

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ
ОЗОНОРАЗРУШАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ И
СОДЕРЖАЩЕЙ ИХ ПРОДУКЦИИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ
ГРАНИЦУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 554к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,
социально-гуманитарного факультета
Контарёвой Татьяны Владимировны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических
наук _____

Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____

Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Таможенное право охватывает различные сферы внешнеэкономической деятельности, включая порядок перемещения товаров через таможенную границу, контроль за соблюдением порядка и таможенного законодательства в процессе перемещения различного рода товаров через таможенную границу, к которым относятся и озоноразрушающие вещества.

Озоноразрушающие вещества, относящиеся к отдельной категории товаров, имеют свой определенный порядок перемещения, основным компонентом которого является лицензирование такого рода продукции, и имеют сложный механизм контроля, в процессе которого могут возникать различные проблемы при фактическом их перемещении через таможенную границу. Порядок перемещения озоноразрушающих веществ достаточно сложен. Задача таможенных органов - обеспечить полное выполнение таможенного законодательства при перемещении данной категории товаров. Сотрудники таможенных органов должны обладать не только определенными знаниями и навыками в сфере таможенного дела, но и руководствоваться определенными инструкциями, классификаторами, а так же сотрудничать с другими правомочными правоохранительными органами. Все это необходимо для того, что бы достигнуть правильного соблюдения порядка и правил перемещения озоноразрушающих веществ через таможенную границу Российской Федерации.

Озоноразрушающие вещества - это вещества, которые влияют на изменения в физической среде, включая изменения климата, которые имеют значительные вредные последствия для здоровья человека или для состава, восстановительной способности или продуктивности природных и регулируемых экосистем или для материалов, используемых человеком.

Озоноразрушающие вещества используются в качестве средств пожаротушения, чистящих растворителей, распылителей в аэрозолях, секторе обслуживания холодильников и кондиционеров и других отраслях.

Их выбросы в атмосферу ведут к уменьшению оболочки озонового слоя, что в большом количестве приведет к смертоносному воздействию ультрафиолетового излучения всего живого на Земле. Такими разрушителями озонового слоя являются хлорфторуглероды, гидрохлорфторуглероды и бромхлорметан. На данный момент ведутся разработки по альтернативной замене озоноразрушающих веществ, первыми из которых стали аммиак, диоксид углерода, пропан, изобутан. В основном в России используются гидрохлорфторуглероды, которые широко применяются в бытовом, торговом и промышленном холодильном и климатическом оборудовании, а также при изготовлении изоляционных щитов, плит, панелей и покрытий для водопроводных, газовых и нефтяных труб.

Возникает необходимость создания эффективного механизма перемещения озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через таможенную границу. Важно регулировать производство и потребление веществ, разрушающих озоновый слой и контролировать экспорт и импорт. Данная проблема получила свое освещение в правовых документах различного уровня. На международном уровне – Венская конвенция об охране озонового слоя, принятая 22 марта 1985, и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой от 16 сентября 1987 года, который является дополнением Конвенции.

В Российской Федерации порядок перемещения озоноразрушающих веществ регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27. 11. 2009 № 17), Постановлением Правительства РФ № 563 от 08.05.1996 «Положении о порядке ввоза и вывоза ОРВ и содержащей их продукции» (ред. от 14.02.2015), в котором указываются правила перемещения озоноразрушающих веществ, и другими подзаконными актами.

Особое внимание данной проблемы уделено системе лицензирования ввозимых и вывозимых озоноразрушающих веществ, механизму контроля за перемещением озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, а так же выявлению и решению путей повышения эффективности перемещения данной продукции через таможенную границу.

Все это свидетельствует об актуальности и необходимости изучения данной проблемы.

Объект исследования – порядок перемещения лицензируемых озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

Предмет исследования – общественные отношения, связанные с перемещением лицензируемых озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции в системе таможенного законодательства.

Цель исследования – на основании изучения порядка перемещения лицензируемых озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через таможенную границу РФ, проанализировать механизм контроля за ввозом/вывозом и определить пути повышения эффективности перемещения озоноразрушающих веществ через таможенную границу.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Рассмотреть понятие озоноразрушающих веществ и их классификацию;
2. Дать обзор нормативно-правовым актам, регулирующим перемещение озоноразрушающих веществ через таможенную границу;
3. Изучить порядок перемещения озоноразрушающих веществ;
4. Рассмотреть механизм контроля за ввозом и вывозом озоноразрушающих веществ;
5. Определить пути эффективности ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ.

Правовой основой исследования являются Венская Конвенция об охране озонового слоя (22.03.1985), Монреальский протокол по веществам, разрушающий озоновый слой (16.09.1987), Таможенный кодекс

Таможенного союза (ред. от 08.05.2016) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17), Постановление Правительства РФ № 563 от 08.05.1996 «Положение о Порядке ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции» (ред. от 14.02.2015).

Методы исследования:

1. Анализ и синтез.
2. Сравнительно-правовой метод.
3. Метод системного анализа исследуемых проблем.
4. Анализ учебной и научной литературы по заявленной теме.

В работе использовался анализ исследований по проблемам таможенного права, торгового международного права. А также был произведен сравнительный анализ правовых позиций российских ученых.

Теоретическая значимость исследования заключается в изучении понятийного аппарата проблемы и нормативно – правовых актов, регулирующих порядок и контроль за перемещением озоноразрушающих веществ через таможенную границу РФ, а также рассмотрение и изучение системы лицензирования, использующиеся при перемещении озоноразрушающих веществ через таможенную границу.

Практическая значимость исследования: изучение порядка ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ, а так же механизма контроля за перемещением такого рода продукции, и на основании изученной практической части исследования, выявить проблемы, возникающие при перемещении лицензируемых озоноразрушающих веществ через таможенную границу и предложить пути повышения эффективности ввоза/вывоза таких товаров.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе изучались теоретические аспекты проблемы порядка перемещения лицензируемых озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через таможенную границу Российской Федерации. Был изучен понятийный аппарат исследования, рассмотрены нормативно – правовые акты, регулирующие порядок и контроль за перемещением лицензируемых озоноразрушающих веществ, а так же проанализирована система лицензирования.

Проанализировав первую главу мы пришли к выводу, что таможенное право широко охватывает сферу перемещения озоноразрушающих веществ, которая является достаточно сложной и имеет свой механизм порядка и контроля при перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через таможенную границу РФ.

В ходе изучения понятийного аппарата исследования была рассмотрена классификация озоноразрушающих веществ в соответствие с которой озоноразрушающие вещества подразделяются на озоноразрушающие, переходные, озонобезопасные.

При рассмотрении нормативно – правовой базы исследования были изучены международные и внутригосударственные акты, регулирующие порядок перемещения озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

На международном уровне основополагающими документами выступают Венская Конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, а в российском законодательстве основными законодательными актами являются Таможенный кодекс Таможенного союза и Постановление Правительства «Положение о порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции».

Изучив и проанализировав систему лицензирования озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, выделили агентства, уполномоченные по выдаче лицензий на перемещение такого рода продукции через таможенную границу РФ, к которым относятся Министерство торговли, промышленности или коммерческой деятельности, Совет по пестицидам и Бюро стандартизации.

Во второй главе исследования изучен и проанализирован порядок перемещения и механизм контроля за перемещением лицензируемых озоноразрушающих веществ, а так же выявлены проблемы, возникающие при перемещении таких товаров и предложены пути повышения эффективности ввоза/вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

При изучении контроля за порядком перемещения озоноразрушающих веществ и продукции их содержащей мы выяснили, что контролирующими органами выступают Федеральная таможенная служба и уполномоченные на это таможенные органы, Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Министерство экономического развития РФ, Росприроднадзор.

Процедура ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ осуществляется посредством представления лицензии, которая выдается Министерством природных ресурсов и экологии. Для ее получения, заявитель лицензии обязан предоставить все необходимые документы и сведения, на основе которых принимается решение на разрешение или отказ в перемещении озоноразрушающих веществ.

Проанализировав порядок и контроль за перемещением озоноразрушающих веществ, выяснили, что должностные лица таможенных органов несут персональную ответственность за проверку документов и товаров во всех пограничных пунктах пропуска. Такая первоначальная проверка является простым способом идентификации озоноразрушающих веществ и выявления отличий между незаконными и законными поставками. Уполномоченные сотрудники таможенных органов производят следующие

проверочные действия: проверка документов и необходимых сведений, квот, проверка маркировки, осуществление досмотра озоноразрушающих веществ, а так же при необходимости осуществляют химический анализ.

В ходе проведенного анализа, мы выяснили наиболее распространенные проблемы при перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через таможенную границу РФ, а так же в практической части исследования были предложены пути повышения эффективности ввоза/вывоза таких товаров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Потребности в правовом регулировании обращения с озоноразрушающими веществами и содержащей их продукции связаны с необходимостью решения глобальной проблемы - охраны озонового слоя атмосферы Земли от разрушения, а так же защиты экономики страны.

В дипломной работе были достигнуты поставленные задачи. Мы выяснили, что озоноразрушающие вещества являются веществами, имеющие способность влиять на изменения в физической среде или биоте. Они негативно влияют на климат Земли и здоровье человека. К ним относят хлор, фтор, бром углеводороды.

Исходя из поставленной задачи мы выяснили, что Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый, слой являются основными международными актами, регулируемыми озоноразрушающие вещества.

Порядок перемещения озоноразрушающих веществ прописан в Положении о «Порядке ввоза в РФ и вывоза из РФ озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции». Согласно Положению, ввоз и вывоз озоноразрушающих веществ осуществляется на основании лицензий, выдаваемых Министерством внешних экономических связей и торговли РФ. Для получения лицензии заявитель должен предоставить в уполномоченный орган письмо – запрос, заявление на выдачу лицензии, электронная копия заявления, решение Министерства природных ресурсов и экологии, копия

внешнеторгового договора, копия документа о постановке на учет в налоговом органе. Заявитель, получивший лицензию, обязан вести учет ввезенного, вывезенного и реализованного количества озоноразрушающего вещества, а так же ежегодно представлять необходимые сведения в уполномоченный орган о фактически ввезенном и реализованном количестве ОРВ и по областям их применения.

Таможенные органы ведут контроль за перемещением озоноразрушающих веществ посредством проверки документов и сведений, квот, проверки маркировки, осуществляют досмотр озоноразрушающих веществ.

Контроль за ввозом и вывозом озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции осуществляет Федеральная Таможенная Служба и уполномоченные на это государственные органы. В обязанности Федеральной таможенной службы входит представление сводных данных о ввозе и вывозе озоноразрушающих веществ в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для формирования отчетности экспорта и импорта, которые впоследствии направляются Секретариату Венской конвенции и Монреальского протокола.

Для того, что бы ускорить восстановление озонового слоя необходимо скорейшее внедрение альтернативных веществ. В настоящее время ведутся разработки по замене озоноразрушающих веществ на озонобезопасные, некоторые из которых уже стали альтернативной заменой. Такими заменителями являются аммиак, диоксид углерода, пропан, изобутан, используемые в хладагентах, и циклопентан - в качестве вспенивающего агента.

В ходе проведенного анализа, мы выяснили, что наиболее распространенными проблемами порядка перемещения озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции являются: не предоставление необходимых документов и сведений, недостоверное декларирование, применение метода «двойного слоя», поддельная маркировка,

декларирование озоноразрушающих веществ в качестве оборудования, и проблема отсутствия системы лицензирования в зонах свободной торговли. В качестве решения данных проблем мы предлагаем осуществлять доскональную проверку документов, сравнение соответствия реальной партии представленным документам, полный досмотр партий грузов, проверку возможностей стран-экспортеров по утилизации, использование идентификаторов веществ и анализ образцов веществ, введение системы лицензирования в зонах свободной торговли. Так же обязательным становится ознакомление должностных лиц таможенных органов с наиболее распространенными классификационными системами с целью повышения эффективности идентификации конкретного озоноразрушающего вещества или содержащей его продукции.

Предлагаемые нами пути повышения эффективности перемещения озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции позволят решить одну из главных задач стоящей перед сотрудниками таможенных органов - предотвратить нелегальный ввоз в страну данных товаров, что позволит так же повысить экономику страны.