

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**СТРУКТУРА, ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 64к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Вавиловой Людмилы Владимировны

Научный руководитель
доктор юридических наук,
профессор _____ Г.Н. Комкова
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Таможенный тариф является одним из основных инструментов торговой политики государства. Под таможенным тарифом понимают перечень ставок таможенных пошлин, упорядоченных в соответствии с товарной номенклатурой, которая применяется для классификации товаров во внешней торговле той или иной страны. Товарная номенклатура — это классификатор товаров, применяемый для целей государственного регулирования экспорта и импорта и статистического учета внешнеторговых операций. Основные направления таможенно-тарифной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее — Основные направления) разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1010 «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Внешнеэкономической стратегией Российской Федерации до 2020 года, а также с учетом отраслевых государственных программ и стратегий.

Целями разработки Основных направлений являются определение среднесрочных ориентиров в сфере таможенно-тарифного регулирования, повышение предсказуемости условий ведения внешнеэкономической деятельности, достижение целей и задач, определенных в документах стратегического планирования, направленных на развитие внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.

В течение последних двух десятилетий в процессе либерализации международной торговли значительно снизился общий уровень таможенных пошлин и увеличилась доля беспошлинных позиций в Едином таможенном тарифе. Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. «Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Рес-

публики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ)». Широкое распространение в союзном законодательстве имеет универсальная внешнеторговая товарная номенклатура и практика заключения региональных соглашений с преференциальным таможенно-тарифным режимом для их участников, осуществлено преобразование основных многосторонних организаций в области регулирования торговли. Все более широко и эффективно применяются нетарифные меры регулирования внешней торговли, но таможенно-тарифная политика по-прежнему выступает ключевым фактором, определяющим национальный торговый режим и условия доступа иностранной продукции на внутренний рынок.

Актуальность темы дипломной работы определяется тем, что в условиях перехода страны к рыночной экономике и функционирования единого таможенного пространства влечет за собой необходимость совершенствования адекватного таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности как составной части системы государственного управления этой важной сферой. Исследование существующих многосторонних норм и правил таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза призвано повысить эффективность функционирования Единого таможенного тарифа, рациональнее сочетать его защитные, фискальные и регулирующие функции, тем самым более полно использовать созидательный потенциал таможенно-тарифной политики.

Целью дипломной работы является исследование таможенных тарифов и тенденции к эффективному развитию.

Для достижения цели исследования поставлены следующие **задачи**:

- проанализировать понятие и составляющие элементы таможенных тарифов;
- изучить принципы построения таможенных тарифов;
- исследовать общие факторы формирования таможенно-тарифной политики Евразийского экономического союза;

- рассмотреть тариф как инструмент регулирования внешней торговли;
- проанализировать практику применения Единого таможенного тарифа Таможенного союза;
- рассмотреть направления совершенствования таможенно-тарифных мер регулирования внешней торговли России в условиях ее членства в ВТО.

Объектом исследования дипломной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе интеграции и применения таможенных тарифов.

Предметом исследования выступает таможенный тариф как важнейший инструмент современной таможенной политики.

Теоретико-методологической основой работы являются труды отечественных и зарубежных ученых, раскрывающие различные аспекты взимания таможенных платежей. Информационная база исследования включает в себя международные правовые акты, федеральное законодательство, нормативные акты по вопросам деятельности таможенной службы, статистические данные и аналитические материалы Министерства экономического развития России, Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава раскрывает понятие таможенного тарифа, его элементов и основные принципы формирования. Определяя место таможенно-тарифного механизма в системе государственного управления внешней торговли, часто выделяют административные и финансовые инструменты регулирования. К последним относят и таможенную номенклатуру, поскольку она является ин-

струментом государственного регулирования внешней торговли, воздействующим преимущественно через стоимостные показатели.

Однако таможенные цели ни в коем случае не замыкаются на потребностях таможенно-тарифного регулирования и защиты определенных развиваемых государствами и таможенными союзами отраслей экономики. Таможенные цели проявляются и в ускорении таможенного оформления, и в повышении эффективности и автоматизации таможенного контроля, и в ведении таможенной статистики в точном соответствии с общепринятыми мировыми стандартами и потребностями всех пользователей статистических данных, прежде всего иных (нежели таможенных) государственных органов и институтов, отвечающих за принятие ключевых общегосударственных макроэкономических решений.

Основными целями таможенного тарифа являются рационализация товарной структуры импорта, формирование условий для прогрессивных изменений структуры национального производства и потребления.

Реализации указанных целей в наибольшей степени соответствует трехуровневая структура таможенного тарифа. Каждый уровень определен на основе степени обработки товаров — сырье, полуфабрикаты и готовые изделия. В качестве базовой, с учетом международной практики, выбрана следующая структура импортного таможенного тарифа: сырье и материалы — 0—5 %, полуфабрикаты и комплектующие — 5—15 %, готовые изделия — 15—30 %.

Тариф основан на принципах построения импортных тарифов, применяемых в большинстве стран.

Во-первых, эскалация тарифа — повышение ставок пошлин по мере роста степени обработки продукции.

Во-вторых, эффективный тариф — установление низких ставок пошлин на товары, необходимых для развития производств с высокой долей вновь созданной стоимости.

В качестве основы тарифа в Таможенном союзе используется Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Комбинированная номенклатура Европейского союза (первые восемь знаков цифрового кода ТН ВЭД).

Таможенный тариф выполняет различные функции, в том числе фискальную и регулирующую. Фискальная функция сводится к обеспечению поступлений платежей в бюджет, которые в дальнейшем направляются на решение государственных задач. Можно полагать, что от приоритетности той или иной функции зависит и направление работы по повышению эффективности таможенно-тарифного механизма. Из анализа макроэкономических показателей (доля таможенной пошлины в доходной части бюджета, уровень обложения экспортно-импортных операций и других) можно сделать вывод, что в России преобладает именно фискальная. Для того чтобы изменить ситуацию и ориентировать импортный таможенный тариф на выполнение регулирующей функции, необходима смена стратегических ориентиров, постепенный переход от реализации фискальной к регулирующей функции таможенной пошлины.

Основы принципов построения таможенных тарифов заключены в Гармонизированной системе (ГС), созданной в 1980-х гг., в которой описание и кодирования товаров отвечает практически всем перечисленным условиям и потребностям. Это объясняет, почему в настоящий момент она получила столь широкое распространение не только как таможенно-статистическая, но и как многоцелевая товарная номенклатура.

Из проведенного исследования можно сделать вывод, что международно-правовые механизмы установления единой гармонизированной таможенно-статистической номенклатуры позволили достичь многих целей, поставленных создателями номенклатуры гармонизированной системы (НГС), и существенно упростили международную торговлю. Однако определенная практика построения национальных производных ГС, получившая распространение в некоторых государствах, может свести на нет все усилия СТС-

ВТО по установлению единых принципов интерпретации и распространению ГС для упрощения международной торговли товарами.

В частности, речь идет о дополнении номенклатуры ГС 98-й и 99-й группами, зачастую использующиеся (хотя, надо признать, не всегда) таким образом, что фактически некоторые положения НГС, которые эти государства как участники Конвенции обязались сохранять при построении своих номенклатур в неизменном виде, искажаются настолько, что опять появляется проблема, которую вроде бы уже успешно решила ГС, — проблема переклассификации товара.

Во второй главе говорится о Тарифном и нетарифном регулировании внешней торговли и направлениях совершенствования таможенно-тарифных мер регулирования внешней торговли России в условиях ее членства в ВТО.

Сегодня ни одно государство не может достичь внутреннего экономического равновесия (например, полной занятости или стабильности цен), не используя мер внешнеэкономического и, в частности, внешнеторгового регулирования. Инструменты торговой политики, используемые государством для регулирования международной торговли, делятся:

- на тарифные (основанные на использовании таможенного тарифа);
- нетарифные (квоты, лицензии, субсидии, демпинг и т. д.).

Тарифные средства являются старейшим методом экономического регулирования внешней торговли. Преимущественно они направлены на защиту внутреннего рынка (отечественных производителей) от иностранной конкуренции. Их основой являются таможенные пошлины, сведенные в таможенные тарифы. В таможенно-тарифном регулировании главным направлением должен стать частичный протекционизм (установление мегатарифов) возможно конкурентных ветвей экономики на фоне общего понижения ставок налогов, которого можно достигнуть при помощи научного обоснования величины таможенного обложения. Постепенно нужно переходить к применению пиковых значений таможенных налогов по определенным товарам, их изготовление наиболее важно для экономики государства. Компенсировать

сверхвысокие ставки с целью недопущения увеличения общего обложения является возможным путем снижения ставок ввозных таможенных налогов на сырьевые товары. Углубление евразийской экономической интеграции создает необходимость адаптации наднационального устройства таможенно-тарифного регулирования к более высокому уровню интеграции и расширению состава участников евразийского интеграционного проекта. При этом необходимо найти такие формы консолидации мнений всех членов объединения, которые будут минимизировать принятие решений в сфере таможенно-тарифного регулирования, не отвечающих долгосрочным интересам промышленности объединенного рынка и не способствующим углублению межстрановой кооперации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проанализировав и изучив достаточное количество научного материала, мы пришли к следующим выводам.

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) — это свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Основными целями таможенного тарифа являются:

- рационализация товарной структуры импорта;
- формирование условий для прогрессивных изменений структуры национального производства и потребления.

Реализации указанных целей в наибольшей степени соответствует трехуровневая структура таможенного тарифа. Каждый уровень определен на основе степени обработки товаров: сырье, полуфабрикаты и готовые изделия. В качестве базовой, с учетом международной практики, выбрана следующая

структура импортного таможенного тарифа: сырье и материалы — 0—5 %, полуфабрикаты и комплектующие — 5—15 %, готовые изделия — 15—30 %.

Тариф основан на принципах построения импортных тарифов, применяемых в большинстве стран.

Во-первых, эскалация тарифа — повышение ставок пошлин по мере роста степени обработки продукции.

Во-вторых, эффективный тариф — установление низких ставок пошлин на товары, необходимые для развития производств с высокой долей вновь созданной стоимости.

В качестве основы тарифа в Таможенном союзе используется Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Комбинированной номенклатуры Европейского союза (первые восемь знаков цифрового кода ТН ВЭД).

Таможенный тариф выполняет различные функции, в том числе фискальную и регулирующую. Фискальная функция сводится к обеспечению поступлений платежей в бюджет, которые в дальнейшем направляются на решение государственных задач. Можно полагать, что от приоритетности той или иной функции зависит и направление работы по повышению эффективности таможенно-тарифного механизма. Из анализа макроэкономических показателей (доля таможенной пошлины в доходной части бюджета, уровень обложения экспортно-импортных операций и других) можно сделать вывод, что в России преобладает именно фискальная. Для того чтобы изменить ситуацию и ориентировать импортный таможенный тариф на выполнение регулирующей функции, необходима смена стратегических ориентиров, постепенный переход от реализации фискальной к регулирующей функции таможенной пошлины.

Таможенный тариф всегда отражает те структурные изменения, которые происходят в экономической, социальной и финансовой сферах общества, способствуя со своей стороны дальнейшему развитию хозяйства страны. Для достижения экономического роста необходимо принять ряд мер по

изменению импортного таможенного тарифа. Повышение эффективности таможенно-тарифного регулирования возможно при смене направленности таможенного тарифа с выполнения фискальной на регулирующую функцию.

Проведенные исследования показали, что таможенно-тарифное регулирование необходимо осуществлять под влиянием суммы факторов институционального характера, которые обеспечивают последующий рост открытости российской экономики и развитие внутренней конкурентной среды. Среди таких факторов следует выделить самые значимые:

- повышение открытости и предсказуемости таможенно-тарифной политики на фоне общей тенденции понижения уровня тарифной защиты во время выполнения обязательств по ВТО;

- соблюдение принципов единой торговой политики государств-участников Евразийского экономического союза в отношениях с зарубежными странами и их объединениями на площадке ВТО, а также прочих международных экономических организаций;

- создание промышленной и аграрной политики, которая согласована с мерами таможенно-тарифного регулирования импорта и экспорта, для поддержания приоритетов отрасли в пределах ЕАЭС.

Таким образом, практическое осуществление перечисленных мер даст возможность сформировать адекватную систему таможенно-тарифного регулирования в рамках вхождения России в ВТО и увеличить тарифную защиту национальных товаропроизводителей согласно международным экономико-правовыми требованиями.