

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
СОБИРАЕМОСТИ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 554к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Косыгина Алексея Сергеевича

Научный руководитель
доцент кафедры
социальных и гуманитарных дисциплин _____ С.А. Голяшкин
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

В современной России главной целью таможенного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза является получение Российской Федерацией доходов от импорта и экспорта, которое существенным образом влияет на государственный бюджет страны. Такое получение денежных средств реализуется посредством взимания налогов, таможенных пошлин, сборов и иных платежей, то есть таможенных платежей. Таможенные платежи занимают особое место среди государственных доходов. В настоящее время они являются важным источником формирования доходов федерального бюджета РФ. В Бюджетном кодексе РФ определен состав доходов федерального бюджета и установлен как совокупность налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных перечислений. В соотношении налоговых поступлений и поступлений от взимания таможенных платежей в федеральный бюджет вес последних в общей сумме бюджетных поступлений несомненно увеличивается.

Отметим, что в последнее время значительно трансформировалась роль таможенных платежей в мировой экономике. Фискальный приоритет таможенных платежей сменяется акцентом на регулируемую и защитную функции, для чего используются высокодифференцированные тарифы, построенные на принципе эскалации. Принципиально иная ситуация наблюдается в России. Существующие противоречия между необходимостью формирования доходов государства и потребностями экономического развития являются следствием того, что до сих пор не разработана научная концепция места и роли таможенных платежей в системе экономических отношений, в их применении отсутствует системность, не расставлены нужные акценты при определении величины таможенных пошлин и уровня их дифференциации. Наибольший объем доходов в России приносит вывозная таможенная пошлина, которой облагаются сырьевые товары.

Вышеизложенное и определяет актуальность исследования темы данной дипломной работы.

Целью дипломного исследования является изучение системы начисления и уплаты таможенных платежей и определение их роли в формировании бюджета страны, выявление проблем в системе таможенного обложения и разработка мероприятий по совершенствованию начисления и уплаты таможенных платежей.

Для раскрытия темы исследования определены следующие основные **задачи**:

- определить сущностные характеристики таможенных платежей, факторы, влияющие на их исчисление и уплату;
- проанализировать виды таможенных платежей;
- провести анализ внешней торговли России со странами СНГ и странами дальнего зарубежья;
- построить динамику и рассмотреть структуру поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет;
- рассмотреть проблемы и перспективы развития таможенных поступлений в федеральный бюджет.

Объектом исследования являются таможенные платежи в современной системе экономических отношений.

Предметом исследования послужили назначение и роль таможенных платежей в обеспечении собираемости доходов федерального бюджета, действующие нормы законодательства, регулирующие порядок начисления таможенных платежей и совокупность влияющих на них факторов.

Теоретико-методологической основой работы являются труды отечественных и зарубежных ученых, раскрывающие различные аспекты взимания таможенных платежей. Информационная база исследования включает в себя международные правовые акты, федеральное законодательство, нормативные акты по вопросам деятельности таможенной службы, статистические данные и аналитические материалы Министерства

экономического развития России, Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и шести рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава дипломной работы раскрывает сущность понятия и значение таможенных платежей. Рассматриваются налоговые и неналоговые платежи. Все таможенные платежи являются доходами федерального бюджета и не могут быть израсходованы на иные цели. Данный фактор обуславливает публичное предназначение таможенных платежей государству, они, наряду с другими обязательными платежами, являются необходимой экономической основой существования и деятельности государства.

Плательщиками таможенных пошлин, налогов являются декларант или иные лица, на которых возложена обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенной стоимостью, международными договорами государств-членов Таможенного союза и Законом о таможенном регулировании.

Лица, которые являются плательщиками таможенных платежей:

– участники ВЭД — физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, имеющие в качестве контрагентов зарубежных партнеров. Эти лица перемещают через таможенную границу РФ товары и транспортные средства в целях получения в итоге прибыли за счет их реализации или использования;

– некоммерческие организации и учреждения, в том числе государственные (музеи, фонды, институты, научные организации и т. д.), также имеющие международные контакты, в рамках которых возможно перемещение через таможенную границу РФ товаров и транспортных

средств. Однако перемещаемые ими товары в подавляющем большинстве случаев не являются объектами международных договоров;

- физические лица, перемещающие товары для личного пользования в рамках специальной таможенной процедуры;

- транспортные компании, регулярно перемещающие через границу РФ используемые ими для обеспечения международных грузовых и пассажирских перевозок принадлежащие им транспортные средства;

- лица, перемещающие товары через таможенную границу Таможенного союза в рамках специальных таможенных режимов.

Все субъекты таможенных правоотношений находятся в тесном взаимодействии. Это взаимодействие можно назвать взаимными услугами, которые в комплексе стимулируют рост товарных и финансовых потоков, оборачиваемых как вне, так и внутри ТС, т. е. в итоге позитивно влияют на развитие экономики РФ в целом.

Предприниматели в области таможенного дела перевозят товары через таможенную границу РФ, сохраняют их, а также оказывают содействие при производстве таможенного оформления данных товаров. Этими действиями они помогают таможенным органам обеспечить динамику товарооборота через таможенную границу РФ и в полном объеме взыскать причитающиеся к уплате таможенные платежи.

Таможенные органы осуществляют разрешительное производство, в результате которого заинтересованные лица приобретают свидетельства о включении их в реестр предпринимателей в области таможенного дела. Обладатели данных свидетельств занимают экономическую нишу на рынке соответствующих услуг, что дает им возможность развиваться в качестве хозяйствующего субъекта российской экономики (ее частного сектора), т. е. повышать свое благосостояние.

Предприниматели в области таможенного дела оказывают участникам ВЭД услуги по перевозке, хранению, таможенному оформлению принадлежащих им товаров. Эти услуги помогают участникам ВЭД ускорить

прохождение необходимых таможенных процедур, т. е. дают возможность быстрее воспользоваться данными товарами в соответствии с заявленным таможенным режимом и в конечном счете получить наибольший коммерческий эффект от внешнеэкономической сделки. Участники ВЭД оплачивают услуги по перевозке, хранению, декларированию товаров, которые им оказывают предприниматели в области таможенного дела, и этим обеспечивают повышение благосостояния этих предпринимателей.

Поступающие таможенные платежи составляют значительную часть доходов бюджета, данный вид доходов относится к категории неналоговых и зачисляется в полном объеме в федеральный бюджет (ст. 51 БК РФ).

Таким образом, таможенные платежи — это пошлины, налоги и сборы, взимаемые таможенными органами с участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу государства. Таможенные платежи как система состоят из двух подсистем, а именно: из налоговых платежей (НДС и акцизы, уплачиваемые участниками ВЭД) и неналоговых платежей (таможенные пошлины и таможенные сборы). Указанные платежи имеют признаки, присущие как налоговым, так и неналоговым доходам. Плательщики таможенных платежей — участники внешнеэкономической деятельности и иные лица, перемещаемые товары и транспортные средства. Получатели таможенных платежей — федеральный бюджет, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области таможенного дела.

Во второй главе показана динамика и структура поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет, а также рассматриваются перспективы развития таможенных поступлений в федеральный бюджет.

Из проведенного анализа можно сказать, что фискальная функция была обеспечена благодаря системной целенаправленной работе Федеральной таможенной службы, включающей развитие информационных технологий, оптимизацию применения системы управления рисками, использование форм контроля после выпуска товаров в сочетании с правоохранительной

деятельностью. По итогам 2016 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4 406,9 млрд рублей. Задание по формированию доходов федерального бюджета выполнено на 101,1 %. Из нововведений можно отметить эксперимент, который был введен в 2016 году в соответствии с распоряжением Федеральной таможенной службы России от 23 июня 2014 г. № 178-р «Применение технологии удаленной уплаты таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, доставляемых экспресс-перевозчиками». Сумма таможенных платежей, уплаченных физическими лицами с применением данной информационной технологии в 2016 году, составила 85,9 млн рублей, что в 2,5 раза больше, чем в 2015 году. Результаты эксперимента свидетельствуют об удобстве применения технологии удаленной уплаты таможенных платежей для всех участников процесса оформления интернет-товаров: таможенных органов, таможенных представителей, а также физических лиц — получателей товаров.

Продолжение реализации «большого налогового маневра» в 2016 году обусловило перенос налоговой нагрузки с экспортного налогообложения на внутреннее и, как следствие, снижение поступлений доходов по вывозным таможенным пошлинам на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, администрируемых Федеральной таможенной службой России, по сравнению с доходами в части налога на добычу полезных ископаемых, администрируемыми Федеральной налоговой службой России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев теоретические основы и проанализировав статистику внешней торговли, состояние внешней торговли России и ее влияние на собираемость таможенных платежей, определив место таможенных платежей в структуре федерального бюджета, можно сделать следующие выводы:

– по итогам 2016 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4 406,9 млрд рублей.

Задание по формированию доходов федерального бюджета выполнено на 101,1 %. Общее снижение поступлений обусловлено снижением на 26,1 % поступлений вывозной таможенной пошлины;

– в 2016 году впервые изменилась структура доходов, администрируемых Федеральной таможенной службой России, в сторону увеличения доли таможенных платежей, взимаемых при импорте товаров, которые составили 2 316,9 млрд рублей, что на 6,1 % больше поступлений 2015 года, и превысили доходы от экспорта;

– в 2016 году таможенные органы продолжили в режиме эксперимента в соответствии с распоряжением Федеральной таможенной службы России от 23 июня 2014 г. № 178-р «Применение технологии удаленной уплаты таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, доставляемых экспресс-перевозчиками». Сумма таможенных платежей, уплаченных физическими лицами с применением данной информационной технологии в 2016 году, составила 85,9 млн рублей, что в 2,5 раза больше, чем в 2015 году. Результаты эксперимента свидетельствуют об удобстве применения технологии удаленной уплаты таможенных платежей для всех участников процесса оформления интернет-товаров: таможенных органов, таможенных представителей, а также физических лиц — получателей товаров;

– в 2016 году была продолжена работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов предоставления льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, в первую очередь в отношении социально значимых товаров: медицинских товаров, продовольственных товаров и товаров для детей.

В 2016 году при участии Федеральной таможенной службы России осуществлялись мероприятия по созданию единой транзитной системы ЕАЭС и единых гарантийных механизмов при транзите товаров. Одним из результатов явилось присоединение киргизской таможенной службы к российско-белорусскому эксперименту, проводимому в целях упрощения

применения документов обеспечения при транзите товаров на принципах электронного документооборота. В 2016 году с применением поручительства, оформляемого в электронной форме, обеспечивался транзит более 406 тыс. товарных партий на сумму более 485,1 млрд рублей.

Снижение поступлений вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты обусловлено уменьшением цен на нефть сырую марки «Юралс» на 18,4 % по сравнению с 2015 годом (с 51,1 доллара США за баррель до 41,7 доллара США за баррель). Как следствие, наблюдалось снижение уровня ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты, рассчитываемых исходя из цен, формируемых на мировых нефтяных рынках.

Основной причиной снижения поступлений по вывозной таможенной пошлине на газ природный является уменьшение на него цены по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Продолжение реализации «большого налогового маневра» в 2016 году обусловило перенос налоговой нагрузки с экспортного налогообложения на внутреннее и, как следствие, снижение поступлений доходов по вывозным таможенным пошлинам на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, администрируемых Федеральной таможенной службой России, по сравнению с доходами в части налога на добычу полезных ископаемых, администрируемыми Федеральной налоговой службой ФНС России.

Подводя итог, можно сделать вывод, что в настоящий период времени таможенные платежи являются всё же основным источником пополнения федерального бюджета, при пересечении таможенной границы ввозимыми и вывозимыми товарами необходимо осуществлять мониторинг их таможенной стоимости как естественной базы формирования таможенных платежей. Полноту сбора таможенных платежей можно обеспечить лишь при тщательной таможенной оценке товаров и пресечении занижения таможенной стоимости. Таможенная стоимость остается важнейшим инструментом в числе фискальных регуляторов поддержки национальной

экономики. Основными путями борьбы с занижением таможенной стоимости и недостоверным декларированием становятся следующие:

- система управления рисками и методы предварительного информирования между таможенными органами о стоимости товаров по группам риска;

- применение информационных технологий в анализе таможенной стоимости при оформлении товаров с учетом принципа выборочности таможенного контроля;

- создание информационной базы внешнеторговых цен.