

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»  
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ  
СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студентки 5 курса 554к группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,  
социально-гуманитарного факультета  
Михайловской Александры Николаевны

Научный руководитель  
доцент кафедры социальных и  
гуманитарных  
дисциплин \_\_\_\_\_

И.В. Турбин

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и  
гуманитарных дисциплин  
кандидат педагогических наук,  
доцент \_\_\_\_\_

Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

**Балашов 2017**

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломной работы заключается в том, что определение страны происхождения товара является сложным и весьма специфичным вопросом. Ведь от правильного определения страны происхождения товара зависит величина таможенных пошлин, а, следовательно, полнота поступлений таможенных платежей в бюджет Российской Федерации.

В современном мире, когда практически каждый день появляются новые нормативно-правовые акты, определенные товары приобретают новые правила обложения таможенными налогами и пошлинами, деятельность таможенных органов становится с каждым днем все сложнее и шире. Таможенные органы на практике, часто сталкиваются с ситуацией, когда недобросовестные участники внешнеэкономической деятельности неправильно классифицируют страну происхождения товара с целью ухода от уплаты таможенных платежей и пошлин. Кроме того, на практике возникает очень много споров по классификации страны происхождения товаров. Это означает, что нужен профессиональный подход, знание международной практики, новых мировых тенденций в области определения страны происхождения товара.

Для осуществления мер тарифного и нетарифного регулирования важным является правильное определение страны происхождения товаров. Страной происхождения товаров считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергся достаточной переработке. При этом страной происхождения товара могут пониматься группа стран, таможенные союзы стран и регионы.

В качестве подтверждения страны происхождения товара используется установленный образец сертификата, содержащий письменное заявление отправителя о критериях происхождения и письменное удостоверение компетентного органа страны вывоза в виде сертификата.

Определение страны происхождения товаров необходимо для применения основных мер торговой политики, таких как тарифное регулирование, количественные ограничения, антидемпинговые и компенсационные пошлины, и охранных мер, а также требований в отношении маркировки товаров, подтверждающей их происхождение, правил, касающихся государственных закупок.

Для этих целей страна происхождения определяется в соответствии с основными, или не преференциальными правилами. Государства, в которых действуют сниженные ставки пошлин на товары, ввозимые из отдельных стран, применяют иные, и часто отличающиеся от основного преференциального правила определения страны происхождения для установления возможности ввоза товаров по льготным ставкам.

**Цель исследования** — комплексный анализ правовых и организационных основ определения страны происхождения товаров, анализ современного состояния законодательства, регулирующего институт определения страны происхождения товаров.

**Задачи исследования:**

1. Рассмотреть основные элементы определения страны происхождения товаров.
2. Проанализировать международные нормы, регулирующие порядок определения страны происхождения товаров.
3. Раскрыть порядок принятия и оформления таможенными органами решения о стране происхождения товаров.
4. Показать механизм предоставления тарифных преференций на территории Российской Федерации и основные принципы определения страны происхождения товаров.
5. Изучить развитие национальной системы преференций в Российской Федерации.

б. Продемонстрировать особенности применения системы управления рисками при осуществлении таможенного контроля страны происхождения ввозимых товаров.

**Объект исследования** — правоотношения, возникающие в процессе определения страны происхождения товаров.

**Предмет исследования** — основы определения страны происхождения товаров, регулируемые таможенным законодательством и законодательством стран-членов Таможенного Союза.

**Нормативно-правовая база исследования** — Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты Федеральной таможенной службы России, правовые акты региональных таможенных управлений и таможен и Таможенный Кодекс Таможенного союза.

**Теоретическая основа исследования.** В исследовании были использованы труды отечественных ученых по общей теории права, административного, таможенного, конституционного и других отраслей права: С.С. Алексеева, А.П. Алехина, М.И. Байтина, В.М. Баранова, Д.Н. Бахраха, И.Л. Бачило, А.П. Белова, А.К. Белых, О.И. Бекетова, К.Г. Борисова, С.Н. Братуся, А.В. Бутакова, А.Б. Венгерова, И.И. Веремеенко, А.П. Вершинина, Н.Н. Вопленко, Б.Н. Габричидзе, С.А. Глотова, Е.Ю. Грачевой, С.А. Дробышевского, Б.П. Елисеева, В.Г. Ермакова.

**Теоретическая значимость исследования.** В исследовании подробно рассмотрен и изучен механизм определения страны происхождения товаров, выявлены особенности применения системы управления рисками при осуществлении таможенного контроля страны происхождения товаров, представлен порядок принятия и оформления таможенными органами решения о стране происхождения товаров.

**Практическая значимость исследования.** В исследование проведен комплексный анализ механизма предоставления тарифных преференций на территории Российской Федерации и представлено развитие национальной системы преференций в Российской Федерации.

**Методы исследования:** теоретический и практический анализ, формально-юридический метод, метод сравнения и обобщения, метод анализа и синтеза.

**Структура работы:** работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В первой главе дипломной работы мы рассмотрели основные элементы определения страны происхождения товаров, изучили международные нормы, регулирующие порядок определения страны происхождения товаров и проанализировали порядок принятия и оформления таможенными органами решения о стране происхождения товаров.

Определение страны происхождения товаров является важным элементом таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. Страна происхождения товара определяется с целью осуществления тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию таможенного союза и вывоза товара с этой территории.

В зависимости от страны происхождения товары могут облагаться льготными таможенными пошлинами или совсем освободиться от их уплаты. Именно поэтому для участников внешнеэкономической деятельности большой интерес представляет, как по таможенному законодательству таможенного союза определяется страна происхождения товаров, ввозимых на территорию таможенного союза, а также порядок применения соответствующих ставок таможенного тарифа.

Под страной происхождения товаров понимается страна, в которой эти товары были произведены или изготовлены, согласно критериям, установленным для целей применения таможенного тарифа, количественных ограничений или любых других отраслевых норм.

Существуют определенные правила определения страны происхождения товара. Они закреплены в Федеральном законе от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ред. 28.12.16), в Постановлении Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 911 «О Правилах определения страны происхождения товаров» и в Таможенном кодексе Таможенного союза.

При определении страны происхождения может возникнуть ситуация, когда товар, произведенный в одной стране, проходил обработку или переработку в другой стране, в результате чего существуют сомнения по поводу однозначного определения страны происхождения товара. В такой ситуации, когда в производстве товара участвуют две и более страны, происхождение товара определяется в соответствии с критериями достаточной переработки.

В качестве документов, подтверждающих происхождение товаров, предусмотрено использование:

— свидетельство о происхождении товаров (специальный бланк с описанием товаров, в котором государственная организация или орган, уполномоченный на выдачу означенного бланка, однозначно удостоверяет, что товары, на который оформлено указанное свидетельство, имеют место происхождения в определенной стране. Это свидетельство также может включать в себя декларацию изготовителя, производителя, поставщика, экспортера или иного компетентного лица);

— удостоверенной декларации о происхождении товаров (декларацию о происхождении товаров, удостоверенную государственной организацией или органом, наделенным соответствующими полномочиями);

— декларация о происхождении товаров (адекватное заявление о происхождении товаров, сделанное в связи с их вывозом изготовителем, производителем, поставщиком, экспортером или иным компетентными лицом на коммерческом счете или любом другом документе, имеющем отношение к означенным товарам).

Во второй главе дипломной работы мы показали механизм предоставления тарифных преференций на территории Российской Федерации и основные принципы определения страны происхождения товаров, изучили развитие национальной системы преференций в Российской Федерации и продемонстрировали особенности применения системы управления рисками при осуществлении таможенного контроля страны происхождения ввозимых товаров.

Общая система преференций — система таможенных льгот, в соответствии с которой товары, ввозимые в развитые страны из развивающихся стран, облагаются таможенными пошлинами по пониженным ставкам либо пользуются беспошлинным режимом.

Цель системы — содействие развивающимся странам который посредством облегчения экспорта их товаров в развитые страны. Система имеет односторонний характер: развитые страны снижают или отменяют свои ввозные пошлины для товаров из развивающихся стран, но на особо гибкой основе – схему предоставляемых таможенных льгот развитая страна определяет добровольно и самостоятельно. Общая система преференций имеет две стороны: с одной стороны – факультативность выбора товара для применения льготных ставок пошлин или их отмены, размеров, скидок; а с другой стороны – ряд обязывающих условий: преференции предоставляются всем развивающимся странам, преференции юридически изымаются из-под действия принципа наибольшего благоприятствования.

В целях унификации правил, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций, было заключено Соглашение об унифицированных правилах, определяющих

происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций.

Тарифные преференции предоставляются на товары, происходящие из развивающихся стран, на которые распространяется тарифный преференциальный режим, при непосредственной закупке в этих странах.

Товар рассматривается как непосредственно закупленный, если импортер закупил его у фирмы, зарегистрированной в развивающейся стране, на которую распространяется тарифный преференциальный режим.

Товары, происходящие из развивающихся стран, на которые распространяется тарифный преференциальный режим, подлежат прямой отгрузке в страну, предоставляющую тарифные преференции. Правилам прямой отгрузки отвечают также товары, транспортируемые через территорию одной или нескольких стран вследствие географических, транспортных, технических или экономических причин и при временном складировании их на территории этих стран с условием, что товары все время находятся под таможенным контролем стран транзита.

В удостоверение происхождения товара в развивающейся стране, на которую распространяется тарифный преференциальный режим, производитель или экспортер представляет декларацию-сертификат о происхождении товара.

При проведении таможенного контроля страны происхождения ввозимых товаров таможенные органы должны исходить из принципа выборочности и, как правило, ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации. При выборе форм таможенного контроля должна использоваться система управления рисками.

Использование системы управления рисками способствует созданию современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля страны происхождения ввозимых товаров.

Совершенствование таможенного контроля страны происхождения ввозимых товаров должно идти по пути создания единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, необходимой при осуществлении таможенного контроля, которая обеспечит возможность реализации основных направлений совершенствования деятельности таможенных органов, а также позволит повысить эффективность взаимодействия контролирующих органов, в том числе, в части взаимодействия таможенных и налоговых органов.

Подводя итог, отметим, что роль правил определения страны происхождения состоит в том, чтобы открывать доступ на рынок странам-импортёрам товаров, действительно происходящим из государственных бенефициаров данной схемы преференциальной торговли. Это делает правила определения страны происхождения неотъемлемой частью соглашений о взаимном предоставлении преференций, таких как двусторонние и региональные соглашения о создании зон свободной торговли, а также систем преференций, предоставляемых в одностороннем порядке промышленно развитыми государствами в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итог, отметим, что, если в производстве товаров участвуют две и более страны, страной происхождения товаров считается страна, в которой были осуществлены последние операции по переработке или изготовлению товаров, отвечающие критериям достаточной переработки в соответствии со следующими положениями. При вывозе товаров с таможенной территории Российской Федерации сертификат происхождения товара, выдаваемый уполномоченным органом, представляется таможенным органам в тех случаях, когда это зафиксировано в соответствующих контрактах или предусмотрено международными обязательствами Российской Федерации. Страной происхождения товара

считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями достаточной переработки.

За короткий срок произошло становление таможенных органов по всем ее основным направлениям, нацеленным на обеспечение экономической безопасности и защиты экономического суверенитета Российской Федерации. Выработана единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации, создана и развивается нормативная база таможенного дела, сформирован кадровый состав, функционирует система управления таможенными органами, совершенствуется таможенная инфраструктура, ведется борьба с таможенными преступлениями и правонарушениями. В период развития национальной экономики таможенное дело становится одним из основных источников пополнения доходной части бюджета.

Обеспечение наиболее эффективного использования государством инструментов определения страны происхождения товара и регулирования товарообмена на таможенной территории Российской Федерации должно привести к реализации торгово-политических задач по защите национального рынка, стимулированию развития отечественной промышленности, содействию проведения структурной перестройки в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования рыночных отношений.

Правила определения страны происхождения позволяют предотвратить отклонение товарных потоков, а также ситуации, при которых в результате простой перегрузки товар, происходящий из страны, в отношении которой преференций по тарифу не предусмотрены, ввозится под видом товара, заявляемого, с уклонением от уплаты таможенных платежей.

Таким образом, роль правил определения страны происхождения состоит в том, чтобы открывать доступ на рынок странам-импортёрам товаров, действительно происходящим из государств-бенефициаров данной схемы преференциальной торговли. Это делает правила определения страны происхождения неотъемлемой частью соглашений о взаимном предоставлении преференций, таких как двусторонние и региональные соглашения о создании зон свободной торговли, а также систем преференций, предоставляемых в одностороннем порядке промышленно развитыми государствами в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран.

Анализ ввоза преференциальных товаров из развивающихся и наименее развитых стран показал, что объемы внешней торговли России с этими странами из года в год возрастают. Расширение импорта в России в отсутствие достаточного числа конкурентоспособных отечественных поставщиков сопровождается усилением позиций зарубежной продукции на внутреннем рынке, что неблагоприятно сказывается на развитии отечественного производства определенных видов товаров. Это говорит об актуальности исследования вопроса предоставления льгот по уплате таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из этих стран.