

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра финансов и кредита

**Финансовое планирование бюджетных организаций
(на примере воинской части Министерства обороны Российской
Федерации) и возможные способы его оптимизации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 3 курса 331 группы заочного отделения
направления (специальности) 38.04.01 финансовое планирование
экономического факультета

Платоновой Екатерины Валериевны

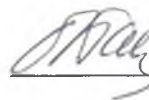
Научный руководитель:

к. э. н. доцент, _____



Н.Ф. Данилова

Заведующий кафедрой финансов и кредита, к. э. н. доцент, _____



О.С. Балаш

Саратов 2017 год

Введение. Актуальность темы определяется возрастающей ролью Вооруженных Сил Российской Федерации в современных условиях, и необходимости грамотного финансового анализа и финансового планирования вложений в основные направления дальнейшего оснащения войск современными образцами вооружения и военной техники, в развитие системы социальных гарантий военнослужащим и членам их семей.

Целью данной работы является исследование особенности финансового планирования войсковой части 15500 МО РФ и выявление возможных способов его оптимизации. В работе решаются следующие задачи:

1. изучение исторического аспекта развития вопросов финансового планирования воинских частей;
2. исследование законодательные основ финансового обеспечения воинских частей и соединений;
3. выявление особенностей финансово-экономического обеспечения воинских частей Министерства обороны РФ;
4. проведение анализа системы финансирования и использования бюджетных средств в конкретной воинской части;
5. определение путей оптимизации финансового планирования в воинских частях;
6. обоснование эффективности предлагаемых рекомендаций.

Теоретической основой исследования послужили труды отечественных ученых и исследователей, посвященные проблемам финансово-экономического обеспечения Вооруженных Сил РФ. Используются литературные источники (монографии, периодические издания), материалы научно-практических конференций. Значительность проблем финансово-экономического обеспечения Вооруженных Сил России подчеркивается в работах таких авторов, как А.Ю. Волков [26], И.А. Долматович [11], В.И. Исаков [29], В.П. Хорев и О.Е. Горева [40]

и ряде других.

Работа изложена на 112 страницах и состоит из введения, 3 глав исследования, заключения, списка использованных источников и приложений. Иллюстрирована 9 таблицами и 12 рисунками.

Научная новизна заключается в комплексном изучении механизмов финансово-экономического обеспечения воинских частей и процесса финансового планирования в Вооруженных Силах в целом и на уровне отдельной конкретной воинской части. Тем самым вносится вклад в разработку существующих проблем достаточности и обоснованности финансирования сил армии и флота.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что собранные и обобщенные в работе материалы и сделанные в ней выводы могут быть использованы при написании обобщающих и проблемных трудов по вопросам финансирования армии и флота в целом и отдельных воинских частей в частности. Они могут найти применение в учебном процессе при чтении лекционных курсов по финансам, спецкурсов, при разработке учебных пособий, студенческих дипломных и курсовых сочинений, что определило теоретическую значимость исследования.

На защиту выносятся положения о необходимости оптимизации механизма финансового планирования в воинских частях МО РФ и поиска путей выявления резервов денежных средств в рамках бюджетной сметы.

Основная часть. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, бюджетная организация — это орган государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, созданный для выполнения функций некоммерческого характера, финансируемый из соответствующего бюджета, основой финансового планирования которого является смета доходов и расходов [13].

Организации, деятельность которых финансируется за счет средств

федерального, регионального и местного бюджетов, занимают значительную роль в структуре финансов страны. Это бюджетные учреждения, через деятельность которых государство выполняет свои функции в области здравоохранения, образования, культуры и спорта, обороны страны и безопасности граждан.

Целью хозяйственной деятельности бюджетных учреждений является выполнение социальных задач с помощью использования созданных в материальном производстве ценностей. Характерно при этом, что предметом потребления выступают не продукты производства, а сам процесс производства, полезного эффекта деятельности учреждения [8,23].

Сущность финансового планирования бюджетных организаций состоит в обеспечении эффективности их деятельности. Главными задачами планирования являются анализ, расчет плановых и выполняемых заданий, и контроль за их выполнением и использованием бюджетных средств. Основами финансового планирования бюджетных организаций является смета доходов и расходов. Учредителями бюджетных организаций выступают органы государственной власти страны, субъектов или местного самоуправления.

Все воинские формирования, организации и учреждения Министерства обороны Российской Федерации являются по источникам своего финансирования бюджетными учреждениями. В соответствии со статьей 84 Бюджетного кодекса РФ все расходы на национальную оборону и безопасность страны финансируются из федерального бюджета страны [13].

Основная цель финансового планирования в войсках состоит в том, чтобы на основе конкретных задач по повышению боевой готовности и обеспечению мероприятий повседневной деятельности войск определить объем и структуру потребностей в денежных средствах. Поэтому финансовое планирование в системе финансового обеспечения войск должно решать задачи по определению объема денежных средств, их основных источников, эффективности и конечных

результатов их использования [26].

Современный финансово-кредитный словарь дает толкование финансового обеспечения войск и сил флота, как систему мероприятий, организуемых и проводимых с целью своевременного и полного удовлетворения потребностей армии и флота в денежных средствах [12].

Финансово-экономическое обеспечение сил армии и флота по экономическому содержанию — это система военно-финансовых отношений, связанных с формированием, распределением и использованием фондов денежных средств.

С организационной точки зрения это комплекс мероприятий, организуемых и проводимых в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей войск в денежных средствах для обеспечения их постоянной боевой готовности.

Финансово-экономическое обеспечение воинских частей, таким образом, представляет собой сложную систему, которая является организующей и организуемой, управляющей и управляемой [40].

Согласно Конституции Российской Федерации обеспечение национальной безопасности является одной из основных функций государства, а Вооруженные Силы России - государственной военной организацией, составляющей основу обороны страны [1, 16].

Задачу своевременного и полного обеспечения войск денежными средствами выполняют созданные в 2011 году Федеральные казенные учреждения «Управления по финансовому обеспечению Министерства обороны Российской Федерации» (в дальнейшем — УФО) и Единый расчетный центр МО РФ.

Нормативно-законодательную основу финансового обеспечения Вооруженных Сил РФ составляют Конституция РФ, Бюджетный кодекс РФ, федеральные законы «Об обороне», «О бюджетной классификации РФ», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», указы и

распоряжения президента и правительства РФ, а также приказы, руководства и наставления Министра обороны Российской Федерации.

Финансовые ресурсы для обеспечения деятельности воинских формирований отпускаются по смете Минобороны. Смета Министерства обороны РФ для обеспечения строго целевого использования бюджетных средств делится на параграфы и статьи, так называемые сметные подразделения. Средства по смете расходуются только на те потребности, на которые ассигнованы, и строго в соответствии с Перечнем расходов в течении того бюджетного года, на который отпущены.

Проведенное исследование показало динамику общих расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение обороноспособности страны. Так, в 2012 году по сравнению с 2011 годом они выросли на 456 млрд. руб., т. е. на 32,9% и составили 2,9 % ВВП против 2,7% предыдущего года. Аналогичную картину можно наблюдать на протяжении всего исследуемого периода. Прирост военных расходов с 2011 по 2016 годы составил 1970,0 млрд. руб., т. е. 238,9 %, это уже 4,0 % ВВП.

Для более подробного рассмотрения финансово-экономического обеспечения армии и планирования расходования материальных средств рассмотрим предназначение и деятельность авиационной комендатуры испытательной авиационной эскадрильи войсковой части 15500.

Авиационная комендатура войсковой части 15500 является авиационно-технической частью и предназначена для организации и обеспечения полетов и перелетов в районе аэродрома.

Хозяйственная деятельность части заключается в эксплуатации и содержании аэродрома, техники аэродромно-технического назначения и средств связи в постоянной боевой готовности, а также хранения, накопления и выдачи материальных средств. Личный состав авиационной комендатуры включает

военнослужащих по контракту (офицеры, прапорщики, сержанты и рядовые) и гражданский персонал. Укомплектованность личным составом составляет 70 % от штатной численности.

Материальное обеспечение войсковой части 15500 по всем видам довольствия осуществляют службы Центрального военного округа. Функция финансового обеспечения войсковой части 15500 возложена одновременно на две структуры. Задачу начисления и выплаты денежного довольствия военнослужащим, заработной платы гражданскому персоналу Вооруженных Сил и других положенных выплат и пособий выполняют федеральное казенное учреждение «Единый расчетный центр Министерства обороны» (в дальнейшем ЕРЦ) и территориальные финансовые органы федеральное казенное учреждение «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации» (в дальнейшем УФО).

Планирование хозяйственной деятельности в войсковой части 15500 заключается в правильном определении потребности в материальных средствах в пределах установленных норм и обеспечении их планового, хозяйственно-целесообразного и экономного использования.

Экономное и рациональное расходование денежных средств предполагает такую организацию деятельности командиров воинских формирований, довольствующих служб и финансово-экономических органов, которая позволяет получать наибольшую отдачу для обеспечения боевой готовности войск и сил флота, социальной защиты военнослужащих и членов их семей при выделяемых объемах военной-бюджетных ресурсов и проведении мероприятий по режиму экономии.

Однако из-за несовершенства механизма и порядка доведения объемов выделенных денежных средств до командира части и начальников подразделений

задача четкого планирования, распределения и использования финансовых ресурсов в войсковой части 15500 не выполняется.

Динамика объемов выплат, произведенных ЕРЦ и УФО Министерства обороны РФ на денежное довольствие военнослужащим и заработную плату гражданскому персоналу показывает отсутствие роста доходов военнослужащих и лиц гражданского персонала за последние пять лет, что и является причиной недостаточной укомплектованности личным составом войсковой части 15500.

За период с 2012 по 2016 год выплаты гражданскому персоналу увеличены на 1.239 тыс. руб., выплаты военнослужащим — на 3675,7 тыс. руб., что связано с небольшим увеличением списочной численности авиационной комендатуры от штатной - с 60% в 2012 году до 78% в 2016 году и с 50% до 57% лиц гражданского персонала и военнослужащих соответственно. Тенденция неполной укомплектованности личным составом наблюдается по всем Вооруженным Силам РФ.

Финансовое обеспечение войсковой части 15500 осуществляют учреждения Единый расчетный центр и территориальные Управления финансового обеспечения, фактически дублирующие функции друг друга, выполняя задачу начисления и выплаты денежного довольствия военнослужащим, заработной платы гражданскому персоналу Вооруженных Сил и других положенных выплат и пособий. Эти учреждения по существу объединили функции финансово-экономических служб, действовавших в воинских соединениях и частях до 2011 года.

Совершенствования финансового планирования в воинских частях возможно путем внесения изменений в механизм и систему планирования расходов по Вооруженным Силам таким образом, чтобы командиры воинских частей могли четко и грамотно планировать свою хозяйственную деятельность зная объем и статьи расходов своей войсковой части. Решение — в возвращении финансово -

экономических служб, подотчетных командирам частей.

– Такая финансово экономическая службы может заменить ЕРЦ, все УФО МО РФ и взять на себя функции материального обеспечения. В ЕРЦ на сегодняшний день согласно штатной численности занято 420 человек. Территориальные учреждения УФО (41 организация по всей России) насчитывают в общей численности 8.877 человек. К этому еще около 130 работников Главного штаба МО РФ, порядка 100 человек в военных округа и до 5 человек в каждой воинской части занято подготовкой информации для обеспечения работы Единого расчетного центра МО РФ. При этом можно избежать нецелесообразных командировочных расходов военнослужащих.

Возвращение в структуру финансово-экономического обеспечения деятельности воинских частей и организаций финансовых служб, подотчетных командирам соединений и частей, может стать эффективным направлением совершенствования системы финансового планирования в войсках. И, не смотря на необходимость дополнительных финансовых вложений в этом направлении, затраты на воссоздание финансово-экономических служб, выполняющих все функции по планированию, финансированию, распределению денежных средств и их целесообразному использованию дадут в дальнейшем экономический эффект, заменяя учреждения УФО и ЕРЦ. Для того, что бы вернуть штаты финансово-экономических служб в армию и флот, восстановить финансовые части в видах и родах войск необходимо, по подсчетам специалистов, ввести около 800 должностей военных финансистов.

Еще одним немаловажным, на наш взгляд, направлением повышения эффективности использования материальных средств в воинской части является повышение профессионального уровня и квалификации должностных лиц, занимающихся вопросами материально-технического обеспечения в воинских частях. После сокращения в 2011 году кадровых специалистов в сфере финансов и

экономики, остро заметен недостаточный уровень экономических знаний военнослужащих.

Для оптимизации системы финансового планирования и обеспечения воинских частей необходимо выделение дополнительных бюджетных средств на организацию и обучение специалистов, не только выполняющих обязанности по направлениям материального обеспечения, но и занятых обслуживанием и эксплуатацией техники. Только грамотный исполнитель будет бережно и экономно работать на вверенном ему вооружении и военной техники. Обучение военных специалистов возможно организовать на учебно-материальной базе существующих военных институтов по направлениям «эксплуатация и ремонт вооружения, военной и специальной техники», «учет материальных средств», «финансовое обеспечение в армии и на флоте», «материальное обеспечение войск».

Специфика деятельности воинских формирований и закрытость информации по разрабатываемым в финансово-экономических органах сметам расходов воинских частей не дает возможность изучить данный документ. Однако анализ финансирования воинских частей Вооруженных Сил РФ позволил авторам данного исследования сделать расчеты для составления бюджетной сметы на 2017 год по войсковой части 15500.

Заключение. Финансовое планирование в системе материального обеспечения войск является важнейшим элементом финансового обеспечения. Основным источником расходов войсковых частей являются средства федерального бюджета на основе утвержденных финансовых планов — смет расходов.

Анализ финансирования и использования бюджетных средств войсковой части 15500 позволяет говорить о следующих проблемах:

- необходимость более четкой и законодательно определенной схемы для

выявления потребностей войск в материально-техническом обеспечении, финансировании и распределении денежных средств и осуществления контроля над их использованием.

- недостаточная финансовая грамотность материально-ответственных лиц и уровень профессиональной квалификации личного состава занятого обслуживанием и эксплуатацией вооружения и военной техники, что способствует порчи, утратам и ухудшению качественного состояния материальных средств.

Для решения этих проблем можно предложить следующие направления совершенствования финансового планирования в воинских частях.

Во-первых, внесение изменений в механизм и систему планирования расходов по Вооруженным Силам путем доведения до командиров воинских частей объемов финансирования и статей их расходования, для осуществления правильного определения потребностей в денежных средствах, их целевого распределения и эффективного использования в хозяйственной деятельности воинской части.

Во-вторых, возвращение в структуру финансового обеспечения войск финансово - экономических служб, подотчетных командирам частей и территориально расположенных в непосредственной близости от воинских формирований. Выгода очевидна. Несмотря на то, что необходимо будет ввести около 800 должностей военных финансистов, это по сравнению со всеми специалистами в этой области, учитывая ЕРЦ, территориальные учреждения УФО и прочие, что составляет более 9500 специалистов, вызовет незначительные денежные расходы.

Кроме того, экономический эффект от внесенных изменений выразится в высвобождении дополнительных денежных средств в рамках бюджетной сметы от статей расходов по оплате командировочных расходов.

В-третьих, повышение профессиональной квалификации и уровня знаний

материально ответственных должностных лиц, выполняющих обязанности по направлениям материального обеспечения, и занятых обслуживанием и эксплуатацией вооружения и военной техники.

Обучение военных специалистов возможно организовать на учебно-материальной базе высших военных институтов страны по направлениям «эксплуатация и ремонт вооружения, военной и специальной техники», «учет материальных средств», «финансовое обеспечение в армии и на флоте», «материальное обеспечение войск». Финансовые преимущества будут выражены в экономии денежных средств от статьи расходов на покрытие убытков, порчи имущества и средств на ремонт вооружения и военной техники, так как грамотные специалисты будут экономно и разумно эксплуатировать технику и правильно хранить и учитывать материальные ценности.