

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

**ФОРМЫ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ**

студента 5 курса 544к группы
специальности 38.05.02. «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Кошкарёва Вадима Викторовича

Научный руководитель

доцент кафедры социальных
и гуманитарных дисциплин _____

И.В. Турбин

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных
и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,

доцент _____

Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Развитие международной торговли потребовало приведения российского таможенного законодательства согласно мировым стандартам. Важнейшим моментом в процессе его унификации явилось принятие Таможенного кодекса (ТК) Таможенного союза (ТС), который вступил в силу 6 июля 2010 года.

Осуществление таможенного контроля в настоящее время происходит исключительно с целью обеспечения соблюдения законодательства в сфере таможни. Стратегия развития нормативного правового регулирования таможенного контроля обуславливается, исходя из принципа выборочности, который основан на использовании системы управления рисками (СУР).

Минимизация нарушений таможенного законодательства и расширение объема международной торговли является показателем эффективности таможенного контроля. В связи с тем, что большинство нарушений совершается в целях уменьшения размера уплачиваемых таможенных платежей, с помощью таможенного контроля государством обеспечивается исполнение своих фискальных задач.

Крайне важно на современном этапе развития Российской Федерации четко определить правовой статус всех субъектов таможенного контроля, включая основания ответственности таможенных органов при причинении участникам внешнеэкономической деятельности возможного ущерба. Для обеспечения баланса интересов государства необходима жёсткая правовая регламентация в лице таможенных органов, с одной стороны, и законных интересов и прав остальных субъектов таможенных правоотношений, с другой стороны. Поэтому выбранная тема является достаточно актуальной.

Объект исследования: таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предмет исследования: совокупность общественных отношений, регламентированных нормами таможенного законодательства

Таможенного Союза, которые возникают в связи с осуществлением таможенного контроля.

Цель исследования: комплексное исследование института таможенного контроля, правовых основ его осуществления и путей повышения эффективности таможенного контроля при помощи использования современных форм его организации и обеспечения.

Обозначенная цель предопределила решение следующих **задач**:

1. Обозначить понятие, цели, функции, основы нормативно-правового регулирования таможенного контроля.
2. Рассмотреть положения и принципы проведения таможенного контроля.
3. Проанализировать соотношение и дефиниции форм, методов и способов проведения таможенного контроля.
4. Изучить формы и порядок осуществления таможенного контроля.
5. Предложить пути повышения эффективности таможенного контроля при помощи использования современных форм его организации и обеспечения.

Теоретическая основа исследования. Базой для рассмотрения теоретических и правовых аспектов исследуемой темы послужили научные труды М.В. Баглая, В.К. Бабаева, А.В. Малько, А.М. Васильева, Б.Н. Топорнина, Н.И. Матузова, Т.С. Явича, К.В. Шундикова и др.

При написании дипломной работы опирались на труды ученых в области таможенного, финансового, административного права: О.Ю. Бакаевой, Ю.С. Адушкина, И.Л. Бачило, Д.Н. Бахраха, О.Н. Горбуновой, Т. Брэбана, Т.А. Гусевой, Е.Ю. Грачевой, Б.Н. Габричидзе, И.И. Веремеенко, К.Ф. Гуценко, А.А. Гравиной, А.Н. Козырина, М.А. Ковалева, В.А. Максимцева, Б.М. Лазарева, А.Б. Новикова, В.М. Манохина, С.П. Сайко, А.Ф. Ноздрачева, К.К. Сандровского, Н.Г. Салищевой, В.Е. Чиркина, М.С. Студеникиной, Ю.Н. Старилова, Н.И. Химичевой, Ю.А. Тихомирова и др.

Важные положения, которые касаются экономических аспектов таможенного контроля, представлены в работах ученых-экономистов: Г.Г. Визгаловой, М.В. Ванина, Г.А. Карташова, В.Г. Драганова, А.С. Круглова, К.А. Корнякова, В.В. Покровской, Л.А. Лозбенко и др.

Нормативно-правовая база исследования: международные договоры государств-членов ТС ЕврАзЭС, решения Комиссии ТС и Евразийской экономической комиссии, нормативно-правовые акты государств-членов ТС, изданные согласно международным договорам государств-членов ТС; национальное регулирование вопросов применения нетарифных мер в Российской Федерации, состоящее из законодательных и подзаконных актов.

Методы исследования:

Методологическую основу исследования составили диалектический метод и базирующаяся на нем система общенаучных и частных научных методов:

- логический метод — при изложении всего материала дипломного исследования, формулировании выводов и предложений;
- метод системно-структурного анализа — при изучении понятий и процессов, возникающих в процессе проведения таможенного контроля;
- анализ и обобщение результатов правоприменительной деятельности таможенных органов.

Теоретическая значимость исследования заключается в обобщении и систематизации теоретического материала по обозначенной проблеме.

Практическая значимость исследования: состоит в том, что выработанные и обоснованные в работе выводы представляют собой комплексное системное решение научной проблемы, связанной с дальнейшим исследованием путей повышения эффективности таможенного контроля при помощи использования современных форм его организации и обеспечения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе нашего исследования, изучив таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации, мы сделали выводы:

Внешнеторговая деятельность связана с перемещением через таможенную границу страны транспортных средств и товаров, которые подлежат таможенному контролю.

Таможенный контроль, являясь видом государственного контроля, устанавливает обязанность совершения определенных действий, как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, которые перемещают транспортные средства и товары, а также лиц, что оказывают содействие осуществлению таможенного контроля.

Международную торговлю традиционно считают важнейшим связующим инструментом в мировой хозяйственной системе, а одним из инструментов регулирования ВЭД — таможенный контроль.

Таможенный контроль, согласно ТК ТС, — совокупность мер, которые осуществляют таможенные органы, в том числе с применением системы управления рисками, с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства государств-членов ТС.

Таможенный контроль осуществляется исключительно таможенными органами и охватывает транспортные средства и товары, которые перемещаются через таможенную границу. Объекты таможенного контроля и места его проведения определены в ст. 95 ТК ТС; в ст. 96 ТК ТС установлены критерии отнесения транспортных средств и товаров, ввезенных на таможенную территорию ТС, считающихся находящимися под таможенным контролем.

Превентивные цели таможенного контроля выражаются в предупреждении неправомерных действий как со стороны самого участника таможенных правоотношений, так и со стороны иного круга

лиц.

Таможенный контроль проводится таможенными органами согласно таможенному законодательству ТС и законодательству Российской Федерации о таможенном деле. Таможенные органы при проведении таможенного контроля исходят из принципов: законности, уважения законных интересов и прав субъектов ВЭД, оперативности, гуманности, результативности, необременительности, международного таможенного сотрудничества, выборочности таможенного контроля, что осуществляется на основе СУР.

Таким образом, таможенный контроль, построенный на основе соответствующих принципов, пронизывает все таможенные формальности. Содержанием любой таможенной формальности всегда являются те или иные формы таможенного контроля.

Во второй главе нашего исследования представлен порядок проведения таможенного контроля и пути повышения его эффективности.

В ходе исследования сформулирован следующий вывод:

Объекты таможенного контроля и места его проведения определены в ст. 95 ТК ТС; в ст. 96 ТК ТС установлены критерии отнесения транспортных средств и товаров, ввезенных на таможенную территорию ТС, считающихся находящимися под таможенным контролем.

Законодательно закреплено 12 форм таможенного контроля, представленных в ст. 110 ТК ТС. Таможенные органы при выборе методов и форм проведения таможенного контроля обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантам, перевозчикам и иным лицам ущерба, что связан с простоем транспортных средств, увеличением срока выпуска товаров, хранением товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, которые связаны с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия

исчерпывающих мер по обнаружению и пресечению указанных нарушений.

Статьей 105 ТК ТС, Соглашением от 18 июня 2010 г. и решением Комиссии ТС от 18 ноября 2010 г. № 449 регламентированы случаи освобождения от таможенного досмотра лиц и товаров некоторых категорий.

В случае несоблюдения лицами установленных таможенным законодательством требований возможно наступление административной ответственности в соответствии со ст. 16.5 КоАП.

Результаты проведения таможенной проверки могут указывать на факты неполной уплаты (неуплаты) таможенных пошлин, налогов и (или) несоблюдения действующих ограничений и запретов. Данные факты отражаются в акте таможенной проверки и служат основанием для принятия соответствующих решений, принятия мер по взысканию таможенных платежей, возбуждения дел о нарушении таможенных правил или по признакам преступлений в сфере таможенного дела.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проанализировав институт таможенного контроля и правовые основы его осуществления, можем сделать следующий вывод:

Основная роль среди инструментов таможенного регулирования принадлежит таможенному контролю, который представляет собой деятельность таможенных органов по обеспечению соблюдения законодательства при осуществлении внешней торговли.

Таможенный контроль, согласно ТК ТС, — совокупность мер, которые осуществляются таможенными органами, в том числе с применением системы управления рисками, с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства государств-членов ТС.

Таможенный контроль является сложившимся самодостаточным

правовым институтом и может рассматриваться как отдельный административный инструмент таможенного регулирования и составная часть государственного регулирования ВЭД с целью обеспечения экономической безопасности России.

Таможенный контроль проводится исключительно таможенными органами и охватывает транспортные средства и товары, которые перемещаются через таможенную границу. Объекты таможенного контроля и места его проведения определены в ст. 95 ТК ТС; в ст. 96 ТК ТС установлены критерии отнесения транспортных средств и товаров, ввезенных на таможенную территорию ТС, считающихся находящимися под таможенным контролем.

Превентивные цели таможенного контроля выражаются в предупреждении правонарушений как со стороны самого участника таможенных правоотношений, так и со стороны иного круга лиц.

Таможенный контроль проводится таможенными органами согласно таможенному законодательству ТС и законодательству Российской Федерации о таможенном деле. основополагающими документами наднационального регулирования являются Таможенный кодекс Таможенного союза, международные договоры государств-членов ТС, решения Евразийской экономической комиссии. основа национального регулирования совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля закреплена Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Таможенные органы при проведении таможенного контроля исходят из принципов: законности, уважения законных интересов и прав субъектов ВЭД, оперативности, гуманности, результативности, необременительности, международного таможенного сотрудничества, выборочности таможенного контроля, что осуществляется на основе

системы управления рисками. Таким образом, таможенный контроль, построенный на основе соответствующих принципов, пронизывает все таможенные формальности. Он является инструментом реализации таможенных формальностей, осуществление таможенных процедур невозможно без применения таможенного контроля. Содержанием любой таможенной формальности всегда являются те или иные формы таможенного контроля.

Законодательно закреплено 12 форм таможенного контроля, представленных в ст. 110 ТК ТС. Таможенные органы при выборе методов и форм проведения таможенного контроля обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантам, перевозчикам и иным лицам ущерба, что связан с простоем транспортных средств, увеличением срока выпуска товаров, хранением товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, которые связаны с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия исчерпывающих мер по обнаружению и пресечению указанных нарушений.

Статьей 105 ТК ТС, Соглашением от 18 июня 2010 г. и решением Комиссии ТС от 18 ноября 2010 г. № 449 регламентированы случаи освобождения от таможенного досмотра лиц и товаров некоторых категорий.

В случае несоблюдения лицами установленных таможенным законодательством требований возможно наступление административной ответственности в соответствии со ст. 16.5 КоАП.

Результаты проведения таможенной проверки могут указывать на факты неполной уплаты (неуплаты) таможенных пошлин, налогов и (или) несоблюдения действующих ограничений и запретов. Данные факты отражаются в акте таможенной проверки и служат основанием для

принятия соответствующих решений, принятия мер по взысканию таможенных платежей, возбуждения дел о нарушении таможенных правил или по признакам преступлений в сфере таможенного дела.

Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля являются одними из основных задач таможенных органов.

Предлагается к существующим формам добавить новую форму таможенного контроля — «Таможенный контроль товаров на инспекционно-досмотровом комплексе», применяемый для осмотра транспортных средств без вскрытия грузовых емкостей и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей. В случае обнаружения подозрительных объектов таможенный досмотр проводится по упрощенной форме с помощью визуального осмотра пространства транспортного средства, в котором при анализе рентгеновского изображения обнаружены подозрительные объекты.

Развитие современных таможенных технологий путем введения такой формы таможенного контроля, как «таможенный осмотр на ИДК» даст возможность сократить непроизводительные людские и временные затраты как таможенных органов, так и заинтересованных лиц, а также повысить эффективность таможенного контроля транспортных средств и товаров, которые перемещаются через таможенную границу ТС.