственной поддержкой предоставления льготного и бесплатного жилья молодым семьям, а также повышение стоимости жилья на рынке недвижимости.

Улучшение жилищных условий молодых семей в Саратовской области происходит согласно Постановления о выделении молодым семьям социальных компенсаций для реализации их в жилищно-строительной сфере, в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы (утв. Постановлением Правительства РФ от 25 августа 2015 г. № 889) и согласно государственной программе Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года» (с изменениями на 23 мая 2016 года).

Цель государственной программы Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года» подпрограммы – государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Среди основных, тормозящих реализацию, аспектов, с которыми сталкиваются молодые семьи, можно выделить следующие:

- рост количества участников жилищной программы приводит к образованию очереди и увеличению срока получения субсидий;
- главным направлением деятельности программ выступает вложение в строительство нового жилья для людей, относящихся к среднему классу, а не на приобретение готового;
- стать участником программы могут исключительно молодые семьи со стабильным уровнем дохода;
- федеральная помощь замещает только 30% материальных затрат на приобретение жилой площади, а средняя стоимость недвижимости очень высокая;

- также ограничен предел максимальной помощи, который составляет 2,2 млн. рублей;
- воспользоваться данной услугой могут только молодые семьи, которые подали заявление на участие до 2016 года, при этом вторичное жилье не входит в перечень возможных объектов на использование льгот;
- необходимость брать ипотечный кредит обрекает молодые семьи на высокий ежемесячный кредитный платеж на протяжении длительного времени, что влияет на материальное положение семей и на крепость брачных отношений.

Механизм внедрения Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» включает в себя наличие помощи со стороны государственных органов молодым семьям с использованием инструментария социальной сферы (социальных выплат) на покупку жилой недвижимости или строительство частного жилого помещения, сюда может входить компенсация начальной стоимости при оформлении жилищного ипотечного кредитования или имущественного займа на покупку недвижимости или строительства частного жилого дома, на оплату основной стоимости долга и погашение процентной части по кредитам на жилье, так же и по ипотечному направлению, а также компенсация сторонней организации, который были делегированы полномочия молодой семье на приобретение жилых помещений эконом класса не на вторичном рынке по договору купли-продажи, с прописанными в нем полномочиями.

Необходимо отметить, что для успешного претворения в жизнь всех государственных программ (приоритетных национальных проектов) в области государственной поддержки и защиты молодых семей необходим отлаженный механизм взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и всех структур гражданского общества.

**В заключении** подведены итоги бакалаврского исследования, согласно которым, именно семья сегодня идеологически выдвигается В.В. Путиным в

роли ориентира - символа модернизации социально-демографического поведения россиян. Однако в условиях региона, семья особенно часто сталкивается с целым рядом проблем как средового, так и ресурсного характера, что неизбежно сказывается на ее образе жизни.

Был проведен анализ основных проблем молодых семей в РФ в целом и регионах в частности. Жилищная проблема наиболее значимая для молодых семей. В настоящее время происходит снижение жилищного строительства, вывод с государственной практики предоставления льготного и бесплатного жилья молодым семьям, а также повышение стоимости жилья на рынке недвижимости.

На федеральном уровне решение жилищных проблем молодых семей происходит в рамках ФЦП Жилище 2015 - 2020 гг. Основой этой программы выступила действовавшая на территории Российской Федерации ФЦП «Жилище» на 2011 – 2015 гг. Состав программных мероприятий практически не изменился. В Программу дополнительно включаются мероприятия по субсидированию банков для реализации процедур льготного ипотечного кредитования.

Региональная специфика помощи молодым семьям повторяет федеральный уровень.

В ходе исследования можно сделать выводы, что для качественного решения жилищных проблем молодых семей в Саратовской области акцентировать внимание необходимо на следующих аспектах:

- должен браться во внимание каждый тип молодых семей, зарегистрированных на территории области;
- расширение количества молодых семей для помощи не должно тормозить действие программы;
- целью деятельности государственных преобразований должно выступать стремление приобретения автономности в решении материальных проблем молодых семей от государства;

- необходима пропаганда стабильности молодых семей, а также многодетных семей.

Региональная специфика государственного регулирования механизмов помощи молодым семьям в улучшении жилищных условий затрагивает необходимость ипотечного кредитования, что негативно сказывается на материальной и эмоциональной стабильности молодых семей. Также наблюдается слабая информированность молодых семей о наличии государственной поддержки в сфере жилищной политики. Необходимо, как на федеральном, так и на региональном уровне, увеличение интеграции молодых семей в государственную жилищную программу и налаживание механизмов обратной связи между государством и молодыми супругами для более эффективной реализации государственной политики.